

Tabla de Contenido

[Justificación](#)

[Planteamiento del Problema](#)

[Objetivos](#)

[Objetivo General](#)

[Objetivos Específicos](#)

[Capítulo I](#)

[Marco Teórico](#)

[Marco Conceptual](#)

[Capítulo II](#)

[Marco Referencial](#)

[Estado del Arte](#)

[Capítulo III](#)

[Aplicación y Análisis de Resultados](#)

[Instrumento](#)

[Procedimiento](#)

[Capítulo IV](#)

[Conclusiones y Recomendación](#)

[Referencias Bibliográficas](#)

[Anexos](#)

CARACTERIZACIÓN DE LOS CONCEJALES DE BARRANCABERMEJA ELEGIDOS PARA EL PERÍODO 2012-2015 DESDE LA PERSPECTIVA DE LA PROFESIONALIZACIÓN DE LA POLÍTICA

Justificación

Ser profesional de la política, tiene que ver de alguna manera con la dedicación del político a su labor, también tiene que ver con el tipo de remuneración que recibe producto de su trabajo, aún más importante, tiene que ver con las habilidades, fortalezas y competencias que tenga para sacar adelante tareas o labores de acuerdo a lo que le ordena la constitución, la ley y la práctica de la política. “La profesionalización de la política, es una lógica que parece estar inmersa de forma soterrada en el juego democrático, son los partidos políticos los que en teoría tendrían el designio de seleccionar a aquellos que tengan la vocación y posibilidad de provocar un efecto positivo sobre las instituciones”. (Alcántara, 2012).

Pero en realidad los partidos políticos no siempre fijan su atención sobre el tema de la profesionalización, aquí juegan factores de distinta índole, ya sea por cuestiones sociales, culturales o económicas, el político no ve necesariamente ligado su destino político al tema de la profesionalización. El político se ve a lo largo de su carrera, en innumerables situaciones que implican toma de decisiones, que van desde el afán por satisfacer necesidades puramente individuales hasta el deseo de mejorar las condiciones de vida de sus conciudadanos, dando cuenta de la visión altruista y del compromiso social que debe tener cualquier político, para triunfar y conseguir sus objetivos a lo largo de su carrera.

El mundo de la política por supuesto no es un mundo sencillo de comprender y mucho menos de interpretar, en toda carrera política existen variados elementos que

terminan por determinar el presente y futuro de muchos que intervienen en ella. En principio está el pensamiento político propiamente dicho, que termina siendo una fuente que le permite al ciudadano en muchas ocasiones decidirse por un candidato, por un partido o por una ideología concreta. Igualmente el líder político debe mostrar un nivel de formación, para garantizar la experticia que hace funcional o no a cualquier actor político concreto. Por supuesto, el político también debe demostrar el margen de popularidad que posee, en últimas se necesita para conseguir los votos, que es lo que le permite ganar elecciones. También juega un papel importante el legado familiar del político, sin duda el haber pertenecido a una familia que tenga antecedentes y experiencia en la política, deriva en beneficios para cualquiera que quiera incursionar en política, el haber crecido en un ambiente político hace que esas personas tenga contactos y redes históricamente valiosas para cualquier carrera. Por último, es necesario tener una plataforma económica con la que se pueda soportar todo aquello que implica entrar, llevar adelante una campaña electoral y mantener un nivel de participación política eficiente.

La calidad de un político, es un aspecto sustantivo respecto de la representación política, que tiene tanto valor para la vida democrática que sería un desperdicio no considerarlo, pero debe quedar claro que la profesionalización de la política es un campo donde existe una multi-dimensionalidad que debe ser bien comprendida. La hipótesis que se maneja es que el político prototípico que interviene en nuestro entorno no tiene la combinación suficiente de elementos como dedicación, talento y experiencia, y por lo tanto es incapaz de solucionar los problemas de forma adecuada. Es desde este punto de vista, que el tema de la profesionalización de la política, se transforma en un tema con marcada relevancia investigativa y académica para la Ciencia Política en particular.

Planteamiento del Problema

La política es determinante en la vida de los seres humanos, contar con profesionales de la política sería para los ciudadanos del mundo por lo menos en teoría, una garantía de prosperidad, transparencia, desarrollo y progreso. Tener políticos de calidad no es simplemente tener políticos profesionales, es algo mucho más complejo y profundo. La calidad no es alcanzable desde un solo lugar, entran en juego muchas dimensiones para alcanzar la suficiente calidad o la alta calidad de los políticos en su función. Pensar única y exclusivamente en la calidad de la democracia, parece perder sentido si no se analiza la calidad de quienes ponen en funcionamiento esa democracia. Los políticos son los encargados de llevar adelante un sinnúmero de acciones, adquieren una cantidad de responsabilidades, que parece reprochable no atender académicamente este tema. Entre la democracia y los políticos, existe una relación directa mediada por la necesidad de calidad en la gestión, sin duda la política es una profesión u oficio que debería implicar calidad en su preparación y ejecución.

La discusión de la calidad por lo menos en nuestro medio, ha traído una cantidad de relaciones complejas, la calidad no parece hacer parte del juego democrático, al contrario, precisamente esa es la denuncia constante de los ciudadanos. “Si bien en la doctrina sobre el tema se dice que los políticos en la gran mayoría de los casos, encarnan los valores de la sociedad en la que viven” (Alcántara, 2012: 226), argumento que invita a una reflexión profunda, también se debe tener en cuenta que los políticos van en busca de ciertas características y atributos que hagan de su papel como políticos, un papel de alta calidad.

Ahora bien, el camino hacia la calidad de los políticos es muy complejo, y no basta en la mayoría de las ocasiones con tener un buen capital político, hay que tener un ambiente adecuado y favorable para conseguir la calidad, muy seguramente

sea esta una condición difícilmente alcanzable en nuestro contexto político actual. Es decir, aparentemente no alcanzaría con conseguir ser un político profesional, sino que haría falta encontrar un medio adecuado para desplegar toda esa calidad en la realidad. Se complica el panorama desde luego con el anterior argumento. Hay que recordar, que el escenario natural de los políticos en el medio Colombiano, son los partidos políticos. En consecuencia, es toda una estructura la que se involucra cuando se habla de medio o escenario sobre el cual despliega su acción el político, como eje de lo que llamamos la escena política.

Ya desde hace décadas el aparato burocrático y la creación de cargos públicos se ha incrementado de forma considerable, ante esta situación se hace entonces aún más necesario contar con políticos de probada preparación, esta ha sido precisamente una de las mayores debilidades que se ha evidenciado en la democracia representativa, la distribución de cargos ha derivado en prácticas desafortunadas y los partidos políticos tienen inmensa responsabilidad en esta realidad co-creada con los actores políticos. De la mano de esta situación desafortunada y que se presenta en el marco de la democracia representativa, ha surgido lentamente otro escenario donde se le ha dado mayor atención al manejo puramente técnico a la acción pública, sin embargo los resultados no han sido considerablemente distintos, todo se ha mantenido en líneas generales en igual estado desde la esfera económica, social, cultural y política.

Desde cierto punto de vista, los políticos son parte de un problema sistémico, donde no necesariamente la calidad se puede dar por sentada, esta realidad tiene como resultado que en la práctica se puede observar un cierto descontrol, una ausencia o incipiente rendición de cuentas, que convierten esta realidad cada vez más en un escenario de difícil y problemático manejo. Proponerse medir la calidad, en un escenario como el propuesto, resulta tarea compleja y difícil de llevar adelante, aunque sea esta una labor académicamente pertinente. Alcanzar el poder, se

convierte en la prioridad de cualquiera que se considere “político”, pero se sabe que se necesitan y requieren atributos para llegar al poder y para ejercerlo de buena forma.

Respecto de los concejales de Barrancabermeja electos para el periodo 2012-2015, es importante conocer en qué estado se encuentran elementos como la dedicación, el talento y la experiencia, es fundamental también conseguir información sobre quiénes de ellos han logrado cumplir un programa, quienes han logrado satisfacer demandas y expectativas de los ciudadanos, quienes realmente han resuelto problemas de la ciudad.

La política no es la medicina para resolver los problemas del ser humano, pero se necesitan ciertos rendimientos de parte de los políticos que mejoren la vida de las personas. En una sociedad neoliberal, existe una desigualdad que configura un escenario digno de estudiar y analizar. Caracterizar a determinados actores que tienen directa incidencia en el cotidiano vivir de la sociedad, resulta fundamental en el camino de comprender la realidad que se experimenta a diario. El papel del político en la actualidad es un debate abierto, se requiere saber como el político es capaz de resolver problemas de su comunidad. El político parece no tener respuestas en la actualidad, para los problemas nuevos que han surgido principalmente en las recientes tres décadas.

Todo ciudadano tiene expectativas acerca del rol que juega el político como actor que debe resolver sus problemas. El político debe ser capaz de identificar problemas y poder resolverlos, pero para ganar elecciones son determinantes otro tipo de factores que emergen como indispensables. La calidad de los políticos, depende de distintos aspectos, de su estrategia, de su calidad como persona y el desempeño en su cargo.

Aquí se enfrentan por supuesto dos paradigmas que rigen al poder, y son el poder visto como servicio social transformador y el poder con vocación de permanencia. En definitiva, es difícil distinguir que piensa el político en la etapa de su llegada al poder y que piensa el político en pleno ejercicio de sus funciones, desde luego es más operacional medir al político por sus resultados objetivos, es decir que ha logrado promover con su gestión, eso dará cuenta de lo que es un político profesional de calidad. Lo anterior nos lleva a plantear la siguiente pregunta de investigación ¿Cómo se puede caracterizar a los concejales de Barrancabermeja elegidos para el período 2012-2015 desde la perspectiva de la profesionalización de la política?

Objetivos

Objetivo General

Caracterizar a los concejales de Barrancabermeja elegidos para el período 2012-2015 desde la perspectiva de la profesionalización de la política.

Objetivos específicos

Establecer la trayectoria política de los concejales municipales de Barrancabermeja elegidos para el periodo 2012-2015.

Establecer los principales aspectos que identifican a los concejales municipales de Barrancabermeja elegidos para el periodo 2012-2015

CAPITULO I

Marco teórico

Profesionalización de la política

Ya desde finales del siglo XVIII y principios del siglo XIX, se ha ido consolidando una auténtica tendencia en virtud de la cual los individuos que ejerzan actividades políticas se especialicen en esta actividad. (Lagroye, 1993). Los profesionales de la política son una oligarquía, “pues constata la aparición de un grupo de jefes que concentran la capacidad de decisión y escapan al control de los afiliados; se atribuye esta tendencia a la oligarquización tanto a las características de las masas como a las destrezas y conocimientos que la evolución de las tareas políticas exigen a los dirigentes; este proceso es indisoluble de la burocratización y la remuneración de las actividades políticas” (Michels, 1962:129).

El concepto de profesional de la política, en el contexto actual requiere de la reconsideración de lo que se entiende por alguien profesional desde una perspectiva de mínimos. “el político profesional debe realizar su actividad a tiempo completo, poseer el mayor talento relevante posible y gozar de gran experiencia”. (Alcántara, 2012:232). Estar concentrado en los asuntos públicos es característica distintiva de aquel que vive para y de la política, en el mejor sentido weberiano.

La carrera del político está constituida por el tiempo que le dedica a su actividad y por la experiencia que tiene acumulada, si a esto le agregamos un salario, entonces se estará hablando de alguien que podría recibir el calificativo de profesional. Aquellos que “practican este difícil arte o actividad (la política), y que son verdaderos profesionales viven “para” la política o viven “de” la política, porque no son excluyentes, es claro, que “se pueden vivir ambas al mismo tiempo”. (Weber, 1967). El ser político profesional, genera una sensación de tener influencia sobre una

colectividad, es alguien que va mas allá de lo puramente actual y trasciende los acontecimientos históricos de su tiempo, para llevarlos por encima del aquí y del ahora.

A pesar de lo anterior, el político debe poseer unas características especiales para autodenominarse profesional, ya algunos autores lo han planteado cuando hablan de pasión, sentido de responsabilidad y mesura. El político profesional desde el punto de vista weberiano, es aquel que no se doblega ante la adversidad, es aquel que se sobrepone a las vicisitudes que le plantea la realidad cotidiana, solo aquel que tenga esta tenacidad, esta templanza, podrá sentirse profesional de la política. La profesionalización de la política se produce en un escenario muy especial entre la lógica de la democracia representativa, articulada en elecciones y en procesos diferenciados de rendición de cuentas y la actuación de individuos que se mueven en un medio ambiguo y en muchas ocasiones complejo.

En este escenario se dan cita aspectos que no son necesariamente contradictorios o irreconciliables, como la ambición, la vocación, la vanidad, el altruismo, la influencia, el dinero, en fin, el manejo del poder. (Alcántara, 2012). La paradoja que plantea de alguna manera la democracia, se da cuando se analiza la razón o razones de algunos teóricos para decir que la actividad política debe desvincularse de la dimensión profesional, porque presuntamente la democracia tiende a degenerarse cuando la política se convierte en profesión. Muchas de las inconsistencias y contradicciones del mundo de la política, se generan gracias a la nula o excesiva profesionalización, habría que buscar entonces un justo medio para hablar del político profesional, sin entrar en el campo del defecto o del exceso.

Es así como, “la política se convierte inevitablemente en una carrera, esto significa, a su vez, reconocimiento de un interés profesional claramente determinado en el político individual y de un interés de grupo claramente identificable, propio de la

profesión política como tal” (Schumpeter, 1984:181). La profesionalización de la política es un tema donde convergen la literatura clásica de la Ciencia Política y la literatura de la teoría de la democracia contemporánea. El tema de la profesionalización de la política implica creer en un mestizaje disciplinario, hay que abrirse a muchos tipos de disciplinas para comprender el concepto de profesionalización y el mestizaje denominado regional.

En definitiva, queda muy claro que en la actualidad, “no basta para ser dirigente político tener “vocación de servicio público”, “voluntad de sacrificio”, facilidad de palabra u oratoria. El dirigente idóneo en el presente es menos un voluntarioso “luchador social” y mucho más un especialista” (Cortés Terzi, 2002:81).

El Político, el contexto y la solución de problemas

La teoría que guía este trabajo, entiende que el político es aquel capaz de interpretar los problemas de su entorno y que soluciona esos problemas. Ya la teoría nos ha enseñado que un modelo ideal de político no existe, pero sin duda hay algunos aspectos que todo político debería poder alcanzar, dentro de los cuales este trabajo destaca la competencia para analizar y comprender los problemas que vive la sociedad en la que el político tiene directa y personal incidencia. Este elemento que se describe como fundamental en el actual trabajo, es ciertamente un elemento técnico, que debería poder manejar cualquier político en su ejecución y gestión.

En ciencia política ha surgido desde hace algún tiempo un debate muy importante, sobre el papel del político y de su capacidad para resolver problemas de la sociedad, esencialmente de la economía. Hay un debate académico sobre la calidad de la democracia y la calidad de los políticos y de como estos dos aspectos se interrelacionan. Al político actualmente se le piden cosas que no sabe hacer y que

muy probablemente no puede hacer en razón a que el político para muchos de los casos tiene recetas antiguas, para problemas nuevos. Que el político debería poder resolver problemas, es una auténtica definición clásica pero a la vez contemporánea.

Para la construcción del concepto de político profesional capaz de resolver problemas, se debe tener en cuenta la literatura clásica de la Ciencia Política como Gaetano Mosca y Vilfredo Pareto, quienes estudian las elites políticas y parlamentarias, pero también se debe tener en cuenta una literatura más contemporánea, sobre la teoría democrática y la calidad de la misma. Es evidente, que los problemas de toda índole, son una constante en cualquier sociedad, por lo cual los políticos que son aquellos que han asumido la responsabilidad desde su función de resolverlos, deben necesariamente estar preparados para afrontarlos y lo más importante, superarlos.

El político es un actor clave para cualquier sociedad, y el ciudadano espera de él esencialmente su competencia para modificar lo negativo en positivo. Es decir, la caracterización del actual trabajo también se hará con el propósito de comenzar a desvelar si el político, (en este caso, concejales de Barrancabermeja) es capaz o no de identificar las dificultades que se suscitan en su entorno, y que posibilidades de resolución existen desde su ejecución, desde su capacidad de gestión y acción como parte de la máxima corporación a nivel local.

Calidad del político profesional

La calidad del político profesional desde un punto de vista conceptual, tiene que ver con algunas variables muy específicas. Básicamente la calidad del político profesional tiene que ver con la dedicación, el talento y la experiencia. Respecto a la dedicación el profesor Alcántara apunta que debe ser de tiempo completo. En

algunos países de América Latina es posible encontrar políticos que se dedican tiempo parcial a su actividad política. En tanto que en Colombia en distintos estudios realizados en corporaciones del nivel nacional se ha encontrado que hay una marcada tendencia de los políticos con dedicación de tiempo completo. Hablar de la dedicación no es un tema de poca importancia en la política, cada día la política se convierte en un oficio mucho más especializado, que demanda de más competencias genéricas y específicas para lograr resultados que redunden en progreso y bienestar para las distintas sociedades y sus habitantes. En últimas, el tema de la dedicación de tiempo completo o parcial, tiene que ver con la dimensión subjetiva de lo que hace el actual político, y por supuesto merece la pena estudiarse, más allá de las instituciones.

Se puede afirmar de acuerdo a investigaciones precedentes en el tema, que existen unos rasgos comunes que comparten los políticos en América Latina, la mayoría de ellos entran a la política, utilizando los partidos políticos. El partido político como institución sigue siendo un semillero para muchos políticos e igualmente existe un alto grado de endogamia política, que se evidencia en estadísticas en las que casi la mitad de los políticos participantes en distintos estudios dicen tener o haber tenido familiares en la política. Otro de los rasgos comunes es que los políticos tienen un grado o competencia aceptable, es decir el político latinoamericano no parece ser un político inexperto, y finalmente, el político latinoamericano en muchos de los casos estudiados ha realizado una carrera política de hasta treinta años.

Es claro, que la política ciertamente es un oficio donde se compite indudablemente por los votos, pero analizar qué tipo de talento y que tanta experiencia tienen los políticos inmersos en la escena, es fundamental para determinar que tantos resultados se pueden construir en el ejercicio de la política. La nota característica en la América Latina en la que vivimos, es que los políticos

seguramente por muchos factores, pero principalmente por su incompetencia no llegan a resolver los problemas de las personas que los elijen. Latinoamérica es una región en actual crecimiento, y la responsabilidad de los políticos debería ser mayor, por eso el tema de la dedicación con talento y experiencia se transforma en una fórmula real para hablar de calidad en los políticos profesionales.

La característica más importante que debe tener un buen político, es básicamente la honradez, no la educación. En algunos países se considera que el político debe ser capaz de identificar problemas. En Colombia particularmente, el político debe tener experiencia. Las dimensiones más importantes de la calidad de los políticos son, la calidad estratégica, la calidad personal (honestidad, habilidad para resolver problemas, habilidad para trabajar con líderes, la habilidad para hablar en público, dedicación de tiempo completo y el desempeño en el cargo). Con estas variables, se estudia al político desde un enfoque más constructivista. El político hace la diferencia, por esto se convierte en problemático el tema de su estudio y análisis. Como sociedad democrática es legítimo pedirles a los políticos que estén cada día más preparados, hoy no es de recibo, tener políticos incompetentes, porque ser político es una profesión que exige de las buenas prácticas, y un oficio o profesión del que muchas personas dependen.

El modelo pragmatista de Habermas

Para Jürgen Habermas es un reto académico describir la dinámica política de las distintas sociedades, a la luz de tres posibles modelos; como son el modelo decisionista, el modelo tecnocrático y el modelo pragmatista. Con los modelos decisionista y tecnocrático se representan aquellos extremos en los que se podría caer en el tratamiento de los problemas políticos. Mientras que el modelo pragmatista, es un modelo que postula el autor para hallar la armonía entre la técnica

y la política en la práctica de lo social, que suele ser un escenario impredecible e indescifrable en muchos de los casos.

El primer modelo es el decisionista que consiste en aquella dependencia sistémica de decisiones subjetivas de líderes en la política, que no logran un control real de las situaciones, ni de la magnitud o dimensión de los problemas, existe en este modelo una nula previsión de las consecuencias de las decisiones que se toman. En el modelo decisionista hay una dimensión paralela entre la racionalidad en la elección de los medios y la irracionalidad de los políticos en su posición frente a determinadas necesidades. Ahora bien, el modelo tecnocrático esencialmente es la coacción de la lógica que ejercen los especialistas que instalan el saber técnico en órgano ejecutor de una administración íntegramente racional. El político termina convertido en un mero instrumento de una inteligencia científica que desarrolla técnicas en la ejecución de la administración.

En los modelos decisionista y tecnocrático el ejercicio del modelo democrático se afecta y se ve viciado por la opinión con funciones políticas y por una administración excesivamente racional respectivamente. Es claro, que en ninguno de los dos modelos se pueden tomar decisiones públicas, pues la voluntad popular política, se ve sustituida por lo relacionado anteriormente.

Lo ideal es encontrar un terreno donde se armonicen las condiciones para que se establezca una relación legítima entre el saber especializado y aquellos problemas prácticos que se tienen que solucionar en cualquier comunidad. En el modelo pragmatista propuesto por Jurgen Habermas, los especialistas y los políticos se encuentran en una interrelación crítica. Entre los especialistas y los políticos se crea un discurso guiado por lo científico, que pretende transformarse en el recurso para abordar reflexivamente todas las peculiaridades de las cuestiones prácticas que le competen e incumben a los políticos. Los problemas que presentaban los dos

modelos, el decisionista y el tecnocrático, como la dominación, ya sea de la lógica de las cosas en el modelo tecnocrático o de la voluntad del político en el decisionista, se ven revelados, ya que entran en la discusión y así mismo resultan siendo cambiados sustancialmente.

La necesidad democrática que exista una real e intensa comunicación bidireccional entre los líderes políticos y los especialistas rescata a la sociedad de tener que padecer, por un lado, el modelo tecnocrático en el cual el principal papel lo desempeña el científico, quien decidía qué técnicas se debían usar en el tratamiento de problemas prácticos, o, por otro lado, en el modelo decisionista en el que se construye una completa dependencia de las ocurrencias de un político ante todas las posibles soluciones de una situación problemática.

Otro panorama es el que da el tercer modelo, en este modelo, el pragmatista, los científicos asesoran a los políticos y los políticos hacen encargos a los científicos para atender las necesidades de la práctica. Se desarrollan nuevas técnicas e innovadoras estrategias en función de las necesidades con el objetivo de ejercer un control sobre los sistemas de valores y la ideológica que éstos implican. Entonces, la democracia consiste para Habermas, en el deber y en el derecho que tienen todos los ciudadanos de participar en las discusiones en las que se clarifique de forma reflexiva las necesidades que requieren ser satisfechas y cubiertas, aquellas que necesitan ser resueltas, los valores que deben ser preservados y en últimas, el ideal de vida que anhelan todos los ciudadanos para compartir en su comunidad.

El modelo pragmatista propone una dinámica que debe generarse al interior de cualquier sociedad que practique el modelo, son siete pasos los que deben seguirse rigurosamente para comprender y poner en funcionamiento el modelo, estos son, primero al político le compete hacer una correcta interpretación de las exigencias de los ciudadanos manifestadas en la opinión pública. Segundo, éste

debe transmitir dicha información a un cuerpo de científicos. Tercero, los científicos deben traducir correctamente los intereses prácticos al lenguaje científico. Cuarto, luego deben manipular dicha información y elaborar con ella técnicas y estrategias que permitan una satisfacción segura y calculada de los problemas que se les ha encomendado solucionar. Quinto, el científico debe orientar al político en la aplicación de las técnicas y estrategias que ha descubierto. Sexto, nuevamente, al político le corresponde traducir la información que ha recibido de los científicos a lenguaje práctico. Y finalmente, séptimo, se debe verificar si los resultados obtenidos son los deseados, lo cual se consigue volviendo a interpretar lo que dice la opinión pública al respecto.

Marco conceptual

Concepto de Política

La política es quizás la actividad que más ha ocupado y preocupado al ser humano a lo largo de la historia. Aproximadamente a mediados del siglo XIX se independiza el concepto de política de lo económico y lo social, para asumir una significación autónoma. En la antigüedad hablar de política, era hablar de la vida misma, es decir se concebía la política como una actividad total de la existencia. Hablar de lo no-político en Grecia era hablar de la nada realmente. Ya Platón, veía la política como un concepto asociado a la toma de decisiones que buscan el bien común. “Platón funda la política como ciencia deduciéndola de la justicia. Y no ciertamente como descripción objetiva de los fenómenos políticos sino como estudio normativo de los principios teóricos del gobierno de los hombres” (Touchard, 2006:77).

La política es esencialmente la capacidad para ganarse la confianza de la gente. Otro de los conceptos que se tiene acerca de la política la define como el arte

de identificar problemas y resolverlos. Esta definición encuadra de una forma aceptable lo que se ha dicho acerca del concepto de política desde Aristóteles. Otro de los conceptos que se tiene acerca de la política, nos dice que ésta es el arte de convencer a la gente y comprometerse con el interés general.

También en la antigüedad Aristóteles propone ver al hombre como un animal político, es la variable de la dependencia a la polis, lo que distinguiría al hombre del resto de animales, para el griego la polis es “el fruto de la civilización, es el término de un desarrollo de las asociaciones humanas cuyos estadios han sido, la familia, la tribu, la aldea, la ciudad.” (Touchard, 2006:42). Entonces para Aristóteles el hombre se completa en la polis, y es allí donde se da existencia a lo político, esta dimensión completaría la existencia del ser humano. Es claro, que para Grecia la política le daba sentido a la existencia, con la política y en medio de la vida colectiva en la polis, el hombre se diferenciaba del resto de animales, gracias a la política se transformaba el animal en ser humano.

Se sabe del ambiente adecuado que se vivió en la Grecia antigua para pensar al mundo y al hombre desde la política. Atenas como centro medular de la concepción de política, tenía una organización ideal para propiciar la idea griega de política, la vida pública se formaba a partir de la participación y discusión denominada agonal, desde allí se generaba lo que nos interesa entender como lo “político”. Grecia antigua, significa el esfuerzo por teorizar la política, por comenzar a entender la incidencia que ésta tiene en la organización de los hombres. En Grecia la política se acercaba mucho a la especialidad de la época, que era la filosofía.

Ya en Roma, el concepto de política pasa de ser un concepto filosófico a uno práctico, el Imperio Romano desde su organización produjo muchas de las instituciones que con sus respectivas modificaciones históricas, actualmente nos orientan la vida en sociedad. Si los griegos construyeron un mundo de ideas, los

romanos también construyeron pero un mundo acogido a la realidad práctica, y dirigido a buscarle soluciones a la vida cotidiana. Es decir la antigüedad, conformada por Grecia y Roma, en últimas significan las dos caras de una misma moneda, la razón teórica y la razón práctica de la que tanto se ha hablado en la modernidad, perfectamente se puede identificar en el mundo antiguo. Roma tuvo un signo distintivo y fue su articulación y organización hacia fines preestablecidos. Roma se forja a través de la guerra, como diría el escritor santandereano Jesús Zarate Moreno, Roma a través del hacha enseña al mundo el Derecho, a través de las guerras construye su institucionalidad e Imperio. La adaptación de Roma a la guerra fue total, entendieron que a partir de estas, extendían su poder e influencia.

En Roma, comienza a evidenciarse que tan importante es actuar con sentido de lo que es la colectividad, a partir de la tradición se teje todo un imperio, Roma es capaz de emprender acción integrada con un fin claro. Pueden ser los romanos los primeros pragmáticos de la historia reciente de la Humanidad. En Roma se comienza a entender que el poder y el orden, son elementos fundamentales para configurar la política en un escenario determinado. Son distinguibles claramente los rasgos que caracterizan esta época, estos son el Derecho y el Imperio, es decir poder y orden en su máximo nivel de intensidad. El Derecho traducido en orden y organización, alcanzó un desarrollo que hasta ese momento no se había alcanzado en Grecia. Los romanos se adaptaron a una tradición de disciplina jerarquizada, donde los puestos políticos eran ocupados por la clase noble, es decir los romanos eran gobernados por expertos, esos expertos tuvieron una dedicación exclusiva con vocación hacia lo público. Este se terminaría convirtiendo en un antecedente histórico de gran valor.

En la edad media, la política y su conceptualización retornaron de alguna forma a lo planteado por Aristóteles en la antigua Grecia, pero con claros elementos de intento de distancia de lo planteado en la época clásica. En el milenio que significó la edad media, fueron dos poderes los que entraron en escena, el poder

espiritual y el poder temporal, desde ese escenario es posible valorar la política como fue concebida en esta época. Hay por supuesto personajes con un peso importante en la edad media, dentro de estos se encuentra Tomas de Aquino, que terminaría destacándose en la historia como su principal exponente. En Aquino, se podía percibir como esos dos poderes, el humano y el espiritual coexistieron a lo largo de mil años aproximadamente. Es como si en la Edad media, se hubiesen condensado las dos épocas anteriores, Grecia y Roma y hubieran transitado juntas por muchos siglos. Religión y política inseparables, en cabeza del poder sobre los terrenales. Claramente, la política en la edad media estuvo atravesada por los alcances del poder espiritual, que terminó subordinando al poder humano.

Según Jurgen Habermas, fue la teoría política surgida de la Edad Media la que permitió el paso de la política clásica, cuyo referente y paradigma es Aristóteles, a la moderna filosofía social, cuyo referente y paradigma es Thomas Hobbes. Aquino en la edad media desdibuja la política para transformarla en lo que Aristóteles denominó económica. Lo que es político en la teoría propuesta por Aristóteles, se desnaturaliza por la teoría política que propone Tomas de Aquino básicamente por las siguientes razones, primero porque se desvanece la politicidad del pensamiento de lo político, segundo porque se da un paso hacia la economización de la política, y tercero porque se transforma el dominio político en un ejercicio unilateral del poder. De la polis griega, se transitó hacia la "societas medieval".

Según Habermas, Aquino desdeña la concepción de la antigua política, que necesariamente se debe fundamentar en la virtud, para darle prioridad a un orden formal dentro del conglomerado sociedad. De esta forma parece que se desdibuja la idea que la virtud es condición de la vida política, el problema de la calidad del gobierno pierde interés e importancia aparentemente. Lo que propone Jurgen Habermas en últimas, es que con Aquino se transita de la filosofía política a la filosofía social.

Se afirma que en el Renacimiento se alteran las relaciones construidas por el hombre medieval, las relaciones que se redimensionan son las que el hombre tenía con Dios, con la naturaleza y entre sí en calidad de hombres. Con el Renacimiento comienza el Realismo político a ejercer su influencia. En esta época emerge el precursor de la Ciencia Política, el secretario Nicolás Maquiavelo con quien el concepto de lo político adquiere autonomía y especificidad, en el renacimiento las prácticas básicas del poder político se modificaron, la utilidad pasó a cobrar un valor muy especial, y Maquiavelo termina afirmando lo siguiente: “juzgo más conveniente ir derecho a la verdad efectiva de las cosas, que a como se las imagina; muchos han visto en su imaginación repúblicas y principados, que jamás existieron en la realidad” (Maquiavelo, 1981), esto indudablemente habla de la concepción realista de la política que deja este autor para la modernidad y nuestros días.

A partir del renacimiento, va a ser clara la relación existente entre la política y el poder. Se convierte en más comprensible el concepto de política, cuando se dice que de un lado está aquel que pretende mandar, y del otro, aquel quien debe obedecer, y se debe organizar lo público para lograr que la relación entre quien manda y quien obedece tenga armonía. A través de la dirección del Estado entonces la sociedad logra conducirse por un camino conveniente, con estos argumentos se terminaría perfeccionando la Teoría del Estado, que valora al poder que emana de este como el nuevo objeto de la política. Se constituye así un escenario donde se pueden distinguir dos clases distintas de hombre, como lo son, los gobernantes y los gobernados.

El dominio del hombre sobre otros, en un escenario donde lo colectivo y lo social asumen importancia, parece ser la clave fundamental sobre la cual maneja Maquiavelo el concepto de lo político, es claro ya que en el renacimiento ya se concibe una nueva forma de ver la política, más como ciencia, que como cuerpo

moral o ético, y se le termina conectando con la fuerza que debe conseguir tener cualquiera que desee dominar. Para este momento ya, aquel que intentara dominar, y convertirse en un buen político, debía ser mitad hombre y mitad bestia (Maquiavelo, 1981). Desde el renacimiento queda absolutamente sobre la mesa, un planteamiento estructural para la presente investigación, “por sí mismo el poder no es ni bueno ni malo, solo adquiere sentido por la decisión de quien lo usa. No es constructivo ni destructivo, sino una posibilidad para cualquier cosa”. He ahí la importancia de que en el político, lo que comienza como deseo y nace como arte, trascienda a convertirse en ciencia, que cuente con estatuto técnico para su ejecución. Que en el renacimiento se genera una ruptura en estos temas, es innegable. Saber práctico y técnico, para la conducción de las comunidades humanas, es precisamente la propuesta de la época de cara a la modernidad.

Ya en la modernidad, el Estado como ente director de la organización social, comienza a tener ciertas características, se centraliza con más nitidez el poder, se comienzan a delegar funciones en personal preparado y profesional para desempeñarlas, se profundiza el proceso de secularización, es decir se generan profundas rupturas entre Estado e Iglesia, por lo tanto la religión se va desligando paulatinamente de la política. Para este momento la Humanidad, comienza a comprender que el Estado debe estar relacionado directamente con la política y que la actividad política es auténticamente humana, no divina. “La política moderna, a partir de Maquiavelo, descansa en el cálculo de las posibilidades. El análisis político se centra en el cálculo de la necesidad. Lo posible es lo factible técnicamente” (Lechner, 1984:77).

Comienza en el estado moderno, a percibirse a la política como aquella actividad humana con vocación de transformación social. Con el deseo de hacer ciencia de la época, también la política demuestra su vocación de comportarse como tal. Lo anterior en parte es alimentado por la influencia de la secularización que

termina construyendo el Estado moderno como ruptura de lo proveniente de la antigüedad y la edad media. A partir, de la estructuración del estado moderno, comienzan a aparecer distintas concepciones de Estado que marcarían en si misma época tras época a la Humanidad. Visión tras visión de Estado van surgiendo momentos históricos que han permitido al hombre ir concluyendo que es lo mejor para su existencia.

Desde el Estado absolutista del siglo XVI, caracterizado por una monarquía absoluta, pasando por el Estado liberal de mediados del siglo XVII, que evidenciara plena vigencia y furor en el siglo XVIII con una monarquía constitucional, y el Estado Bienestar de finales del siglo XIX, que pasaría a cobrar fuerza una vez terminada la segunda guerra mundial, hasta llegar al Estado neoliberal de mediados de la década de los setenta del siglo pasado. En este momento “se da el pasaje de la centralidad que adquiriría la figura del trabajador, en el estado de bienestar, a la del consumidor” (García Delgado, 1994:62).

En la actualidad, la política a nivel mundial sufre una crisis profunda. Gran parte de la Humanidad se siente en un proceso de despolitización, que se contradice con la herencia histórica que hemos construido a lo largo de dos mil años. Siendo esta una época ciertamente atípica de la historia, muchos ciudadanos no esperan absolutamente nada ni de su Estado, ni de sus políticos, lo que no deja de generar una reflexión profunda acerca de lo que se ha configurado al interior de las sociedades occidentales en los últimos quinientos años. No está claro, que la política sea controlada por todos los ciudadanos, y mucho menos que estos sean los reales agentes de cambio y transformación social.

Concepto de Poder en Weber, Parsons y Arendt

Estos son tres autores determinantes en la construcción del concepto de Poder que hoy conocemos, le han aportando a la Ciencia y a la Filosofía en general, y desde luego a la Ciencia Política en particular. En primera instancia, Max Weber comprende al Poder como esa disposición sobre los medios que permiten influir sobre la voluntad de los otros, es lo que este autor denomina Macht. Mientras que, para Hannah Arendt el concepto de Poder parte de un modelo de acción distinto, parte de un modelo comunicativo de acción.

Se concibe desde lo que postula Arendt que el poder surge de la capacidad que tienen los seres humanos no solamente para actuar, sino también para concertarse con los demás y actuar de acuerdo con ellos. Para Arendt el concepto de Poder se comprende como la formación de una voluntad común en una comunicación orientada al entendimiento.

Ahora bien, Talcott Parsons quien nos entrego un amplio conocimiento sobre la teoría de los sistemas, comprende el concepto de Poder como aquella capacidad general de un sistema social para conseguir que se haga lo necesario de acuerdo al interés de los fines colectivos. (Parsons, 1960). Para Arendt el poder se manifiesta en tres situaciones, primero en las ordenaciones que protegen la libertad política, segundo en la resistencia contra las fuerzas que amenazan a la libertad política desde fuera o desde dentro, y tercero, en aquellos actos revolucionarios que fundan nuevas instituciones de la libertad.

Las estructuras comunicativas para Arendt, son el único lugar de donde puede provenir el poder, parece que el poder no lo posee nadie en realidad, surge entre los hombres cuando actúan juntos y desaparece cuando se dispersan otra vez.

Liderazgo Político y estilos

El liderazgo es un fenómeno que ha generado suficiente interés en el ámbito de lo social y de lo político. Se asume que este fenómeno se puede explicar mirando hacia distintas causas, por eso se habla de la necesidad de estudiar el liderazgo bajo el lente de la interdisciplinariedad. No es suficiente analizar el liderazgo desde lo político, se requiere analizarlo desde distintos ámbitos, como el cultural, social, psicológico, sociológico, jurídico, etc. La cuestión a tratar en el tema de liderazgo es precisamente que se necesita para ser líder, que tiene el líder que no tengan los considerados no líderes, es decir los demás hombres y mujeres, que para el caso serían los seguidores del líder.

El líder en teoría tiene una capacidad y un rendimiento diferente al de los demás, el liderazgo implica ciertas habilidades y competencias que se deben tener y saber utilizar para hablar del fenómeno. Dentro de las habilidades y competencias se encuentran el talento oratorio, la fuerza de voluntad, la solidez ideológica, la confianza en sí mismo, la bondad de ánimo y el desinterés (Michels, 1962:188). El líder debe tener la habilidad de direccionar la voluntad de otros hombres, sin perder su prestigio que le da forma al liderazgo que ejerce.

Hay otra entrada, desde la cual se puede analizar el fenómeno del liderazgo, esta entrada es la que tiene que ver el líder en situación, es decir el que mira aquellas circunstancias en las cuales se desenvuelve el líder y trata de entender las diversas situaciones potenciales y las distintas clases de liderazgo que estas exigen (Northouse, 2001:55). Sé es líder en un contexto y con unas situaciones determinadas, no necesariamente se da el liderazgo en diferentes contextos y momentos, por eso este enfoque desde el cual se ve el liderazgo, el situacional, se

torna muy efectivo a la hora de explicar el fenómeno acercándose a la realidad. El liderazgo no deja de hacer “referencia a las experiencias de la vida que proporcionan a un individuo una visión y unas metas, le dotan con la habilidad para articular ambas, y de la elasticidad suficiente como para atraer a un grupo significativo de seguidores con el objeto de alcanzar unos objetivos valiosos, tanto para el mismo como para ellos” (Rejai y Phillips, 1997:1).

Desde un enfoque muy clásico, se puede pensar en el fenómeno del liderazgo como un fenómeno de características muy subjetivas, también es posible afrontar el liderazgo desde un enfoque mucho más situacional, más contextual. Y finalmente, el enfoque manejado en gran parte del siglo XX, es un enfoque mixto, que fusiona los elementos puramente personales y los elementos contextuales, para dar cuenta de las características del líder y su liderazgo en situación. Se acude a la vida del político para conocer su liderazgo o se acude a los comportamientos de los líderes para encontrar categorías que expliquen su liderazgo, o se busca que claves situacionales se deben dar para que surja o no el líder y su liderazgo. El liderazgo es en concreto una actividad que un líder decide ejercer sobre un espacio y en un tiempo determinado.

El líder genera suficientes posibilidades de estudio e investigación, al fin de al cabo las competencias y habilidades de quien asume el rol de líder nos permiten acercarnos al significado de su liderazgo. Líder es “quien da dirección a las actividades de una colectividad” (Tucker, 1981:15) y un líder de carácter político es “quien da dirección, o significativamente participa en dar dirección, a las actividades de una colectividad política” (Tucker, 1981:15). El líder ejerce una influencia sobre esa colectividad, y por eso se convierte en tema de interés para cualquier comunidad, para cualquier colectividad. “El modo de conducta de un líder en un grupo evidentemente afecta la conducta de los miembros de dicho grupo” (Maas, 1958:68), he ahí la lectura determinante en el caso del fenómeno del liderazgo.

Ahora bien, frente a los estilos de liderazgo se puede afirmar, que estos son vistos como el conjunto de pautas habituales de acción de los líderes o sus diferentes orientaciones de rol. Los líderes y sus seguidores tejen relaciones, pero no siempre las relaciones transitan por iguales caminos, por eso se habla de relaciones democráticas, autoritarias, manipuladoras o de distinto tipo. El modelo de comportamiento termina convirtiéndose en aquello que muestra el líder y lo expone para marcar su interacción con la colectividad, es allí donde se puede analizar el estilo o estilos de liderazgo. Cada líder parece tener sus recursos personales para formar un estilo, del como mezclan los líderes las distintas dimensiones de su liderazgo, depende el resultado final, el que la colectividad apropia y termina validando, compartiendo o no.

La relación seguidores-líder-seguidores esta mediada por las ideas, pero también la determina el curso de la acción política, el líder es un especialista en proponer ideas y en comunicar una visión política de futuro, pero esas ideas y visión deben estar acompañadas de políticas concretas. Es así, como para los políticos, la toma de decisiones se convierte en un tema de estructural importancia, los políticos deben preocuparse e interesarse por explorar las oportunidades que terminen llevando a los seguidores a afianzar y asegurar el liderazgo ejercido por ellos.

Concejal

El concejal es un miembro de la máxima corporación a nivel municipal. El concejal es elegido por voto popular y ejerce su mandato por un período de cuatro años. Dentro de las funciones del actor político que denominamos concejal, se encuentran primordialmente la del control del alcalde y sus funcionarios, además de ejercer funciones en las diversas áreas de la vida de un municipio, como en la educación, infraestructura, transporte, seguridad, economía, etc. Es decir, el concejal por su

misma naturaleza conoce de distintos temas, y todos de la más alta importancia para cualquier sociedad, igualmente desde este argumento es que se justifica que en la actualidad dentro de las corporaciones edilicias, se encuentren grupos de trabajo, donde los distintos concejales se especializan en determinados temas o áreas, para poder trabajarlos desde su función como concejales.

Los concejos municipales en Colombia son corporaciones claves dentro de la estructura del Estado, son base fundamental de la representación democrática del Estado social de derecho, por estos recintos a diario transitan las más relevantes decisiones que terminan incidiendo de forma directa en la vida de los ciudadanos Colombianos. Los Concejos municipales son considerados como corporaciones que dinamizan los municipios toda vez que la creación normativa por intermedio de acuerdos principalmente conjugan el propósito de los gobiernos locales, las iniciativas populares y los mismos miembros de las corporaciones, finalmente junto con la alcaldía y sus funcionarios, los concejos municipales desarrollan el que hacer de la administración pública local. La función administrativa, de control y de creación normativa hace de estas corporaciones todo un objeto de estudio. Los concejos municipales son instancias donde se toman decisiones de tipo presupuestal, de desarrollo municipal, académicas, en materia de salud, educación, infraestructura, etc. que se terminan concretando en actos administrativos de carácter complejo y que por consiguiente crean, modifican, suprimen, adicionan actos jurídicos que inciden en los municipio de Colombia, sangre viva de la democracia.

CAPITULO II

Marco Referencial

Contexto socio-político de Barrancabermeja

Barrancabermeja fue fundada el 26 de Abril de 1922, está ubicada en el Departamento de Santander, y es el corazón de la región del Magdalena Medio Colombiano, limita al norte con el municipio de Puerto Wilches, al sur con los municipios de Puerto Parra, Simacota, San Vicente de Chucuri y Girón, al occidente limita con el río Magdalena. En esta ciudad está ubicada la refinería más grande del país, esta refinería moviliza y dinamiza la economía de la ciudad y de la región del Magdalena Medio, con una producción de 250.000 barriles de combustible por día, hace que todo un país se haga sostenible y productivo. Igualmente es un punto clave para la movilidad y economía del país, es por esto que entre otros los servicios logísticos para el transporte, la ganadería, la pesca y el comercio son factores de producción económica, que hacen de Barrancabermeja una ciudad apta para la inversión y el progreso.

A continuación, encontramos un mapa de Colombia, con la ubicación específica del Departamento de Santander, donde en color rojo se encuentra la ubicación del municipio de Barrancabermeja. Es claro, que Barrancabermeja por sus límites se transforma en un lugar estratégico para la vida económica, social, política y cultural del territorio Colombiano. Del Departamento de Santander, es la segunda ciudad, después de la capital Bucaramanga, y se ha convertido en los recientes años en un polo de inversión de muchos sectores, que ven en la ciudad y en su dinámica perspectivas de futuro y progreso para distintos sectores de población.

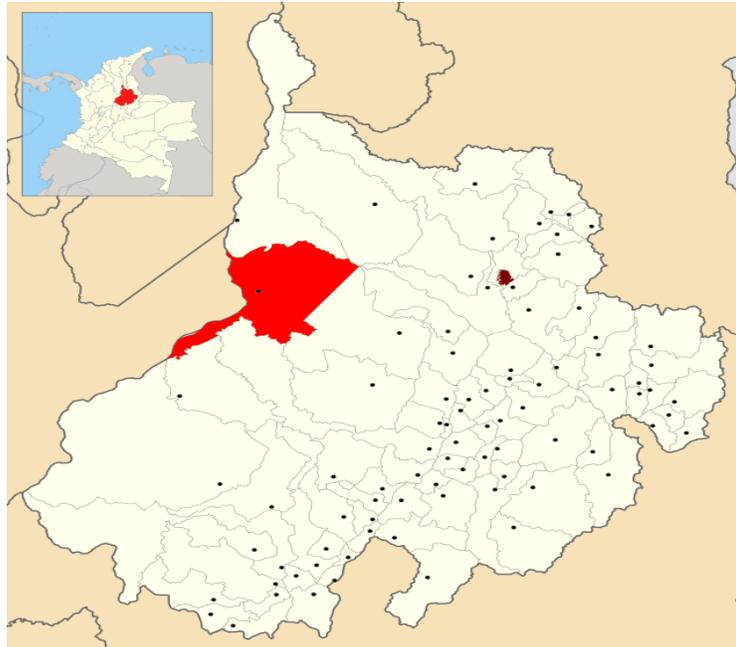


Figura 1. Mapa de Colombia, del Departamento de Santander, y ubicación de Barrancabermeja en color rojo

Fuente: Internet, Google.

El siguiente mapa, que corresponde a la región del Magdalena Medio Colombiano, es de histórica importancia para el país, esta región la conforman los departamentos de Antioquia, Bolívar, Boyacá, Cesar, Santander, Caldas, Cundinamarca y Tolima. Han existido iniciativas ya reiteradas de conformar una entidad territorial denominada departamento del Magdalena Medio, y aunque no se ha logrado, gran parte de la dinámica comercial y portuaria del país, tiene en gran medida influencia de esta zona. En esta región, Barrancabermeja se destaca, por producir desde su refinería, la más grande del país, el combustible que desde lo interno y lo externo, le produce progreso al Estado Colombiano.

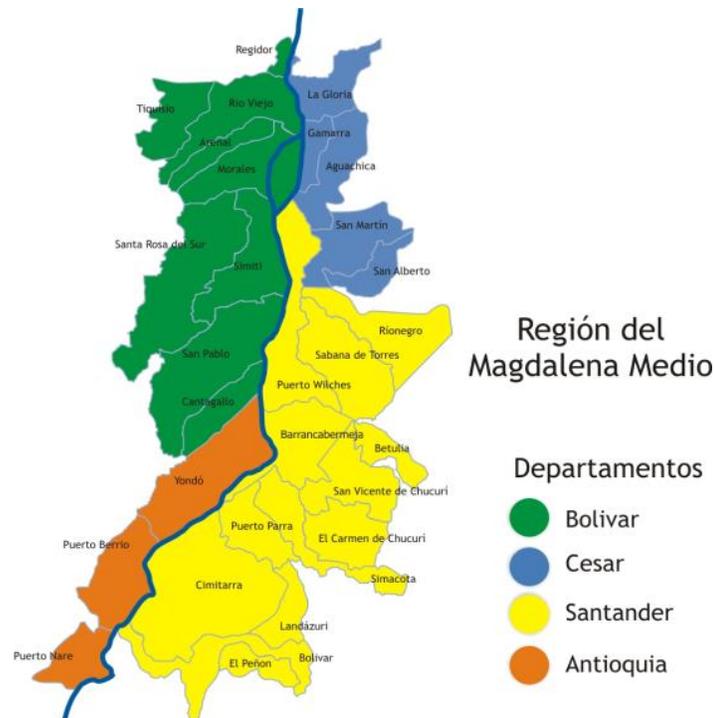


Figura 2. Mapa del Magdalena Medio Colombiano, Barrancabermeja corazón de Colombia y principal ciudad del Magdalena Medio.

Fuente: Internet. Google.

Es a principios del siglo XX cuando comienza la historia reciente de Barrancabermeja, con el hallazgo del petróleo llega la posibilidad de la explotación, a mediados de la segunda década del siglo anterior, después de realizarse contactos con negociantes del petróleo, finalmente en 1916 se crea la Tropical Oil Company en Wilmington, Delaware. Ya en los inicios de los años 20`s, el mismo Gobierno de Colombia realiza el traspaso de la concesión de mares a la Tropical Oil y unos años después las acciones fueron vendidas a la International Petroleum Company de Toronto, una subsidiaria de la empresa Standard Oil de New Jersey. De esta forma para finales de la segunda década del siglo XX los campos de petróleo de la concesión de mares, significaban la principal fuente de explotación de la Standard por fuera de los EE.UU.

Con la llegada del trabajo sistemático a la región, comienzan los líderes sindicales a emerger con más fuerza, las jornadas de trabajo llevan a los trabajadores a tener que adaptarse a nuevas condiciones y así inicia la transformación social que años después sería innegable. Ya sobre la mitad del siglo pasado era clara la intención de revertir la concesión de mares, pero la Corte Suprema de Justicia termina fallando a favor de la compañía petrolera. Quedo de esta decisión, la sombra histórica sobre el Presidente de la República de Colombia de entonces y su aparente favorecimiento en favor de la Tropical Oil Company. Nacionalizar la industria del Petróleo para ese momento era el tema prioritario. En la década de los cincuenta, la dinámica política y social en el país y en la región específicamente, derivó en cambios y transformaciones con incidencia en lo que vendría para la ciudad en décadas posteriores.

En el mes de agosto de 1951, se revirtió finalmente a la nación la concesión de mares, el gobierno de Laureano Gómez creó la Empresa Colombiana de Petróleos "Ecopetrol", y el capital extranjero terminó ampliando la refinería de Barrancabermeja. Este se convertiría en el hecho más significativo que parte en dos no solamente el siglo veinte, sino la historia de la explotación del petróleo en Colombia, con una gran incidencia en la vida de los nativos de la región. Desde este hecho se puede hacer una lectura respecto al desarrollo y equilibrio social de la ciudad. Pasaron entonces veinte años a partir de la configuración de esta nueva realidad, en la década de los años setenta se abrió un camino de contratos de asociación, donde Ecopetrol tenía la posibilidad de recibir más ganancias.

Esta dinámica propia del proceso de globalización y del modelo neoliberal, termina llevando a la ciudad y a la región hacia escenarios de violencia, en el caso Colombiano se terminan combinando hacia finales de la década de los cincuenta y principios de los sesenta fuerzas al margen de la ley, como lo son, las fuerzas insurgentes del ELN, movimientos sindicales, movimientos sociales y posteriormente

el paramilitarismo. En Barrancabermeja, esta combinación de fuerzas ilegales se hace muy evidente y convierten a la ciudad más allá de un lugar estratégico para la guerra interna, en un espacio de violencia con escasas posibilidades de progreso y desarrollo, a pesar de tener el más rentable de los recursos por debajo de su tierra, no deja de ser una paradoja histórica y una injusta realidad.

Es claro y evidente, que se sintieron de forma contundente las formas de violencia y todo derivó en una dinámica de integración-desintegración, el desarrollo equitativo de la ciudad sin duda se ha visto aplazado. La otra cara de Barrancabermeja, si ha experimentado otro tipo de desarrollo, con un modelo más neoliberal y más adaptado al mundo moderno. Si, Barrancabermeja es parte central de una compleja región, donde se han dado profundos procesos de conflicto y de desplazamiento, además de la violencia política que nunca ha cesado.

Geopolíticamente, Barrancabermeja es el punto donde se encuentran distintos intereses que han movilizadado la realidad política y social del Estado en los recientes cien años. Actualmente las demandas de hace más de 50 años, siguen siendo insatisfechas en la ciudad, los servicios públicos y la salud aun hoy son preocupaciones en la ciudad y en la región. La inversión en la ciudad y su problemática real es ciertamente mínima, para las expectativas que seguramente se generaron hace casi cien años, la Barrancabermeja olvidada hoy en nada se diferencia de una ciudad que viva de un sector primario de la economía. La ciudad fue transformada en el mejor de los casos, en una ciudad impregnada de la cultura obrera.

Barrancabermeja expresa una dinámica de resistencia, su historia está unida a la resistencia. En esta tierra Yariguíes sigue siendo el nombre más citado en sus escuelas, establecimientos comerciales, nombres de barrios, medios de comunicación, etc. En las últimas dos décadas del siglo veinte, Barrancabermeja

termino viviendo en un escenario de violencia cruenta, que llevaría a los ciudadanos que habitan el puerto petrolero a llenarse de temor e incertidumbre respecto al futuro cercano. La fragmentación no ha dejado de ser el elemento distintivo de Barrancabermeja, hoy por hoy no se ha podido consolidar una sola Barrancabermeja. En la primera década del siglo XXI el elemento característico ha sido una aparente calma, un periodo de transición donde seguramente se está gestando o no un nuevo camino para la ciudad.

Escenario electoral y representación partidaria a partir de las elecciones de 2003 para concejo y alcalde

Ahora bien, dentro de este contexto socio-político, es necesario analizar el escenario que desde hace tres periodos se viene presentando tanto en la configuración del concejo municipal, como de la Alcaldía. De alguna u otra forma pretender comprender las relaciones surgidas a partir de los resultados obtenidos, dan cuenta de manera fiable de lo que ha venido sucediendo en materia política en el puerto petrolero en la primera década del siglo XXI y en lo que va de esta década. Hay aspectos llamativos e interesantes para analizar, veamos:

Tabla 1.

Resultados elecciones para Concejo de Barrancabermeja 2012-2015

Partido Político	Curules	Porcentaje	Votos
Partido Liberal Colombiano	3	15,50%	14.018
Partido Verde	2	12,26%	11.087
Mov. Autoridades Indígenas de Colombia	2	11,25%	10.174
Partido Cambio Radical	2	10,31%	9.324
Partido Alianza Social Indígena	2	9,63%	8.712
Partido Social de Unidad Nacional	2	9,04%	8.175
Compromiso Cívico Independiente	2	8,46%	7.655
Polo Democrático Alternativo	1	6,96%	6.297
Partido de Integración Nacional	1	4,29%	3.888

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Pagina web www.registraduria.gov.co

Tabla 2.

Resultados elecciones para Alcaldía de Barrancabermeja 2012-2015

Nombre Candidato	Partido Político	Porcentaje	Votos
Elkin David Bueno Altahona	Barrancabermeja Ciudad Futuro	53,73%	49.987
Darío Echeverri Serrano	Partido Liberal Colombiano	26.73%	24.873
Yaneth Mojica Arango	Partido Alianza Social Independiente	9.09%	8.458
Juan Carlos Sierra Ayala	Partido de Integración Nacional	5.40%	5.030

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Pagina web www.registraduria.gov.co

Tabla 3.

Resultados elecciones para Concejo de Barrancabermeja 2008-2011

Partido Político	Curules	Porcentaje	Votos
Partido Liberal Colombiano	4	15,19%	12.044
Partido Cambio Radical	2	11,29%	8.952
Movimiento Apertura Liberal	2	10,56%	8.372
Partido Convergencia Ciudadana	2	10,23%	8.108
Partido Conservador	2	8,12%	6.437
Polo Democrático Alternativo	1	7,40%	5.867
Compromiso Cívico Independiente	1	6,24%	4.947
Movimiento Alianza Social Indígena	1	5,97%	4.736
Mov. Autoridades Indígenas de Colombia	1	4,09%	3.244
Partido Verde Opción Centro	1	3,84%	3.044

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Pagina web www.registraduria.gov.co

Tabla 4.

Resultados elecciones para Alcaldía de Barrancabermeja 2008-2011

Nombre Candidato	Partido Político	Porcentaje	Votos
Carlos Alberto Contreras López	Mov. Alianza Social Indígena	30,50%	24.348
Alfonso Eljach Manrique	Mov. Autoridades Indígenas de Colombia	27,68%	22.099
Pedro Manuel Flórez Olivares	Partido Liberal Colombiano	18.89%	15.081

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Pagina web www.registraduria.gov.co

Tabla 5.

Resultados elecciones para Concejo de Barrancabermeja 2004-2007

Partido Político	Curules
Partido Convergencia Ciudadana	5
Partido Liberal Colombiano	4

Movimiento Nuevo Liberalismo	2
Mov. Político Comunal y Comunitario	2
Partido Conservador	1
Mov. Ciudadano	1
Mov. Político por la Seguridad Social	1
C4	1

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Pagina web www.registraduria.gov.co

Tabla 6.
Resultados elecciones para Alcaldía de Barrancabermeja 2004-2007

Nombre Candidato	Partido Político	Porcentaje	Votos
Edgard Cote Gravino	Polo Democrático Independiente	38,52%	23.645
Elkin David Bueno Altahona	Partido Popular Colombiano	25,21%	15.479
Pedro Manuel Flórez Olivares	Partido Liberal Colombiano	14,42%	8.855
Carlos Alberto Contreras López	Mov. Alianza Social Indígena	4,42%	2.717

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Pagina web www.registraduria.gov.co

Del año 2003 en adelante se evidencia como han entrado en la arena política nuevos movimientos políticos, de hecho en las tres últimas elecciones para la Alcaldía de Barrancabermeja, el candidato que ha resultado ganador no pertenece a ningún partido tradicional. Ahora bien, este fenómeno no se ha replicado en el concejo, corporación esta en la que si se ha mantenido la tendencia favorable hacia los partidos políticos tradicionales. Es pertinente señalar, que para analizar el escenario político que se presentó en el año 2003, es crucial anotar que ciertamente esa dinámica de conflicto armado en la que estaba sumida la ciudad, tuvo incidencia directa en los resultados de las elecciones para Alcalde Municipal y para Concejo Municipal, porque en aquel tiempo existía un grado muy alto de intervención de fuerzas al margen de la ley en la institucionalidad, como fueron las que conformaron los llamados grupos paramilitares que para ese momento ostentaban el control de la ciudad y en consecuencia, llegaron a vetar a los candidatos que no fueran en la misma vía del proyecto que defendían. En los barrios nororientales de la ciudad, se conocieron algunos testimonios que daban cuenta de la presión y constreñimiento ejercido sobre la población para favorecer campañas específicas en esas elecciones.

Por lo anterior, es coherente afirmar que en estas elecciones es improbable que se haya presentado un voto de opinión, lo cual comienza a explicar en algún porcentaje el planteamiento que ciertos investigadores han sostenido frente a la organización de los partidos políticos en Barrancabermeja, Lozano (2009) termina concluyendo que existe una marcada ausencia de organización de los partidos políticos en Barrancabermeja, y que este factor debilita a los mismos, imposibilitando la consolidación de una cultura política que permita el surgimiento de un verdadero proyecto político en la ciudad.

Esta conclusión investigativa tiene profundas consecuencias en la consolidación de políticas públicas en Barrancabermeja, un proyecto político consolidado en teoría es lo que se busca para lograr transformaciones reales en cualquier sociedad, si bien se concluye que en Barrancabermeja tal vez exista un escenario de confusión ideológica a nivel de electores, se tiene el deber de ir mucho más allá, a un contexto convulsionado por factores de violencia desde diferentes sectores, se suma entonces grupos de personas que dicen enmarcarse de forma organizada en partidos políticos, que pretenden acceder al poder local, tal vez sin claridad acerca de lo que realmente deben hacer por la ciudad y su progreso. Se avalan líderes locales, sin tener claridad ni exigencia desde lo ideológico, ético y lo más grave, sin tener idoneidad técnica para asumir los retos que a cualquier político le impone el ejercicio del poder en cualquier sistema democrático.

Este fenómeno que se evidencia en cuanto a las elecciones para Alcaldía y Concejo en Barrancabermeja es llamativo, habría que preguntarse si realmente el electorado está votando para la Alcaldía por nuevas fuerzas o movimientos político, y para el Concejo Municipal con excepción del partido conservador se sigue manteniendo una tendencia hacia los partidos tradicionalmente votados, como lo ha dicho González (2010), más bien el fenómeno que se presenta en la ciudad, es que

esas nuevas fuerzas o movimientos políticos, que aparentemente significan renovación política, son otro ropaje en el cual se mimetiza el bipartidismo tradicional.

Aceptar que ha habido camuflaje o mimetismo político, es poner en juego aspectos esenciales para cualquier político que quiera alcanzar una buena gestión una vez alcanza el poder, se ponen en juego aspectos como principios e identidad política, el liderazgo se relativiza ya que da la sensación que el poder se alcanza en mayor medida por el funcionamiento de empresas políticas, y no por el trabajo de verdaderos líderes políticos, lo más grave es que se convierte en prioritaria la idea de la llegada al poder y se deja a un lado, la revisión de los planes de gobierno, esto convierte el escenario en un terreno con políticos sin perspectiva y sin un autentico proyecto político a desarrollar, que se dedican más bien a sobrevivir como alcaldes y concejales para mantenerse vigentes.

Está claro, que en los recientes once años los alcaldes han sido elegidos por partidos o movimientos políticos distintos a las fuerzas políticas tradicionales, pero este hecho no ha implicado que en la dinámica política de la ciudad se haya generado una transformación en la forma como se vive y se hace la política, las fuerzas políticas tradicionales que si han logrado mantenerse en el Concejo municipal con puntuales excepciones, han sabido agruparse de forma estratégica para asegurarse el mantenimiento de las prácticas clientelistas del pasado, logrando condenar a la ciudad al estancamiento económico, social, cultural, y desde luego político. Es que ejercer el poder, tomar decisiones y ejecutar presupuesto, sin estar lo suficientemente preparados para ello, deriva en una insuficiente gestión, incapaz de detectar los principales problemas de la ciudad, sin aspiración a corto o mediano plazo por supuesto de resolver aquellos fenómenos que aquejan a la ciudad desde hace varias décadas, aplazando el progreso y la transformación del Puerto Petrolero. Será interesante analizar cómo una vez se caracterice a los concejales de Barrancabermeja, se pueden sacar conclusiones frente a la existencia o no de

aquellas características necesarias para ejercer la política como un verdadero político profesional.

Estado del Arte

La primera investigación revisada es la investigación denominada: MEDICIÓN DE LA PROFESIONALIZACIÓN DE LAS ELITES PARLAMENTARIAS EN BOLIVIA, COLOMBIA, ECUADOR Y PERÚ. La investigadora es Lina María Cabezas Rincón del Área de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad de Salamanca. El objetivo de este trabajo de investigación fue, medir el nivel de profesionalización de los diputados de Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú. (Base de datos del Proyecto de Elites en Latinoamérica del Instituto de Iberoamérica de la Universidad de Salamanca. <http://americo.usal.es/oir/elites/>) Para efectos del desarrollo de esta investigación, se propuso un índice de profesionalización de los Diputados (IPD). Este índice recogió información acerca de las dos dimensiones que definen a un diputado profesional de otro que no lo es. La primera dimensión, se centró en la experiencia política del diputado. Los indicadores utilizados recogieron información sobre la trayectoria de los diputados. Se hicieron entrevistas en el marco del proyecto de Elites Parlamentarias de Latinoamérica de la Universidad de Salamanca.

La segunda dimensión que se analizó fue el grado de especialización del diputado, teniendo como referencia su trabajo en el parlamento. Los indicadores de esta dimensión se centran en la participación de los diputados en las comisiones y en la mesa directiva de la Cámara o Congreso. El proyecto de investigación se estructuró en cuatro partes. La primera desde un análisis de los principales índices de profesionalización política. La segunda se describió el IPD propuesto en la investigación. Posteriormente se aplicó el índice a los casos analizados. Y finalmente se dieron algunas conclusiones.

Dentro de las conclusiones a las que se llegaron en el presente trabajo de investigación están:

Que la profesionalización de los diputados se encuentra definida por dos dimensiones: la experiencia política y, la especialización legislativa. La primera está compuesta por cuatro indicadores que resumen la trayectoria previa del diputado (años en política, años de militancia partidista, número de veces que ha sido diputado y cargos de representación popular ejercidos anteriormente). Por su parte, la segunda dimensión se concentra en el grado de especialización alcanzado por el diputado en su labor parlamentaria.

Teniendo en cuenta cada una de las dimensiones se llevó a cabo un análisis descriptivo comparando los diputados de cada uno de los países estudiados. Sobresalieron Colombia y Bolivia en sentidos opuestos, sobre todo en lo referido a la experiencia política. Mientras que en Colombia existe una tendencia a la reducción de perfiles con poca o casi ninguna experiencia previa en el ámbito legislativo, y hay más políticos con cierta experiencia en otros niveles de competición, en Bolivia ocurre lo contrario, por una parte ha aumentado de manera considerable el número de diputados que han ingresado por primera vez al congreso, así como los legisladores con pocos años en política, con militancias cortas y con una pobre experiencia en cargos de elección popular. Algo similar a lo que ocurre en Bolivia se presenta en Ecuador, ya que en la última legislatura hubo una reducción importante de diputados con una larga trayectoria.

Finalmente, Perú es el caso más complejo para la investigación, ya que el proceso de transición que está atravesando imposibilita establecer una tendencia clara en términos la experiencia política de los diputados. Sin embargo sobresale el bajo porcentaje de diputados con cargos de elección popular previos.

En cuanto a la especialización, queda clara la importancia de las reglas que rigen el trabajo parlamentario. Por una parte, dichas reglas determinan los límites del trabajo de los diputados, y, por otra, los obliga a modificar sus estrategias de cara a darle continuidad a su carrera política. En Colombia, Ecuador y Bolivia el diseño institucional favorece la profesionalización de los diputados, mientras que en Perú va en contra de ello, al estipular la participación de los diputados en un máximo de cinco comisiones por año y un mínimo de una.

En términos de especialización legislativa, nuevamente los diputados colombianos son los que poseen valores más elevados, mientras que los diputados bolivianos y peruano están menos especializados debido a la alta rotación en las comisiones en el primer caso, y a la amplia participación en comisiones en el segundo. Por su parte en Ecuador, los diputados poseen un bajo nivel de especialización pese a que las reglas de funcionamiento interno del legislativo incentivan el profundizar en un campo de conocimiento específico, esto se debe a que los diputados ecuatorianos tienden a rotar en las comisiones cada vez que pueden hacerlo.

En conclusión, los diputados que analiza la investigación tienen un nivel de profesionalización medio-bajo. Sin llegar a definirlo como una tendencia, los datos muestran que en los últimos años han ingresado a los Legislativos perfiles políticos nuevos, caracterizados por tener una carrera política menos vinculada a los partidos, es decir, políticos no formados en el seno de una organización partidista; y por tener una menor experiencia en el ámbito parlamentario y electoral. Por otra parte, un aspecto a resaltar es la existencia de condiciones necesarias pero no suficientes para la profesionalización de los diputados. Existe un régimen de dedicación que busca que los legisladores puedan y tengan que dedicar la mayor parte de su tiempo a la labor parlamentaria. Asimismo, la legislación garantiza la remuneración estable y suficiente para que el diputado pueda llevar a cabo su trabajo sin necesidad de

buscar otras fuentes de ingreso. Y finalmente, en los parlamentos andinos está instituido el sistema de comisiones necesario para la creación de conocimientos especializados.

La segunda investigación revisada PROFESIONALIZACIÓN DE LA ELITE POLÍTICA ADMINISTRATIVA EN CHILE, 1990 - 2004. EL PROCESO DE MANTENIMIENTO: PERMANENCIA Y CIRCULACIÓN. Tesis para optar al Grado de Magíster en Ciencia Política a cargo de María Teresa Romero Celedón. Universidad de Chile. Octubre 2005. (Tomado de http://www.tesis.uchile.cl/tesis/uchile/2005/romero_mt/sources/romero_mt.pdf el 08 de Marzo de 2014).

Las preguntas que se formuló la investigación fueron, ¿establecer en qué medida la profesionalización de la elite política en Chile, durante los gobiernos de la Concertación, puede ser explicada por los procesos de permanencia y circulación de los personeros de confianza en distintos cargos públicos?. ¿Cuáles son las características de la profesionalización de la elite política administrativa, considerando ministros, subsecretarios, embajadores, intendentes, gobernadores, jefes de servicio y secretarios regionales ministeriales, en los gobiernos de la Concertación desde el año 1990 a octubre del 2004?, y finalmente ¿Cuál es el perfil de dicha elite política, de acuerdo a las variables sexo, edad y militancia?. Considerando siempre dar cuenta de cómo esta profesionalización se explica por la permanencia y circulación. El estudio fue de carácter descriptivo.

Las hipótesis que se manejaron fueron las siguientes: La profesionalización en la elite política se explica por los procesos de permanencia y circulación de los personeros de confianza en distintos cargos, lo que impacta directamente en las posibilidades de renovar la elite.

Las conclusiones de la investigación fueron las siguientes:

La posibilidad de una profesionalización política queda limitada a la posibilidad de ocupar cargos estatales, mediante una designación presidencial o por vía electoral.

Las elites circulan y las que se renuevan son las elites muertas de Pareto, por lo tanto, la elite política no se mantiene eternamente en el poder. En el cambio de un gobierno a otro se produce una renovación, es decir, la desaparición o desplazamiento de los ámbitos de poder de una parte de las personas y el acceso al poder de una nueva elite política. Pero, al mismo tiempo, y aquí hay una matización, se da un mantenimiento de una parte de las personas que integraban el grupo humano de poder en las situaciones anteriores, característica que posibilita el proceso que hemos llamado profesionalización política.

La presencia de mujeres es escasa, aunque desde el año 1990 al 2004, se produce una incorporación progresiva de ellas en distintos cargos. Con Aylwin participaron 44 mujeres, con Frei 91 y con Lagos 149, cifras que como dato cultural indican un progreso, pero que sigue siendo insuficiente por lo que significa el tema de la "igualdad". Ahora bien, cuando las mujeres acceden a cargos de confianza, son nombradas mayoritariamente en cargos de menor nivel jerárquico, de preferencia como seremi, siendo escasas las mujeres que ejercen como ministras o intendentas.

En cuanto a la variable edad, los datos permiten concluir que el inicio de la redemocratización incorporó a personas de mayor edad, lo que probablemente indica que su inserción en la política es de los años sesenta, pues en el gobierno de Aylwin la frecuencia de personas en torno a los cincuenta años es alta; en cambio, los gobiernos de Frei y Lagos incorporan a un contingente de menor edad, aumentando

la frecuencia de personas con menos de cincuenta años, y claramente se reduce la designación de personas de más de sesenta años.

La militancia, en relación a los cargos de ministro, subsecretario e intendente, es mayoritariamente demócrata cristiana, dicha hegemonía se visualiza sobretodo en los cargos de ministro e intendente, ambas representan el máximo puesto jerárquico en el plano nacional y local, respectivamente, hecho que puede ser explicado por la militancia DC de los presidentes Aylwin y Frei. Sin embargo, los datos señalan que, pese a esa preponderancia, la participación en el cargo de subsecretarios, de militantes del Partido Socialista y del Partido Por la Democracia son igualmente relevantes, dándose lo que Rehren llamó “integración horizontal”.

CAPITULO III

Aplicación y Análisis de resultados

La presente investigación es de tipo exploratorio y descriptivo. La metodología corresponde al conjunto de pasos ordenados que permiten dar cumplimiento a los objetivos del proyecto.

Instrumento

Se aplicó una encuesta autodilenciada a la población seleccionada para el desarrollo del proyecto, esto es los concejales municipales de Barrancabermeja. Se tuvo como fuente la información publicada por la Registraduría Nacional del Estado Civil en sus bases oficiales de datos.

Procedimiento

El periodo para seleccionar los concejales es el de 2012-2015 los criterios propuestos para seleccionar una muestra representativa fueron los siguientes:

- Teniendo en cuenta el número total de concejales (17) que integran la corporación, fueron seleccionados los (17) concejales que representan lo totalidad de la población sometida al análisis investigativo.

Tabla 7.

Resultados elecciones para Concejo de Barrancabermeja 2012-2015

Partido Político	Curules	Porcentaje	Votos
Partido Liberal Colombiano	3	15,50%	14.018
Partido Verde	2	12,26%	11.087
Mov. Autoridades Indígenas de Colombia	2	11,25%	10.174
Partido Cambio Radical	2	10,31%	9.324
Partido Alianza Social Indígena	2	9,63%	8.712

Partido Social de Unidad Nacional	2	9,04%	8.175
Compromiso Cívico Independiente	2	8,46%	7.655
Polo Democrático Alternativo	1	6,96%	6.297
Partido de Integración Nacional	1	4,29%	3.888

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Pagina web www.registraduria.gov.co

Se aplicó entre el mes de Mayo y Septiembre de 2014, el instrumento a los diecisiete (17) concejales en el presente proyecto: Una vez aplicado el instrumento a los concejales, se obtuvieron los siguientes resultados.

Los concejales encuestados fueron los siguientes:

Tabla 8.

Concejales seleccionados para aplicar el instrumento

Partido Político	Nombre	Votos
Partido Liberal Colombiano	Carlos Andes González Mebarak	2.792
Partido Liberal Colombiano	Alfonso Baeza Acuña	1.600
Partido Liberal Colombiano	Rogelio Adolfo Scarpetta Díaz	1.234
Partido Verde	Holman José Jiménez Martínez	2.168
Partido Verde	Luis Eduardo Velásquez	1.584
Mov. Autoridades Indígenas de Colombia	Luis Manuel Toro	1.227
Mov. Autoridades Indígenas de Colombia	Malgareth Sánchez Mármol	1.136
Partido Cambio Radical	Pedro Luis Gómez Martínez	1.656
Partido Cambio Radical	René Antonio Tordecilla Reina	1.074
Partido Alianza Social Independiente	Darinel Villamizar Ruiz	2.008
Partido Alianza Social Independiente	Oscar Iván Vásquez Afanador	1.461
Partido Social de Unidad Nacional	Kelly Zulima Ortiz Calao	1.372
Partido Social de Unidad Nacional	Jaime Enrique Quintanilla Archila	1.331
Compromiso Ciudadano Integral	Roberto Quiroga Garcés	1.441
Compromiso Ciudadano Integral	Miriam Guerrero Tovar	808
Polo Democrático Alternativo	Wilmar Vergara Robles	653
Partido de Integración Nacional	Oscar José Llorente Guerrero	891

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Pagina web www.registraduria.gov.co

Encuesta Autodiligenciada.

Previamente se aplicó una prueba piloto a cinco (05) personas de iguales o similares características en el mes de Mayo de 2014, con la finalidad de probar el instrumento en cuanto a claridad, estructuras de las preguntas y pertinencia de las mismas

El instrumento utilizado fue una encuesta autodiligenciada que constaba de treinta y siete (37) preguntas, la mayoría de respuesta cerrada, y algunas de selección múltiple.

El cuestionario constaba de tres (03) partes, la primera parte referida a información socio-económica con cinco (05) preguntas de selección múltiple, la segunda parte correspondió a información familiar con cuatro (04) preguntas, dos preguntas de respuesta cerrada y dos de selección múltiple, la tercera parte correspondió a información específica con veintiocho (28) preguntas, seis preguntas de respuesta cerrada y veintidós de selección múltiple.

Las categorías temáticas que se establecieron en el punto 3 denominado de “información específica” para su posterior análisis fueron las siguientes:

- a. Dedicación: Categoría que establece si el político ejerce su cargo público a tiempo completo o a tiempo parcial.
- b. Talento: Categoría que establece si en el ejercicio del político se pueden identificar dotes innatas, mixtas o adquiridas.
- c. Experiencia: Categoría que establece que tipo de actividad ha ejercido el político antes de su llegada en propiedad a la escena política, si la actividad ha sido principalmente por fuera de la política o al interior de la misma.
- d. Talento sumado a la experiencia: Categoría que establece en qué medida el político ha sido capaz de sumar las dos anteriores categorías, para convertirse en un político con más oficio y más profesional.

Resultados y Análisis

En primera instancia, este trabajo desea darle al lector una representación, teniendo en cuenta las características por las que se indago con la encuesta autodiligenciada, en el camino de conocer si estas características son o no compartidas por los concejales seleccionados.

Tabla 9.

Cuadro comparativo de características compartidas entre concejales

Características	Compartida	No compartida
Genero		X
Grado de escolaridad		X
Inicio de carrera política en un partido político	X	
Experiencia en otros cargos de elección popular		X
Creer que representan a los barranqueños en su gestión	X	
Toma de decisiones tienen en cuenta a todos sus electores	X	
Se hablaba de política en su infancia		X
Familiar cercano dedicado a la política		X
Calificativo político en un continuum de izq. a der.		X
Calificativo político del partido en un continuum de izq. a der.		X
Creyente en materia religiosa	X	
Concejal a tiempo completo		X
Concejal a tiempo parcial	X	
Perspectiva de los problemas de la ciudad		X
No. De proyectos de acuerdo presentados por periodo		X
Asuntos que se han gestionado en favor de su comunidad		X
Conocimiento de entorno internacional, economía y estadística	X	
Desconocimiento del idioma inglés	X	
Realiza rendición de cuentas	X	
Forma como se realiza la rendición de cuentas		X

Fuente: El autor

Tabla 10.

Genero de los participantes

Genero	Frecuencia	Porcentaje	% Valido	% Porcentaje
Masculino	15	88,2%	88,2	88,2
Femenino	2	11,8%	11,8	100,0
Total	17	100%	100,0	

Fuente: El autor

En su gran mayoría los concejales municipales de Barrancabermeja encuestados, pertenecen al Género masculino. La perspectiva de género en la administración de lo público, es realmente un reflejo de las relaciones que se viven al interior de la sociedad, se podría hablar desde esta perspectiva de cierta desigualdad entre los sexos para el caso del concejo de Barrancabermeja, acaso sea importante recordar que es necesario e ineludible tener en cuenta las diferencias entre los sexos para generar desarrollo en las ciudades, sería muy interesante contar con más mujeres en el concejo municipal de Barrancabermeja, es materia seguramente de otro proyecto de investigación, analizar las circunstancias y razones por las cuales no hay un verdadero equilibrio entre hombre y mujeres en la corporación, y sobre todo, analizar los mecanismos que desde lo institucional y desde lo cultural se deben comprender para desestructurar la desigualdad entre los sexos, porque está claro que lo deseable es que cada vez existan más espacios igualitarios entre los mismos.

La desigualdad entre hombres y mujeres en la corporación, desde cierto punto de vista supondría cierta desigualdad social, que para nada favorece la perspectiva de género de la ciudad. Actualmente en el mundo, se está buscando integrar mas efectivamente a la mujer en la democracia, pues bien, parece ser todo un indicador el caso de la corporación edilicia de Barrancabermeja de que algo no se está manejando del todo bien, pues es muy marcada la presencia del género masculino en el concejo municipal. No parecen existir acciones concretas, que propendan por conseguir criterios de inclusión del género femenino en el ejercicio de lo público.

Que capacidad de decisión despliegan las mujeres en la corporación, es una incógnita que queda sin develar en este proyecto, será también definitivo indagar al respecto, ya que la hipótesis que se maneja, es que seguramente en un escenario como el que se plantea, no le queda otra opción a esta mujer que terminar por adaptarse ideológicamente a lo determinado por la mayoría, que en este caso pertenecen al género masculino, aclarando eso sí, que es de su naturaleza que en esta clase de corporaciones se tomen ciertas decisiones por votación de mayorías. Es muy probable que los asuntos que tengan que ver con políticas de género sean asumidos por algunos de los concejales del género masculino.

De todas formas, la presencia del género femenino, para el caso analizado del concejo municipal de Barrancabermeja, si se encuentra muy por debajo del porcentaje, que por ejemplo Alcántara nos trae del perfil del político profesional, donde el género femenino sobrepasa el 25%. (Alcántara, 2012 p. 118).

Tabla 11.

Edad de concejales

Rango de edades	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
26-40	4	23,5	23,5	23,5
41-55	13	76,5	76,5	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Respecto a los rangos de edad de los concejales municipales, se puede afirmar que más del 70% de ellos, se encuentran por encima de los 40 años de edad, con lo cual se puede afirmar que nos encontramos ante un concejo municipal, al parecer con un rango de edad que le permite acumular experiencia para tomar esas decisiones trascendentales, complejas y fundamentales en el desarrollo y progreso de la ciudad. No hay que desestimar que casi un 25% de los concejales encuestados, se encuentra por debajo de los 40 años, con lo cual también se podría afirmar que existen un porcentaje de ediles dentro de la corporación que seguramente cuenta con ideas renovadoras frente al manejo de lo público y a la

visión de ciudad. Hay que aclarar que juventud, no necesariamente es sinónimo de innovación, ni de buen manejo de lo público. Es necesario recordar, que la edad media dentro del perfil del político profesional realizado por Alcántara, la edad media del político es de 46,7 años, con lo cual se estaría en presencia de un concejo municipal con una edad media que se acerca al escenario que se presenta en América Latina, aclarando que las investigaciones del profesor Alcántara tiene como población a los representantes del poder legislativo de los distintos países de Latinoamérica.

Tabla 12.

Nivel de escolaridad de concejales

Nivel de escolaridad	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Ninguna	3	17,6	17,6	17,6
Tecnológica	1	5,9	5,9	23,5
Universitaria	7	41,1	41,1	64,6
Postgrado	6	35,4	35,4	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Tabla 13.

Concejales con estudios en el extranjero

Estudios en el extranjero	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Si	1	5,9	5,9	5,9
No	16	94,1	94,1	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Con respecto al grado de escolaridad, se puede determinar que en su gran mayoría los concejales encuestados, poseen un proceso de educación superior en pregrado y otro porcentaje, tiene nivel de postgrado. Este factor, el del grado de escolaridad está estrechamente relacionado con un aspecto de suma importancia para el presente documento, la educación formal le da al político cierto nivel

formativo, que le debería aportar junto con su experiencia para lograr una ejecución idónea en su respectivo cargo público, por supuesto que no estamos en presencia de un escenario de tecnopolítica (Alcántara, 2012). Parece no haber evidencias de alta especialización en temas específicos por parte de los concejales municipales. Son profesionales en distintas áreas, que se han interesado, algunos por seguir el camino de la educación, pero no parecen pertenecer al grupo de los altamente especializados, técnicos, en una materia(s) determinada(s).

Dentro de los encuestados, aparece un caso específico, que refleja especial relevancia dentro del análisis, ya que se encuentra realizando estudios superiores fuera del país, este caso se convierte en indicador diferencial, ya que a partir de su unicidad, evidencia como en por lo menos uno de los concejales encuestados, aparece este afán por combinar conocimiento y talento, con experiencia. Un 76,5% de los encuestados, afirman tener por lo menos un grado universitario, por lo que nos encontramos ligeramente por debajo del rango del perfil del político profesional realizado por Alcántara para América Latina, que plantea un 82,3% con grado universitario o de postgrado.



Figura 3. Porcentaje de concejales que pertenecen a una organización como socios o afiliados

Fuente: El autor

En cuanto a la participación de los miembros del concejo municipal de Barrancabermeja en organizaciones o asociaciones, se puede inferir que el 80% pertenecen a grupos o comunidades que tienen alguna importancia en su área de influencia política o social, esto evidencia que los concejales en su gran mayoría, interactúan con diferentes grupos sociales en la ciudad. Es llamativo que los dos temas que principalmente se manejan en este aspecto, son los temas de comunidades religiosas y comunidades obreras, que son dos temas con especial influencia a nivel histórico, social y cultural en la ciudad de Barrancabermeja.

De la información familiar, se pueden inferir con carácter de certeza, que el grado de escolaridad alcanzado por los padres es mucho más bajo que el grado de escolaridad alcanzado por los actuales concejales municipales. Este dato es previsible y guarda relación de coherencia con el perfil del político profesional de América Latina, los concejales provienen de hogares donde alguno de los padres alcanzo un grado profesional en el mejor de los casos.

Análisis de resultados desde las categorías propuestas:

a. Dedicación: Categoría que establece si el político ejerce su cargo público a tiempo completo o a tiempo parcial.

Tabla 14.

Dedicación a la política por parte de los concejales

Dedicación a la política	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Total	2	11,8	11,8	11,8
Parcial	15	88,2	88,2	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Tabla 15.

Actividades desarrolladas por los concejales diferentes a su condición edilicia

Actividades	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Actividades comerciales	2	11,8	11,8	11,8
Agro y Comercio	2	11,8	11,8	23,6
Asesoría Contable	1	5,9	5,9	29,5
Comercio Local	4	23,5	23,5	53,0
Sector empresarial	2	11,8	11,8	64,8
Orientación joven	1	5,9	5,9	70,7
Servicio	1	5,9	5,9	76,6
Servicio social y evangélico	3	17,6	17,6	94,1
Ninguna	1	5,9	5,9	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Se puede inferir, que los concejales desarrollan actualmente diferentes tipos de actividades, este aspecto es clave también en el análisis y en la construcción de conclusiones, ya que tiene que ver este aspecto con algo puntual, que es la dedicación de tiempo completo o parcial de los líderes políticos. El perfil de este grupo de concejales, es el de un grupo de personas que tienen o manejan distintas actividades simultáneamente, la formación como líderes de los concejales, los ha llevado por distintos campos y cargos, como el de ser profesores, el de hacer trabajo comunitario, el de ejercer su profesión particular de forma dependiente o independiente ó el de ser asesores principalmente en la esfera de lo privado. En los concejales municipales no se presenta una dedicación exclusiva en cuanto a su función.

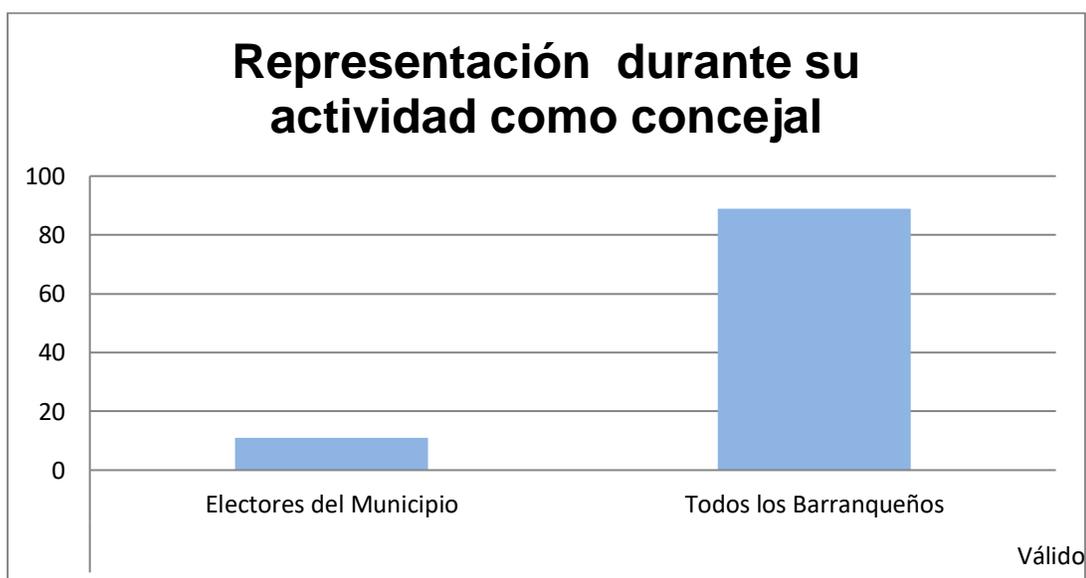
b. Talento: Categoría que establece si en el ejercicio del político se pueden identificar dotes innatas, mixtas o adquiridas.

Tabla 16.

Razones que ud considera han influido en su elección como concejal de Barrancabermeja

Razones	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Por el líder de su partido	1	5,9	5,9	5,9
Por su campaña electoral	6	35,2	35,2	41,1
Por el programa del partido	1	5,9	5,9	47,0
Por cualidades personales	2	11,8	11,8	58,8
Por simpatía personal	2	11,8	11,8	70,6
Por su experiencia profe.	1	5,9	5,9	76,5
Por su trayectoria política	2	11,8	11,8	88,2
No sabe	2	11,8	11,8	100,0
No responde	0			
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

**Figura 4. Porcentaje de representación durante la actividad como concejales municipales**

Fuente: El autor

Tabla 17.

Porcentaje de importancia de grupos, personas e instituciones en la toma de decisiones políticas

Grupos, personas e instituciones	Porcentaje
El grupo de sus electores	100%
Los líderes de su partido	67%
La opinión pública en general	78%
Los medios de comunicación	89%
Otros representantes del partido	67%
Los grupos de interés	78%
Los votantes de su partido	89%
El gobierno municipal	67%

Fuente: El autor

Respecto a las razones que se piensa han influido en la elección como concejales municipales, es claro que la razón con más peso es la concerniente a la campaña electoral. Esto al parecer denotaría que los concejales atribuyen su elección a su talento como líderes políticos, y a la combinación de dotes innatas, mixtas y adquiridas para consolidar su proyecto político en la ciudad. Ahora bien, el 80% de los concejales encuestados manifiesta representar los intereses de todos los barranqueños, lo cual evidencia el convencimiento que se trabaja desde la corporación, para una comunidad en general y no para un grupo en particular, llámese partido o movimiento político. Este dato se hace más importante, cuando se cruza con la gestión real de los concejales, en cuanto a los proyectos promovidos, los temas sobre los cuales versan estos proyectos y más allá de la gestión, el seguimiento de los mismos en cuanto a su puesta en marcha o ejecución en la comunidad, es decir el impacto que se genera a los barranqueños en general.



Figura 5. Frecuencia con la que se habló de política durante la infancia y juventud de los concejales
Fuente: El autor

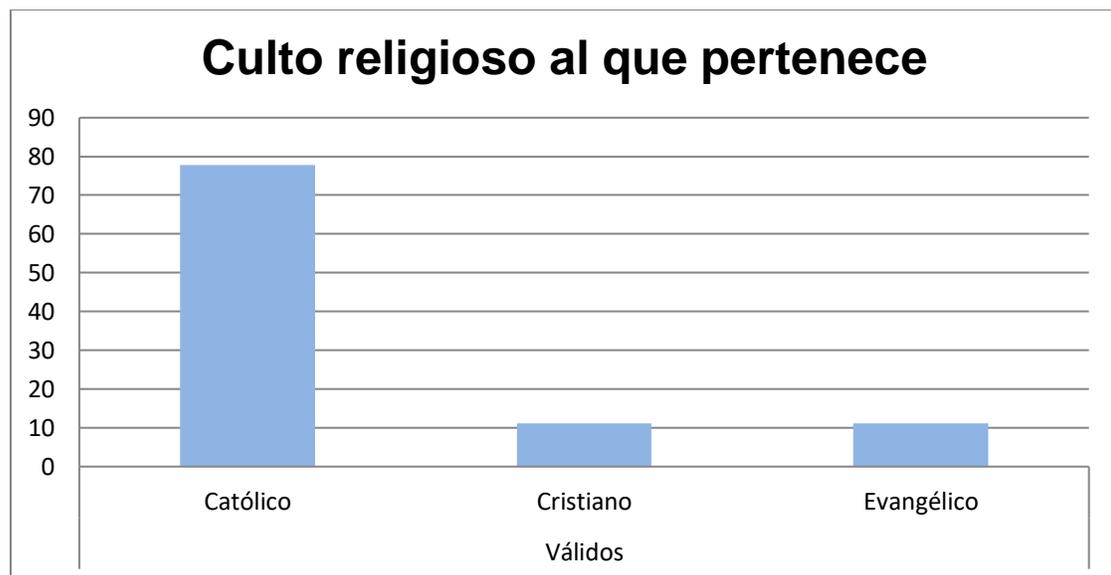


Figura 6. Culto religioso al que pertenecen los concejales

Fuente: El autor

En el plano de la frecuencia con que se hablaba de política en la casa de los concejales en su infancia y juventud, el 80% no proviene de hogares donde estos temas fueran temas claros y constantes de discusión y análisis, con lo cual se marca

una tendencia hacia la no problematización de la política desde edades tempranas. En su gran mayoría los concejales responden que no se tocaba el tema o no lo recuerdan con suficiente nitidez. Este dato es coherente con la dedicación de algún familiar a la política en algún momento. Aparece idéntico porcentaje en las dos preguntas, lo que hace muy probable que sean estos dos mismos casos, los que hayan llevado el tema de la política a edades tempranas a los hogares de los respectivos concejales. En materia religiosa, el 100% afirma ser creyente en materia religiosa, y se encuentra que en casi un 80% practica la religión católica.

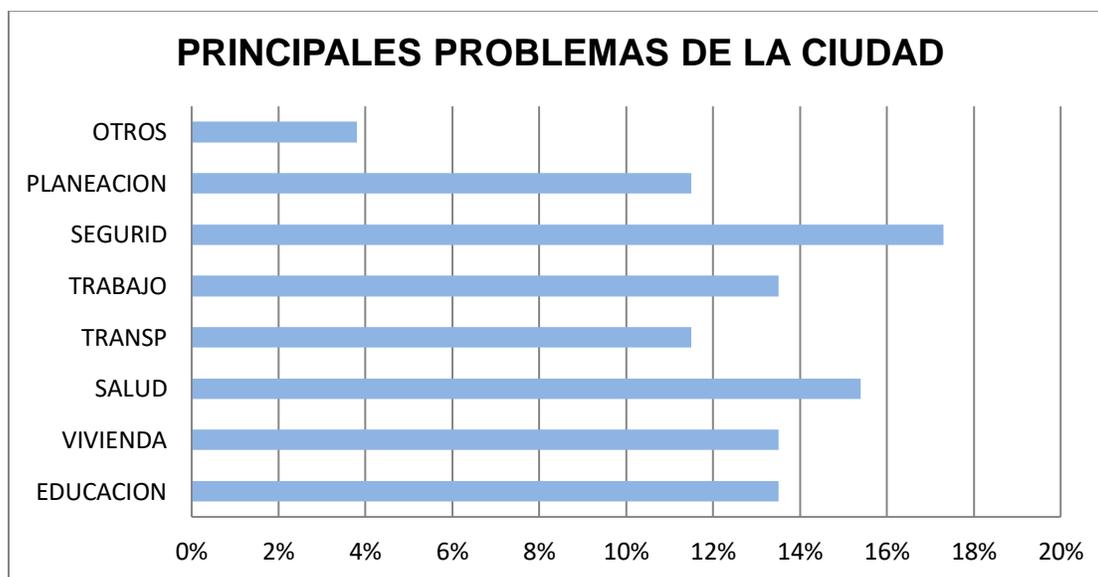


Figura 7. Principales problemas de la ciudad desde la perspectiva de los concejales

Fuente: El autor

Los principales problemas que detectan en la ciudad los concejales, se encuentran en materia de seguridad, salud, transporte y educación, sin duda esta posición asumida por los concejales guarda relación de coherencia con la problemática real que vive la ciudad de Barrancabermeja desde hace décadas. Además de ser estos problemas coherentes, con toda una problemática que se vive en muchos casos a nivel departamental, y nacional. Estos cuatro temas en la gran mayoría del territorio Colombiano están aún sin resolver, y en Barrancabermeja por

supuesto son temas que se encuentran en la agenda y están pendientes por resolver de forma estructural. Igualmente, se evidencia en las respuestas de los concejales, una preocupación por el tema de Planeación en la ciudad.

c. Experiencia: Categoría que establece que tipo de actividad ha ejercido el político antes de su llegada en propiedad a la escena política, si la actividad ha sido principalmente por fuera de la política o al interior de la misma.

Tabla 18.

Cómo se inicio su carrera política

Cómo inicio en política	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Partido o movimiento político	12	70,6	70,6	70,6
Grupo de presión (sindicato, ONG)	0			
Asociación estudiantil	3	17,6	17,6	88,2
Sector Público	1	5,9	5,9	94,1
Otros	1	5,9	5,9	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Tabla 19.

Años en política de los concejales

Año inicio en política	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
1990	2	11,8	11,8	11,8
1992	1	5,9	5,9	17,7
1998	5	29,4	29,4	47,1
2002	4	23,5	23,5	70,6
2005	3	17,6	17,6	88,2
2007	2	11,8	11,8	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Tabla 20.
Partidos a los que han pertenecido los concejales

Partidos Políticos	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Alianza Social Indígena	2	16,7	16,7	16,7
Partido verde	2	16,7	16,7	43,4
Cambio Radical, La U	1	8,3	8,3	51,7
Liberal	5	41,7	41,7	92,7
Polo Democrático Alternativo	1	8,3	8,3	100,0
Total	12	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Respecto al inicio de la carrera política, la mayoría, es decir el 70% de los encuestados inició su carrera política dentro de un partido o movimiento político. Este es un porcentaje que termina dándole un matiz importante a nuestro análisis, la identificación y pertenencia a un partido o movimiento político ha estado presente desde un principio en la carrera política de la gran mayoría de concejales encuestados. Los problemas de representación e identificación política de los que tanto se ha hablado y escrito en los recientes treinta años, en esta cifra parece encontrar su justa medida. Y sirve para el análisis conocer como gran cantidad de nuestros políticos, han tenido un contacto inicial con un partido o movimiento político, que ha promovido su carrera a lo largo de años en el oficio de ser político.

Igualmente, llama la atención otros grupos sociales, como son las organizaciones estudiantiles, que se han mantenido y han sobrevivido como verdaderas canteras de líderes políticos. El partido político con mayor influencia en la ciudad de Barrancabermeja, es el partido liberal, al cual han pertenecido más del 40% de los encuestados. Es llamativo lo referido por algo más del 25% de los encuestados, frente a la razón o razones que influyeron para la elección como concejales, manifiestan que su curul obedece a un esfuerzo propio, lo cual puede estar en franca contradicción con lo afirmado por algo más del 65% respecto a la pertenencia a un partido o movimiento político. La pregunta que surge de inmediato

es si realmente, la estructura política está funcionando en buena forma o no, frente a la promoción sistemática de líderes para la ciudad de Barrancabermeja.

Tabla 21.

Años en los que han sido elegidos los concejales

Años elección concejales	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Elegidos por primera vez	6	35,2	35,2	35,2
2001-2014	5	29,4	29,4	64,6
2008, 2012; 2014	2	11,8	11,8	76,5
2008-2015	4	23,5	23,5	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Tabla 22.

Cargos de elección popular ocupados previamente por concejales

Cargos	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Alcalde	0			
Senador	0			
Representante a la cámara	0			
Concejal en otro municipio	1	20,0	20,0	20,0
Otro	4	80,0	80,0	
Total	5	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Tabla 23.

Principal ocupación desempeñada antes de ser concejal

Ocupación	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Funcionario público	1	5,9	5,9	5,9
Docente	2	11,8	11,8	17,7
Abogado litigante	2	11,8	11,8	29,5
Administrador de proyectos	4	23,5	23,5	53,0
Asistente de fiscal	1	11,8	11,8	64,8
Comerciante	5	29,4	29,4	94,1

Empresario	1	5,9	5,9	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Frente a la trayectoria política de los concejales encuestados, hay que afirmar que el 35% de los encuestados, se encuentran por primera vez en la corporación, y solo uno de ellos lleva más de diez años ejerciendo el cargo como concejal. Con anterioridad al cargo como concejal municipal, solo un concejal ocupó un cargo de elección popular, es el caso de uno de los concejales que ocupó el cargo de diputado. La trayectoria de un gran porcentaje de los concejales, el 90% ha pasado por el ejercicio de profesiones como las de Abogado, Administradores en el sector petrolero, Comerciantes, Funcionarios públicos, Docentes universitarios, empresarios, etc.

d. Talento sumado a la experiencia: Categoría que establece en qué medida el político ha sido capaz de sumar las dos anteriores categorías, para convertirse en un político con más oficio y más profesional.

Tabla 24.
De Izquierda a Derecha como se sitúan los concejales

Tendencia política	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Izquierda	2	11,8	11,8	11,8
Centro-Izquierda	8	47,0	47,0	58,8
Centro-Derecha	6	35,3	35,3	94,1
Ninguna	1	5,9	5,9	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

En cuanto a la pregunta sobre la ideología media presente en los concejales municipales, existe prácticamente una tendencia compartida, que no se aleja del perfil de político profesional para América Latina propuesto por Alcántara, la mayoría se inclina por ubicarse en centro derecha con un porcentaje del 44%, el restante 66%

se ubica en la izquierda, centro izquierda y uno de los participantes que afirma no tener ubicación alguna. De esta forma, nos podemos dar cuenta que prácticamente se reparten los concejales en proporciones equivalentes entre centro izquierda y centro derecha. Los concejales responden de forma coherente esta pregunta, junto con la pregunta que indaga sobre la ubicación que a su vez, cada uno le da a su partido o movimiento político.

Tabla 25.

Numero de acuerdos presentados como concejal

No. De acuerdos presentados	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Ninguno	5	29,4	29,4	29,4
Un acuerdo	6	35,3	35,3	64,7
Dos acuerdos	2	11,8	11,8	76,5
No contesta	4	23,5	23,5	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Es preocupante que de los nueve concejales encuestados, solo uno de ellos haya presentado durante los años 2012, 2013 y lo que va del 2014 más de un proyecto de acuerdo, es decir el 90% de los concejales o no ha presentado proyectos de acuerdo o a lo sumo han presentado un proyecto. Indicaría esto que la competencia no está funcionando para el caso del concejo de Barrancabermeja, y existe una muy baja producción en cuanto a la esencia verdadera de la corporación de carácter municipal. Es más preciso, afirmar que acaso el 33% de los concejales ha presentado proyectos de acuerdo, pero la aprobación de los mismos ha sido escasa, pues más del 50% de estos proyectos de acuerdos no han sido aprobados por parte de la corporación.

Tabla 26.

Materias de acuerdos presentados como concejal

Materias	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Ninguno	8	47,0	47,0	47,0

Cultura	3	17,7	17,7	64,7
Educación y valores	2	11,8	11,8	76,5
Planeación	2	11,8	11,8	88,3
Vivienda	1	5,9	5,9	94,1
Infraestructura	1	5,9	5,9	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Las materias sobre las cuales se han presentado proyectos de acuerdo, no son coherentes con los problemas que entienden los concejales tiene en la actualidad la ciudad de Barrancabermeja, escasamente se encuentran dos proyectos de acuerdo que tienen que ver con planeación y uno que tiene que ver con educación y valores, es decir no aparecen los temas relacionados por los mismos concejales, como temas problemáticos para la ciudad en la actualidad, como seguridad, transporte y salud. Al parecer estos proyectos de acuerdo han sido presentados, con apoyo de la bancada correspondiente, pero se convertiría aún mas en factor de análisis, que esto fuera así, porque se hace más cuestionable el escenario en donde la bancada a pesar de conocer la problemática real de la ciudad, no se enfoca en promover acuerdos que ataquen de forma frontal los problemas de Barrancabermeja. Si la bancada conoce realmente la ciudad, debería a través de los proyectos de acuerdo buscar una real solución para esos problemas. Aquí entran en juego dos factores claros del enfoque de la profesionalización de los políticos, como son, la experiencia y la competencia, no parece corresponderse mucho el resultado que aquí se evidencia, se conocen los problemas pero no se están atacando desde la función como concejales.

La principal gestión frente a la comunidad, precisamente desde el anterior análisis se puede matizar, diciendo que no parece corresponderse la ejecución en cuanto a proyectos de acuerdo con la gestión frente a la comunidad, se esperaría que la principal gestión de los concejales pasara por los temas de más relevancia a nivel municipal, pero no pasa por ahí la gestión. Y de todas formas la gestión es

mínima frente a la real problemática de Barrancabermeja. La producción es muy baja en cuanto a proyecto de acuerdo, y después se incluyen otros temas que no tienen mucho que ver con los problemas que realmente tiene el municipio. Por lo tanto, se puede afirmar que la gestión frente a la comunidad no guarda coherencia con lo que realmente necesita y requiere el municipio y sus ciudadanos. Cuando decimos ciudadanos, estamos haciendo referencia principalmente a aquellos que se encuentran en los estratos 1, 2 y 3, que es donde los concejales ubican principalmente a sus electores.

Respecto a la opinión de otro(s) cuando se toman decisiones políticas, es llamativo el hecho que se afirme por parte de los concejales, que se tiene en cuenta el grupo de sus electores, no queda claro el mecanismo por el cual se logra que el grupo de electores, incidan de forma progresiva y real en la toma de decisiones políticas de los distintos concejales municipales. En su orden los votantes de su partido, los medios de comunicación, la opinión pública en general, los grupos de interés y el gobierno municipal, tienen un lugar privilegiado en la toma de decisiones políticas de los concejales. Al parecer, una gran cantidad de sectores políticos y sociales tienen incidencia directa y ponderable en la toma de decisiones políticas de los concejales municipales. No parece ser muy sano para la democracia y para el desarrollo de una ciudad de las dimensiones de Barrancabermeja, que tan variados grupos o sectores de la vida pública y privada del municipio tengan incidencia en este aspecto.

Finalmente, dentro de las características que dominan los concejales, se encuentra que las dos características que dominan con mayor suficiencia son oralidad y técnicas de negociación, y la que afirman no dominar es el inglés. Las demás características, entorno internacional, estadística, historia y economía se encuentran en la media de dominación entre el grupo de concejales encuestados. Por supuesto, estas características son fundamentales dentro del perfil del político profesional, sin el dominio de éstas, será muy complejo el proceso de profesionalización de la

política. Al interior de los partidos o movimientos políticos con representación en el concejo municipal de Barrancabermeja no se ofrecen programas de capacitación ni formación para los líderes locales que aspiran a tener presencia en la corporación municipal. Es una de las falencias evidenciadas, en las estructuras políticas con presencia en la ciudad, y es a su vez una de las debilidades que tiene directa relación con un bajo grado de profesionalización de los políticos en Barrancabermeja.

Tabla 27.

Principales gestiones en provecho de la comunidad

Gestiones	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Atención a población drogadicta	2	11,8	11,8	11,8
Control político	3	17,6	17,6	29,4
Defensa Hospital San Rafael	2	11,8	11,8	41,2
Educación, valores y familia	4	23,5	23,5	64,7
Ponencia creación secretaria TIC's	1	5,9	5,9	70,6
Subsidios para vivienda	2	11,8	11,8	82,4
Trabajo social	1	5,9	5,9	88,2
Plan de desarrollo	2	11,8	11,8	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

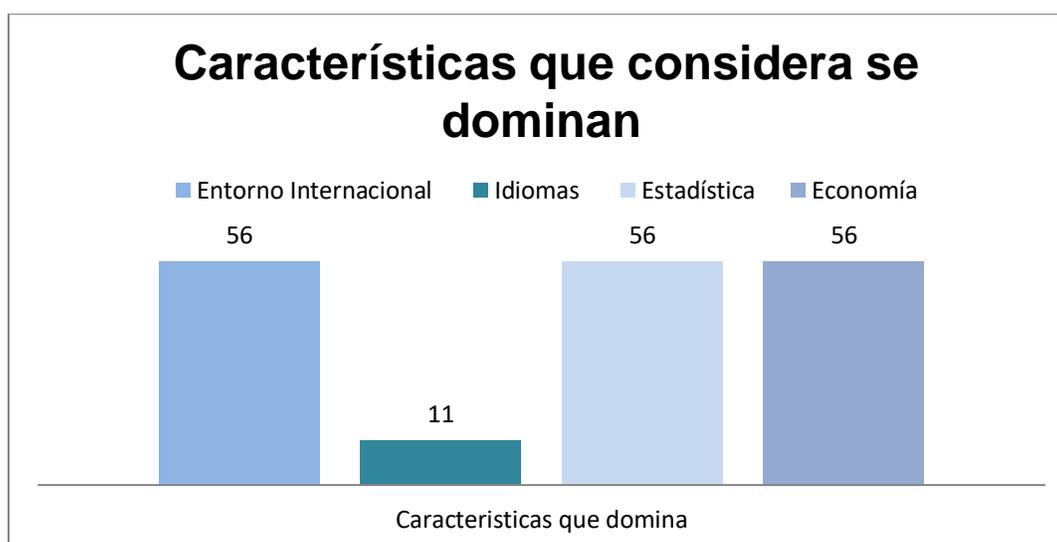


Figura 8. Características que creen dominar los concejales

Fuente: El autor

Tabla 28.

Rendición de cuentas concejales

Rendición de cuentas	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Si	15	88,2	88,2	88,2
No	2	11,8	11,8	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Tabla 29.

Ante quien realizan la Rendición de cuentas los concejales

Ante quien se realiza	Frecuencia	Porcentaje	%Valido	% Acumulado
Electorado	5	29,4	29,4	29,4
Electorado y movimiento	2	11,8	11,8	41,2
Electores con indica.	1	5,9	5,9	47,1
Equipo de trabajo	2	11,8	11,8	58,9
Militantes partido	3	17,6	17,6	76,5
Reuniones de grupo	1	5,9	5,9	82,4
Ninguno	3	17,6	17,6	100,0
Total	17	100,0	100,0	

Fuente: El autor

Frente al tema de rendición de cuentas, es llamativo que el 90% afirma rendir cuentas de su gestión como concejal municipal, lo que no está claro es la forma en cómo se realiza esta rendición de cuentas. El 40% de los encuestados, afirma que lo hace frente a su electorado, pero definitivamente no está claro el mecanismo con que lo efectúa. Se recomienda para futuras investigaciones ahondar en el funcionamiento de estos mecanismos, porque se tiene como hipótesis que realmente el electorado no llega a conocer una real rendición de cuentas de la gestión de los concejales.

CAPITULO IV

Conclusiones y Recomendaciones

La formación académica de los concejales de Barrancabermeja es aceptable para el desempeño de las funciones propias del cargo como concejales de Barrancabermeja. Es claro, que en el tema de la dedicación, no hay evidencia para hablar que exista una dedicación de tiempo completo, hay un alto porcentaje de concejales que combinan su función con otras actividades de índole profesional y personal. Frente al aspecto que la teoría nos enseña como trabajo duro en un líder político, no parece ser un indicador de trabajo duro, el dato que nos arroja la encuesta en cuanto al tiempo de dedicación de los concejales municipales. Seguramente no puede hablarse de trabajo duro, cuando se desvela que quince (15) de diecisiete (17) concejales combinan simultáneamente su actividad política y su función edilicia con otras actividades de carácter personal, profesional y comercial. Esta primera categoría, nos llevaría a pensar que desde los modelos propuesto por Habermas para entender la dinámica política, desde el concejo municipal se genera un escenario propicio para que el modelo decisionista se ponga en marcha.

De los concejales participantes no hay evidencia alguna que dé cuenta suficientemente de que tan técnicos ó especializados en puntuales asuntos y temas son, lo que da una idea inicial del talento como segunda categoría analizada en la caracterización propuesta por este trabajo. Por supuesto, las ejecuciones y la capacidad de gestión se tienen que ver necesariamente afectadas con esta categoría, las dotes innatas, mixtas ó adquiridas terminan siendo fundamentales para el tratamiento que dan los líderes políticos a las distintas problemáticas y se terminan convirtiendo en elementos diferenciales para hablar de un político profesional o no. Desde esta categoría al igual que la anterior en términos de Habermas, también se estaría reforzando un ambiente propicio para instalar el modelo decisionista, ya que no se cuenta con el suficiente talento para poner a funcionar un modelo ni

tecnocrático ni pragmatista en la dinámica política local. Ya no los partidos políticos, sino los políticos en escena y participantes de esta investigación, afirman tener capacidades y habilidades propias y necesarias para cualquier político, pero lo cierto es que el talento está en entredicho cuando se analizan elementos propios de la gestión de los concejales municipales en algo tan básico y elemental de sus cargos, como lo es la presentación de acuerdos que sean coherentes y pertinentes con la propia lectura de la problemática que se hace a nivel de ciudad.

No se evidenció la existencia de programas de formación en los partidos políticos con representación en la corporación, sin estos programas de formación en funcionamiento, es claro que no se ofrecen herramientas a los políticos locales para conseguir desarrollar sus capacidades y habilidades, de conseguir desarrollar a plenitud su talento para hacer la política, y esto también afecta la ejecución y les limita en las posibilidades de obtener resultados efectivos y eficaces en su oficio. Esta situación de poca o nula capacitación termina por impactar de forma negativa al político desde la perspectiva de la profesionalización. Aquí también se reitera como este puntual aspecto, refuerza el escenario propio del modelo decisionista, sobre la posibilidad del escenario tecnocrático o pragmatista desde la óptica de Habermas.

Ahora bien, en cuanto a la experiencia, se puede concluir que algunos concejales tienen experiencia en su cargo, ya que han sido elegidos en distintos periodos en la corporación, pero hay un aspecto que parece ser determinante en el análisis en cuanto a la profesionalización, no hay un historial en cuanto a cargos públicos desempeñados por los actuales concejales, tampoco se evidenció un grado de especialización concreto en los participantes, y la vida partidista no parece estar construida desde la base, sino simplemente ser una vinculación para fines esencialmente político-electorales. Tal vez esta sea una de las razones que explican, la imposibilidad de encontrar un escenario propicio para que el modelo pragmatista del que se habla en el actual trabajo, tenga posibilidades de ser operativo y funcional en la ciudad.

Por supuesto, la experiencia tiene que ser analizada teniendo en cuenta el rasgo que tienen en común la gran mayoría de los concejales, su dedicación es de tiempo parcial y no de tiempo completo. Habla del grado de especialización y habla del estado como controlan su labor los concejales, el aspecto atinente a la rendición de cuentas, este es un aspecto que emerge bastante confuso, en relación con las respuestas de los concejales. Desde esta perspectiva, la política que practican los políticos participantes parece ser un puro estado subjetivo, que difícilmente es controlable, por ejemplo a través de la rendición de cuentas, que en últimas es un control de la corporación sobre sí misma (Barreda, 2011). No parece ser probable que los participantes y su experiencia, estén en la capacidad de crear, modificar o implementar políticas que satisfagan las necesidades de su sociedad, y es precisamente a través de políticas, como los políticos pueden potencialmente evidenciar su talento y su experiencia al mismo tiempo.

Una vez más, analizando desde la categoría de la experiencia a los concejales de Barrancabermeja, se concluye que existe un escenario muy lejano al propicio para dar aplicación a un modelo pragmatista como el propuesto. Esa ausencia de un verdadero proceso de rendición de cuentas, denota un trabajo deficiente de los concejales en cuanto a sus funciones generales y específicas, además de poner en entredicho sus competencias para hacer política enfocada hacia la solución de problemas. Esta investigación no tiene como objetivo principal hacer un análisis de la gestión de los concejales, pero se debe anotar que ciertamente una de las consecuencias más directas de no enlazar la gestión con la lectura de los problemas que aquejan a la comunidad, es la nula producción de políticas que devengan en soluciones ciertas para las personas, lo que no deja de ser un escenario auténtico del modelo decisionista, donde seguramente se encontrarán pocos profesionales de la política.

La experiencia que aparentemente tendrían algunos de los concejales municipales, no redundan en decisiones que beneficien a los ciudadanos

barranqueños, sería interesante hacer un análisis y desagregar las iniciativas que se han convertido finalmente en acuerdo para la ciudad, y que tan efectivas han resultado en la superación de la problemática real del Puerto Petrolero. El trabajo de los concejales no parece guardar una relación de coherencia con la experiencia y talento encontrados en las respuestas dadas, pero sí muestra coherencia con el nivel de dedicación que se evidencia en la encuesta autodiligenciada. Ahora bien, hay información que se relaciona con la adquisición de competencias ó lo que sería desde el enfoque de profesionalización propuesto por Alcántara, el talento. Algo para resaltar, es la notoria ausencia de organización en cuanto a los planes de capacitación y formación de los partidos políticos con representación en el concejo de Barrancabermeja, y es que este factor termina debilitando a los mismos partidos y principalmente a sus líderes políticos a nivel local. De esta forma los líderes políticos devienen en gestores de asuntos específicos, más no agentes de transformación social.

Recomendaciones

Se recomienda que en futuras investigaciones, se revisen los mecanismos que se utilizan para realizar rendición de cuentas, como se hace el proceso de rendición y ante quien se realiza.

Igualmente se recomienda, ahondar en el tema del modelo que se utiliza para tratar los asuntos propios de la política al interior del concejo municipal, desde lo que propone Jurgen Habermas, es decir revisar los tres modelos, el decisionista, el tecnocrático y el pragmatista, y lo más importante, analizar cómo se comportan en la toma de decisiones al interior de la corporación edilicia.

Referencias Bibliográficas

- Alcántara, M. (2012). El oficio del político. Editorial Técnos. Madrid.
- Alcántara, M. (2010). Calidad de la democracia y retos de la Política en América.
- Barreda, M. (2011a). La calidad de la democracia: Un análisis comparado de América Latina. Política y Gobierno. Núm. 2. Pág. 265-295.
- Barreda, M. (2011b). La calidad de la accountability en las democracias latinoamericanas. Canadian Journal of Political Science. Núm. 1. Pág. 1-20.
- Cabezas Rincón. L. Medición de la Profesionalización de las Elites Parlamentarias en Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú. Tomado de la Base de datos del Proyecto de Elites en Latinoamérica del Instituto de Iberoamérica de la Universidad de Salamanca. <http://americo.usal.es/oir/elites/>. http://campus.usal.es/~acpa/sites/default/files/seminario_cabezas_3_2.pdf el 11 de Marzo de 2014.
- Cortés Terzi, A. (2002). “¿Crisis de los partidos o crisis de los partidos amateurs?”. Revista Avances N° 43, Santiago, Chile.
- García Delgado, D. (1994). Estado y sociedad, la nueva relación a partir del cambio estructural. Tesis-Norma. Buenos Aires. p.62.
- Habermas, J. (1986). Ciencia y tecnología como ideología política cientifizada y opinión política. Técnos, Madrid.
- Habermas, J. (1998). Perfiles Filosófico-Políticos. Taurus Ediciones S.A., Madrid. Págs. 200-221.
- Maas, H. S. (1958). Factores personales y grupales en la percepción social de los líderes, en Browne. C.G y Cohn T.S. El estudio del liderazgo.
- Maquiavelo, N. (1981). El príncipe. Alianza editorial. Madrid. Capitulo XV.
- Maquiavelo, N. (1981). El príncipe. Alianza editorial. Madrid. p. 90.
- Michels, R. (1962). Los partidos políticos. Un estudio sociológico de las tendencias oligárquicas en las democracias modernas, Buenos Aires: Amorrortu. p.188.

- Northouse, P. (2001). Liderazgo: Teoría y práctica. 2ª Ed. Sage Publications, Inc. Thousand Oaks, London, New Delhi. p.55.
- Lagroye, J. (1993). Sociología Política. Fondo Cultura Económica. Buenos Aires.
- Lecnher, N. (1984). Los patios interiores de la democracia. "Especificando la política" Fondo de Cultura Económica. México.
- Parsons, T. (1960). "Autoridad, Legitimidad y Acción Política". Nueva York. The Free Press. Pág. 181.
- Rejai, M y Phillips, K. (1997). Leaders and Leadership. An appraisal of Theory and Research. p. 1 Westport. Preager Publishers.
- Romero Celedón, M. (2005). Profesionalización de la Elite Política Administrativa en Chile, 1990 - 2004. El proceso de mantenimiento: permanencia y circulación. Tesis para optar al Grado de Magíster en Ciencia Política de la Universidad de Chile. Tomado de http://www.tesis.uchile.cl/tesis/uchile/2005/romero_mt/sources/romero_mt.pdf el 08 de Marzo de 2014.
- Schumpeter, J. (1984). Capitalismo, socialismo y democracia. Editorial Folio. Barcelona.
- Touchard, J. (2006). Historia de las ideas políticas. Editorial Technos. Sexta edición. Madrid. Pág-42.
- Tucker, R. (1981). Politics and Leadership. University of Missouri. Columbia & London. p. 15.
- Weber, M. (1967). El político y el científico. Madrid. Alianza Editorial.
- Weber, M. (1967). La política como vocación. Madrid: Alianza Editorial.
- Zarate M, J. (1972). La cárcel. California. Planeta

Anexos

Anexo No. 1: Instrumento para la recolección de información

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BUCARAMANGA

Maestría en Ciencia Política

Nombre del encuestador: Mario Andrés Alvarado Lozano

Ciudad: Barrancabermeja Fecha:

Dirección: Concejo de Barrancabermeja

Sexo del encuestado: Hombre _____ Mujer _____

Esta es una encuesta que en desarrollo del proyecto de investigación “*CARACTERIZACIÓN DE LOS CONCEJALES DE BARRANCABERMEJA ELEGIDOS PARA EL PERÍODO 2012-2015 DESDE LA PERSPECTIVA DE LA PROFESIONALIZACIÓN DE LA POLÍTICA*” la realiza el estudiante de la maestría en Ciencia Política Mario Andrés Alvarado Lozano. Su colaboración es muy importante para este fin y de antemano le damos las gracias por su tiempo y por sus valiosos aportes.

1. Información Socioeconómica.

1.1 Pregunta: En cuál de los siguientes rangos de edad se encuentra usted?

18 años a 25 años _____

26 años a 40 años _____

41 años a 55 años _____

56 años o más años _____

1.2 Escolaridad: De los siguientes grados de escolaridad, por favor díganos cuál es el más alto realizado por usted.

Primaria _____

Secundaria _____

Técnica _____

Tecnológica _____

Universitaria _____

Posgrado _____

Ninguna _____

1.3 En caso de responder (Universitarios de grado superior o Postgrado) ¿Alguno de sus estudios universitarios los realizó Ud. en el extranjero?

Si _____

No _____

1.4 Es usted miembro, socio o afiliado a una organización social, de beneficencia, deportiva, religiosa?

Si _____

No _____

En _____ caso _____ afirmativo _____ a _____ cuál(es)

1.5 Desempeña o se ha desempeñado en alguna de las siguientes actividades:

Profesor _____

Trabajo comunitario _____

Asesor _____

Trabajador raso _____

Ejercicio profesional _____

Otra _____

Cuál

2. Información familiar

2.1. ¿Cuál era la ocupación principal de su padre, aquella por la que percibía mayores ingresos, cuando Ud. tenía 15 ó 20 años?

2.2. ¿Cuál era la ocupación principal de su madre, aquella por la que percibía mayores ingresos, cuando Ud. tenía 15 ó 20 años?

2.3 ¿Cuáles son los estudios de más alto nivel que ha cursado su padre?

Primarios _____
 Secundarios o asimilados _____
 Universitarios de grado medio o asimilados _____
 Universitarios de grado superior _____
 Postgrado _____
 No recuerda _____
 No contesta _____
 Ninguno _____

2.4 ¿Cuáles son los estudios de más alto nivel que ha cursado su madre?

Primarios _____
 Secundarios o asimilados _____
 Universitarios de grado medio o asimilados _____
 Universitarios de grado superior _____
 Postgrado _____
 No recuerda _____
 No contesta _____
 Ninguno _____

3.- Información específica:

3.1 Usted inició su carrera política vinculándose a:

Partido o movimiento político _____
 Grupo de presión (sindicato, ONG) _____
 Asociación estudiantil _____
 Sector Público _____
 Otros _____
 Cual? _____

3.2 ¿Y en qué año inició su carrera política? _____

3.3. (Sólo a aquellos que han pertenecido a algún partido político). En orden cronológico me puede decir ¿a qué partido o partidos políticos ha pertenecido Ud.?

3.4 En el evento de que usted no haya pertenecido a ningún partido político, ha simpatizado con alguno(s)?

Sí _____

No _____

En _____ caso _____ afirmativo _____ con _____ cual?

3.5 ¿Es este el primer periodo en el que Ud. ha sido elegido Concejal?

Si _____ No _____

3.6 En caso de responder (No), ¿me podría decir durante qué años ha sido Ud. Concejal? _____

3.7 Con anterioridad al cargo de Concejal que usted actualmente desempeña, ha ocupado algún otro cargo de elección popular, como:

a. Alcalde _____

b. Senador _____

c. Representante a la Cámara _____

d. Concejal en otro municipio _____

e. Otro _____

f. _____ Cual

3.8 Señale tres de las principales razones que usted considera han influido en su elección como concejal de Barrancabermeja.

Por el líder de su partido _____

Por la campaña electoral llevada a cabo por usted _____

Por el programa de su partido _____

Por sus cualidades personales _____

Por simpatía personal hacia usted _____

Por su experiencia profesional _____

Por su trayectoria en otros cargos políticos y/o públicos _____

No sabe _____

No contesta _____

3.9 En su opinión ¿a quién cree Ud. que representa durante su actividad como concejal? (Señale una)

A todos los votantes de su partido _____

A todos los electores de su municipio _____

Al partido político al que pertenece _____

A todos los barranqueños _____

No sabe _____

No contesta _____

3.10 Qué tanto tiene Ud. en cuenta la opinión de cada uno de los siguientes grupos, personas o instituciones cuando toma decisiones políticas?

Grupos, personas e instituciones	Mucho	Poco	Nada
a. El grupo de sus electores:			
b. Los líderes de su partido:			
c. La opinión pública en general:			
d. Los medios de comunicación:			
e. Otros representantes del partido:			
f. Los grupos de interés:			
g. Los votantes de su partido:			
h. El Gobierno municipal:			

3.11 Me gustaría que me dijera ¿con qué frecuencia: mucha, poco o ninguna, se hablaba de política en su casa durante su infancia y juventud?

Mucha _____

Poca _____

Ninguna _____

3.12 ¿Algún familiar cercano suyo se ha dedicado a la política, aunque actualmente no lo haga?

Si _____

No _____

No contesta _____

3.13 Como recordará, cuando se habla de política se utilizan normalmente las expresiones izquierda y derecha. En esta pregunta hay una serie de calificativos que van de izquierda a derecha pasando por el centro ¿En qué calificativo se colocaría Ud. teniendo en cuenta sus ideas políticas?

Izquierda _____
Derecha _____
Centro Izquierda _____
Centro Derecha _____
Ninguno _____

3.14 ¿Dónde situaría Ud. a su propio partido?

Izquierda _____
Derecha _____
Centro Izquierda _____
Centro Derecha _____
Ninguno _____
No sabe _____
No contesta _____

3.15 Cambiando de tema, ¿es Ud. creyente en materia religiosa?

Si _____
No _____
No contesta _____

3.16 En caso de responder (Si), ¿A qué culto religioso pertenece?

Católico _____
Cristiano _____
Evangélico _____
Protestante _____
Otra _____
No contesta _____

3.17 ¿Cuál era la principal ocupación que desempeñaba Ud. antes de ser elegido Concejal?

3.18 Compatibiliza su trabajo de concejal con otras actividades _____

3.19 En el caso que compatibilice su trabajo de concejal con otra(s) actividad(es), indíquenos como máximo dos:

- 1. _____
- 2. _____

3.20 Desde su perspectiva en que materias se concentran los principales problemas de la ciudad. Marque con una X todas las opciones que considere necesarias.

Educación _____
Vivienda _____
Salud _____
Transporte _____
Trabajo _____
Seguridad _____
Planeación _____
Otro(s) _____
Cual(es) _____

3.21 Dígame cuantos acuerdos ha presentado ud como concejal durante el actual periodo? _____

3.22 Dígame en que materias ha presentado ud como concejal acuerdos durante el actual periodo. Marque con una X todas las opciones que considere necesarias.

Educación _____
Vivienda _____
Salud _____
Transporte _____
Trabajo _____
Seguridad _____
Planeación _____
Otro(s) _____
Cual(es) _____

3.23 Los acuerdos que usted ha presentado, los presento su bancada o fueron producto de alianzas con otros partidos?

De mí bancada _____
En alianza con otros partidos _____

Cuales partidos

3.24 Cual ha sido su principal gestión en provecho de la comunidad

3.25 Su electorado pertenece principalmente a que sectores o estratos

- Estrato Uno _____
- Estrato dos _____
- Estrato tres _____
- Estrato cuatro _____
- Estrato cinco _____

3.26 ¿Alguna persona o personaje de la historia lo inspiro para ingresar a la política?

- Si _____.
- No _____
- Cual?

3.27 Dentro de las siguientes características, usted cual o cuales considera que domina. Marque con una X todas las que considere tener

- Técnicas de negociación _____
- Oralidad _____
- Conocimiento mínimo de historia _____
- Conocimiento del entorno internacional _____
- Idiomas _____
- Conocimientos mínimos de estadística _____
- Conocimientos mínimos de economía _____

