

# Ingresos y trabajo para salir de la pobreza extrema en el Área Metropolitana de Bucaramanga: análisis de la oferta institucional de la RED UNIDOS

Investigación en curso

Universidad Autónoma de Bucaramanga

Alexandra Rubio Roperó  
Programa de Economía- facultad de  
Ciencias Económicas y Contables  
[arubio@unab.edu.co](mailto:arubio@unab.edu.co)

Julián Alberto Romero Pulido  
Programa de Economía – Facultad de  
Ciencias Económicas y Contables  
[Jromero464@unab.edu.co](mailto:Jromero464@unab.edu.co)

Julieth Paola Bautista Becerra  
Programa de Economía – Facultad de  
Ciencias Económicas y Contables  
[jbautista777@unab.edu.co](mailto:jbautista777@unab.edu.co)

Jakeline Vargas Parra  
Profesor Tutor  
Facultad de Derecho  
[jvargas557@unab.edu.co](mailto:jvargas557@unab.edu.co)

Yudy Adriana Gamboa Vesga  
Profesor Tutor  
Programa de Economía – Facultad de  
Ciencias Económicas y Contables  
[ygamboa@unab.edu.co](mailto:ygamboa@unab.edu.co)

Pedro Fernando Delgado  
Profesor Tutor  
Programa de Economía – Facultad de  
Ciencias Económicas y Contables  
[pdelgado2@unab.edu.co](mailto:pdelgado2@unab.edu.co)

## INTRODUCCIÓN

Este trabajo quiere identificar y analizar la oferta institucional de la RED UNIDOS en la dimensión de Ingresos y trabajo para la superación de la pobreza extrema en el Área Metropolitana de Bucaramanga. Para ello se requiere hacer en primera medida una caracterización de las opciones que ofrecen los distintos entes y organizaciones públicas y privadas vinculadas a la RED UNIDOS (oferta institucional). En segunda instancia, se revisarán los planes que se establecen entre la familia y los cogestores para superar la condición de pobreza extrema con el fin de identificar aquellas familias que priorizaron dentro de su estrategia de acción logros vinculados a la dimensión de ingresos y trabajo, para finalmente, contrastar y comprobar si la oferta institucional existente satisface las necesidades de la población vinculada a la RED UNIDOS, permitiéndoles superar su condición de pobreza extrema.

*“Unidos es la estrategia del Gobierno Nacional para la superación de la pobreza extrema que a través del acompañamiento institucional, busca que las familias y las comunidades más pobres del país tengan un acceso igualitario a los derechos y a las oportunidades. Para lograr este objetivo, la ANSPE (Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema) lidera el trabajo articulado de la Red Unidos: que es el conjunto de 32 entidades gubernamentales que focalizan sus programas y políticas hacia las familias y comunidades más pobres, para garantizar el acceso preferencial a los servicios sociales que ofrece el Estado”<sup>1</sup>.*

Es de vital importancia analizar si la estrategia de superación de logros y dimensiones diseñada en la red y orientada a la población vulnerable, y considerada por el gobierno como un elemento clave para alcanzar mayores grados de desarrollo económico y social, está bien dirigida y atiende eficazmente las necesidades reales de la población, población que comúnmente se encuentra excluida de la oportunidades mínimas y los medios necesarios para acceder adecuada y oportunamente a los

elementos que le permitan configurar y alcanzar un nivel de vida mínimo deseable.

## OBJETIVO GENERAL Y OBJETIVOS ESPECÍFICOS

### Objetivo General

Identificar la oferta institucional en materia de ingresos y trabajo de la red UNIDOS en el Área Metropolitana de Bucaramanga para analizar su incidencia en la superación de la pobreza extrema de las familias vinculadas.

### Objetivos específicos

Caracterizar la oferta institucional de la RED UNIDOS en el AMB respecto a la dimensión ingresos y trabajo.

Caracterizar las familias que priorizaron logros de la dimensión ingresos y trabajo en su plan familiar.

Comparar la situación inicial de las familias (línea de base 2009) con su estado actual en la dimensión de ingresos y trabajo respecto a los logros alcanzados en las variables relevantes de su plan familiar después de haber accedido a la oferta institucional.

Analizar la relación entre la oferta institucional de la red 2010-2014 y la demanda de las familias que priorizaron la dimensión de ingresos y trabajo en su plan familiar.

## METODOLOGÍA PROPUESTA

Dentro del enfoque evaluativo, que es el que utilizaremos para analizar la dimensión ingresos y trabajo de la Red Unidos; se destacan algunos elementos claves, que son imprescindibles para analizar el impacto de la Red Unidos en las familias que se encuentran en situación de vulnerabilidad, tales como: permite investigar sobre situaciones naturales, que tiene como objetivo la solución de problemas concretos, que se pueden emplear datos cualitativo y cuantitativos, que considera las observaciones como la principal fuente de conocimiento y que además busca la

<sup>1</sup> ANSPE es la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema, disponible en ([www.anspe.gov.co](http://www.anspe.gov.co)).

mejora de los programas sociales<sup>2</sup>. Según Escudero (2006): “la investigación evaluativa es un tipo especial de investigación social en relación con los programas, planes e instituciones sociales y con la toma de decisiones”.

Teniendo en cuenta este enfoque se pretende cumplir los objetivos planteados en esta investigación así:

Para dar cumplimiento al objetivo específico 1 se actuara de la siguiente forma:

Identificar a través de la revisión de la información suministrada por la RED UNIDOS y entrevistas con representantes de las instituciones involucradas, cuáles son las instituciones que forman parte de la estrategia UNIDOS en el AMB y describir la oferta en la dimensión ingresos y trabajo que desde su vinculación con la red han hecho a las familias de UNIDOS.

Revisar los planes de desarrollo y planes operativos anuales de inversión de los municipios del AMB para establecer si éstos involucran planes, programas y proyectos con respaldo presupuestal orientados a alcanzar objetivos y metas de la estrategia UNIDOS.

Para lograr el cumplimiento del objetivo específico 2 se tienen planteadas las siguientes actividades:

Identificar a partir del sistema INFOUNIDOS los planes familiares de los hogares en el AMB que hayan priorizado logros de la dimensión ingresos y trabajo.

Producir información que sea factible de ser georeferenciada o ubicada en los distintos sistemas de información geográfica existentes en el AMB.

Respecto al objetivo específico 3 se pretende:

A partir de la línea de base, establecer la situación de la familia al inicio de la estrategia respecto de ingresos y trabajo.

Identificar, en conjunto con los cogestores sociales que hacen el seguimiento a dichas familias, y establecer cuál es la situación actual respecto de la consecución de los logros priorizados.

Y finalmente para alcanzar el objetivo específico 4:

Se identificará con los cogestores y se validará con los beneficiarios, a través de entrevistas y/o grupo focal, cuál es la oferta institucional que ha recibido la familia para alcanzar dichos logros.

---

<sup>2</sup> Escudero Escorza, Tomás: En: revista contextos educativos: Revista de educación, N°8-9, 2005-2006, Pp. 179-200. Tomado de <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2091397> consultado en febrero 1 de 2013.

A través del análisis de variables cualitativas y cuantitativas se establecerá la pertinencia y coherencia de la oferta institucional.

Se realizará una mesa de trabajo con los representantes de la RED UNIDOS y sus instituciones vinculadas con el fin de validar y retroalimentar los resultados hallados en el trabajo de campo.

## REFERENTES TEORICOS

En este trabajo se intentará examinar la correspondencia de las acciones gubernamentales del gobierno para la disminución de la pobreza extrema a partir de un marco teórico sustentado en las ideas multidimensionales acerca del desarrollo. En concordancia con el enfoque multidimensional del desarrollo Valdivieso sugiere que “el desarrollo debe concebirse como un proceso multidimensional que implica cambios de las estructuras, las actitudes y las instituciones, al igual que la aceleración del crecimiento económico, la disminución de la desigualdad y la erradicación de la pobreza absoluta”<sup>3</sup>. Estos planteamientos han sido desarrollados a profundidad por autores como Amartya Sen y su enfoque de expansión de las capacidades y de Manfred Max-neef en su desarrollo a escala humana.

Según los planteamientos de Sen, el desarrollo para las personas implica mejorar las condiciones materiales y no materiales.<sup>4</sup> Así mismo, considera que es función de los estados garantizar no solo techo, comida, salud, educación y protección a los ciudadanos, sino que además debe generar las posibilidades y opciones para que los individuos alcancen el tipo de vida que ellos tienen razones para valorar. Bajo esta perspectiva, que amplía el concepto de desarrollo, Sen puntualiza que: “el desarrollo es el proceso de expansión de las libertades humanas, y su evaluación ha de inspirarse en esta consideración”<sup>5</sup> en concordancia con esta idea. Para Max-Neef, el ser humano debe ser considerado como objeto y sujeto del desarrollo y plantea que “una sociedad sana, debe plantearse como objetivo ineludible del desarrollo, el desarrollo conjunto de todas la persona y de toda la persona”<sup>6</sup>.

---

<sup>3</sup> Valdivieso, Susana. Reinventar el desarrollo. En: Revista UIS-Humanidades. Bucaramanga, Colombia, Enero-Junio, 1996. p. 30.

<sup>4</sup> Delgado, Pedro & Salcedo Tulia 2004. Nuevos indicadores de calidad de vida: Bucaramanga y su Área metropolitana. Tesis de grado, Universidad Industrial de Santander, Escuela de Economía, 181 p.

<sup>5</sup> Tomado de: <http://www.undp.org.ar/desarrollohumano/Losfinesylosmediosdeldesarrollo.pdf>. Consultado en Febrero 20 de 2013.

<sup>6</sup> Max-Neef, Manfred. Desarrollo a escala humana: Una opción para el futuro: segunda Edición. Medellín, Proyecto 20 Editores, 1997. P. 68.

## CRONOGRAMA POR DESARROLLAR

Tabla 1. Cronograma por desarrollar.

Actividad	Mes 9	Mes 10	Mes 11	Mes 12
Aproximación por fuente secundaria a las instituciones de la Red UNIDOS de cada uno de los municipios con oferta relacionada con ingresos y trabajo y revisión de los respectivos planes de desarrollo.	■			
Presentación del proyecto de investigación y concertación de entrevistas con las instituciones que forman parte de la Red UNIDOS en cada municipio y con los cogestores sociales en cada uno de los municipios del área metropolitana.		■		
Mesas de trabajo con los integrantes de la Red Unidos (administrativos, cogestores, instituciones y familias) para la validación de la información recolectada.			■	
Elaboración informe final				■
Reuniones del equipo de investigación	■	■	■	■

## IDENTIFICACIÓN DEL PROYECTO

Nombre del semillero	Semillero de Economía Aplicada Homo economicus.
Tutor del proyecto	Yudy Adriana Gamboa Vesga, Pedro Fernando Delgado Jaimes
Grupo de Investigación	Ciencia Política; Dinámicas sectoriales.
Línea de investigación	Políticas públicas; Desarrollo económico local.