

Análisis de las estrategias de empleo y generación de ingresos en Río de Oro, Cesar del 2008 al 2015

Octubre, 26 de 2019

Elba Luz Rizo Pacheco^{1/}
Erizo@unab.edu.co

Resumen

En este documento se analizan las estrategias implementadas para la empleabilidad y generación de ingresos del municipio de Río de Oro, Cesar, con el objetivo de encontrar posibles caminos a la problemática de desempleo e informalidad del municipio. Se hace un análisis de la participación, articulación, confianza y conocimiento de los distintos actores sociales, para entender la influencia que tiene tanto en el diseño como en el logro de los objetivos. Mediante un estudio de percepción, se determinan cuáles deben ser los caminos a seguir para mejorar las condiciones de empleabilidad y la generación de ingresos que permitan disminuir las brechas e incrementar el acceso de oportunidades para los ciudadanos.

Palabras claves: Participación, Articulación, Confianza, Informalidad, Gobernanza, eficiencia.

Clasificación JEL: J08 Política de la economía laboral, J01 Economía laboral: generalidades

^{1/} Elba Luz Rizo Pacheco, estudiante de Economía de la Universidad Autónoma de Bucaramanga, Colombia. Este artículo es de Investigación para optar por el título de Economista. Se hace reconocimiento al Profesor Pedro Delgado Jaimes por la asesoría y colaboración en la ejecución de la investigación, así mismo se agradece a los actores de la Economía Riodórense que participaron en la encuesta propuesta para llevar a cabo la investigación. Los errores u omisiones acá cometidos son total responsabilidad del autor este es documento de trabajo de grado.

Análisis de las estrategias de empleo y generación de ingresos en Río de Oro, Cesar del 2008 al 2015

Octubre, 26 de 2019

Elba Luz Rizo Pacheco^{2/}
Erizo@unab.edu.co

Abstract

This document analyzes the strategies implemented for employability and income generation of the municipality of Río de Oro, Cesar, with the aim of finding a solution to the problem of unemployment and informality of the municipality. An analysis of participation, articulation is made, trust and knowledge of the different social actors, to understand the influence it has both in the design and in the achievement of the objectives. Through a perception study, the paths to be followed to improve the conditions of employability and the generation of income to reduce the gaps and increase access to opportunities for citizens are determined.

Key words: Participation, Articulation, Trust, Informality, Governance, efficiency.

JEL Clasifications: J08 Labor economics policy, J01 Labor economics: generalities.

^{2/} Elba Luz Rizo Pacheco, economics student at the Autonomous University of Bucaramanga, Colombia. This article is from Research to opt for the title of Economist. Professor Pedro Delgado Jaimes is acknowledged for the advice and collaboration in the execution of the research, and thanks to the Riodórense Economy actors who participated in the proposed survey to carry out the research. The errors or omissions made here are the sole responsibility of the author. This is a working document of degree.

Introducción

La generación de ingresos y la empleabilidad, son un componente de alta importancia ya que de ello depende la sostenibilidad de las poblaciones, por esta razón, es que a través de la historia de las naciones se ha hecho tan necesario buscar herramientas que permitan crear alternativas para generar ingresos de manera sostenible. Una de las herramientas usadas ha sido la política pública que en ocasiones se establece como el mecanismo más eficaz para crear, planear y ejecutar acciones en este sentido, sin embargo, este es tan solo el primer escalón hacia el camino del desarrollo laboral, local, regional y nacional.

La creación de una política pública en pro de la generación de ingresos y empleabilidad tiene una serie de requisitos para alcanzar los objetivos planteados, debe ser una política articulada mancomunadamente, con los actores de la economía, además, debe generar participación de todos los sectores para que de esta manera el proceso de ejecución se lleve a cabo con más confianza y transparencia. Para que la construcción de la política pública genere resultados eficientes a largo plazo el gobierno como actor central de la economía debe preocuparse por gobernar en pro de la sociedad sin distinciones políticas, ni beneficios parcializados, pues su fin último es la búsqueda del bienestar colectivo.

En este documento se plantea un análisis de estrategias y lineamientos implementados para la empleabilidad y generación de ingresos del municipio de Río de Oro, Cesar, con el fin de hallar una solución a la problemática de desempleo e informalidad del municipio. Para ello, se identifican los aspectos y sectores que más incidencia tienen en la economía laboral local, se analizó qué nivel de participación, articulación, y confianza existe entre los diferentes actores interna y externamente. Todo esto con el objeto de comprender que tanta influencia tienen los diferentes actores de la economía del municipio en el diseño, ejecución, logro de objetivos, seguimiento y evaluación de las estrategias de generación de ingresos y empleabilidad. Por medio de un estudio de percepción e investigación mixta se busca diagnosticar cuáles deben ser los caminos a seguir para mejorar las condiciones de empleabilidad y generación de ingresos y de esta manera disminuir las brechas sociales e incrementar las oportunidades para los ciudadanos. El análisis de los hallazgos es netamente cualitativo ya que la información del mercado no es suficiente para realizar una investigación cuantitativa que revele resultados más exactos,

Además es necesario corregir varios aspectos en la gestión y construcción de la política Pública para realizar un estudio cuantificado.

Posteriormente al análisis de los planes de desarrollo, los lineamientos de la política pública nacional y los posibles actores más influyentes en el mercado laboral del municipio, se dio paso a la aplicación de una encuesta mediante el método Delphi, que permitiera encontrar soluciones a futuro y sentar un precedente sobre el estado actual de la empleabilidad y generación de ingresos del municipio de Rio de Oro, Cesar. Allí se encontró que el mercado laboral sufre una alta desarticulación interna entre los actores de un mismo sector, sin dejar de mencionar que su participación en las decisiones del mercado laboral es prácticamente nula, así como la confianza que se tiene entre los mismos sectores es muy débil, la efectividad de los lineamientos que el sector público como abanderado les ha proporcionado es de nivel bajo pues no se cumplen los objetivos. Por tal razón es inminente que los actores del municipio tomen las riendas del mercado laboral e inicien un trabajo mancomunado que permita la generación de oportunidades y el desarrollo sostenible del mercado laboral, que si no se da por parte de la administración pública, sean ellos, los representantes de la economía laboral quienes exijan y propongan mejores condiciones para la sociedad.

1. Capítulo.

Marco Teórico

La generación de empleo y la formalización empresarial son hoy en día dos pilares fundamentales para el desarrollo socioeconómico, donde se hace necesario diseñar políticas públicas que mejoren las capacidades de las personas, que permitan su inserción en un mercado laboral cada vez más exigente con el fin de generar los ingresos necesarios para garantizar el sustento y las necesidades básicas de gran parte de la población que no tiene las posibilidades de acceder a empleos en condiciones favorables, para permitirles su desarrollo y garanticen su sostenibilidad.

Para mejorar la empleabilidad y fomentar la generación de ingresos se pueden abarcar diversos tipos de estrategias; la educación, la capacitación para el desarrollo de capacidades, la generación de incentivos para la creación de empleo y emprendimiento, la conformación de alianzas entre los sectores, la asistencia

técnica, los subsidios, la focalización, los ahorros y financiación, entre muchos otros. A pesar de las innumerables posibilidades que tiene la sociedad para enfrentar fenómenos como la informalidad, el desempleo, la precarización laboral, la efectividad de estas acciones en la actualidad depende cada vez más de elementos como la confianza, la inclusión, la participación de los actores, así como del conocimiento que se tengan de la realidad, de las necesidades y expectativas de la población para que dichas acciones solucionen los problemas de raíz y se sostengan en el tiempo.

En este sentido, el gobierno y los demás actores sociales deben trabajar en conjunto para el diseño, implementación y seguimiento de las distintas acciones para reducir el desempleo y la informalidad, con el fin de mejorar los ingresos y con ello contribuir al bienestar de la población en general. El gobierno debe garantizar un adecuado ejercicio de la política pública, actuar a través de los distintos mecanismos que posee para adecuarse a las nuevas realidades y para ello debe hacer un proceso de modernización que garantice el acceso a todos los actores de posibilidades reales de inserción en un entorno laboral cada vez más complejo.

Por ende, la **empleabilidad**, es uno de los aspectos que más causa revuelo y preocupación en el país y se entiende como la acción de otorgar un trabajo a una persona activa para realizarlo, además sirve como condición de preparación para la resistencia de la demanda del mercado de trabajo, en el cual una persona está en la capacidad física e intelectual para ejercerlo; sin embargo de no tener la capacidad puede desarrollar habilidades, estrategias, competencias y adquirir conocimientos y experiencias suficientes y necesarias durante su labor (Jaramillo, V., 2011).

La empleabilidad es producto de la **articulación de los diferentes actores** de la economía que promueven la **participación**, amplían las oportunidades en especial para la población vulnerable y refuerza el crecimiento y desarrollo del país. Una de las medidas de la empleabilidad es la **tasa de desempleo**, que corresponde al porcentaje de individuos de la fuerza de trabajo que están desempleados. Esta fracción de adultos que no están trabajando son un recurso ocioso que se está desaprovechando, capacidades que se están desperdiciando y que debería ser incluido en la dinámica general de la economía para garantizar mejores opciones de vida y mayores niveles de bienestar en la población.

Para la sociedad se considera fundamental la disminución de esta tasa de desempleo y allí entra en juego la **gobernanza** que viene siendo la forma en la que el poder encargado de manejar los recursos

económicos y sociales para el desarrollo define, planifica y resuelve las políticas relacionadas con el progreso. Desde allí se confirma la importancia que tiene el gobierno para incluir y decidir sobre la posibilidad de diseñar políticas públicas de bienestar y desarrollo. Además, tiene características que, por ser producto de los acuerdos entre la sociedad y el poder, utilizan métodos que garantizan reglas donde todos ganan. (Vegas, 2017) . Hay que destacar que la importancia de la gobernanza se centra en la capacidad que tiene un gobierno para reconocer, afrontar, mediar y proporcionar el escenario adecuado para que los diferentes actores económicos participen en la toma de decisiones y en la solución de los conflictos económicos en cuanto a empleabilidad y a los diferentes talentos de la economía.

Según la ONU la gobernanza es la encargada de usar las políticas adecuadas para la gestión y administración eficiente. También debe implementar los mecanismos y herramientas adecuadas como gobierno local para satisfacer las necesidades de los habitantes. Por otro lado, se puede decir que la gobernanza es la manera como las instituciones y los actores de la localidad se organizan en función de la gestión para el bienestar de la ciudadanía, sin dejar atrás los procesos para garantizar una forma efectiva de alcanzar el desarrollo a corto y a largo plazo. (Organización de las Naciones Unidas - Hábitat, sf).

Bajo este contexto, la institucionalidad del gobierno local, es de vital importancia para asegurar un desarrollo transparente, responsable, inclusivo y sostenible, de esta manera la participación ciudadana se hace más dinámica. Por lo general en la mayoría de países en el mundo los gobiernos locales cuentan con la posibilidad de gobernar y liderar el desarrollo de la forma más efectiva. El programa de la ONU llamado ONU-Hábitat se encarga de fortalecer y guiar los gobiernos locales como actores indispensables de la gestión urbana, mejorando sus capacidades y la planificación para así organizar las finanzas y la gestión presupuestal de los recursos públicos, así mismo mejorar el uso de las tics para la recolección y tratamiento de datos que permitan incentivar la participación y el liderazgo. (Organización de las Naciones Unidas - Habitat, sf).

Como se ha venido mencionando la **participación** es de importancia invaluable para lograr la construcción de un mercado laboral eficaz y próspero, ya que esta viene siendo la medida ciudadana por la cual se toman decisiones políticas, económicas y sociales de un entorno, para mejorar la dirección gubernamental de la sociedad. En reconocimiento de esto en nuestro país, a partir de la constitución política de 1991 en el artículo 270, se dio la potestad a la ciudadanía de intervenir en el control de la gestión pública, y a su vez dio las pautas necesarias para que desde el poder ciudadano se vigile y se haga

el respectivo seguimiento a la gestión estatal, sin percibirla como un nivel superior de la democracia. (Ministerio de Educación Nacional, sf). **A partir de allí, se percibe la participación como proceso social e institucional**, el resultado de las acciones de los individuos y aglomeraciones ciudadanas que tienen un fin en común con diversos intereses y juegos de poder. La participación es entonces un mecanismo que une corrientes sociales que representan un interés en común y realizan intervenciones directas o por medio de líderes con el objetivo de transformar, reformar o mantener la organización política y social. (Ministerio de Educación Nacional, sf).

Por consiguiente la participación Institucional, que se reconoce como la acción colectiva de las instituciones para comprometerse con la toma de decisiones y el proceso, es directamente proporcional al nivel de liderazgo y su éxito depende del esmero que se ponga en la gestión de convocar y articular la participación de los diferentes actores. (Monje Reyes, Ferrer Lues, & Surawski Cisternas, 2007). En cuanto a la participación de los gobernantes a nivel municipal se considera fundamental la promoción que realicen del trabajo intersectorial que permitirá un correcto funcionamiento del sistema de gestión. Puede decirse entonces que la participación de los gobiernos se enfatiza en la toma de decisiones de inversión, pues ellos se encargan inicialmente de definir dónde gastar el presupuesto, posteriormente, deben preocuparse por vencer las brechas de cultura institucional que existe en la administración pública a fin de dar garantías al trabajo sectorial, para finalmente dedicarse a incentivar la participación en las decisiones de inversión local. (Monje Reyes, Ferrer Lues, & Surawski Cisternas, 2007).

De acuerdo con lo expuesto anteriormente, se comprende la institucionalidad como factor del sistema de gestión regional, donde se ampara la estructura de decisión político-administrativa, que utiliza los instrumentos y las normas para planificar las gestiones, teniendo en cuenta que lo que interesa no son solo los instrumentos sino el conocimiento de ellos y el grado de implementación por los actores idóneos. En este esquema, los actores ven positivo la inclusión de las organizaciones sociales ya que ellos se preocupan por pertenecer al proceso de gestión en las diferentes etapas, pero lastimosamente el sector público tiene insuficiencias en las metodologías para llevarlo a cabo. (Monje Reyes, Ferrer Lues, & Surawski Cisternas, 2007).

A pesar de la importancia que tiene la participación en el direccionamiento de las soluciones a las demandas públicas esta no es bien vista en ocasiones por parte de algunos actores, especialmente de los actores técnicos quienes normalmente tienden a desconfiar de la participación sociopolítica, a diferencia de los actores políticos, teniendo en cuenta que ambos tienden a dejar los procesos en los discursos y no

continúan con las acciones pertinentes de la metodología.(Monje Reyes, Ferrer Lues, & Surawski Cisternas,2007). Por otro lado, los actores regionales identifican la participación como una obligación que el sistema debe liquidar. No obstante, ese compromiso recae en los municipios que tienen el compromiso de impulsar la participación, que se convierte en exigencia del sistema.(Monje Reyes, Ferrer Lues, & Surawski Cisternas,2007).Por ejemplo, cuando de alguna manera se persuade a la comunidad para que apruebe proyectos, el mismo sistema está ocasionando un conflicto mayor que el que se busca solucionar con dicho proyecto porque ataca directamente la autonomía de la localidad en cuanto a participación pues los recursos no serían destinados para sus necesidades reales.

Por esta razón es que se hace indispensable el establecimiento de lineamientos y estrategias concisas que permitan identificar las necesidades comunitarias, así como también los resultados de la planificación y la acción de los proyectos. De esta manera, sería más dinámica la participación de las instituciones, organizaciones sociales y políticas en la gestión situación que mejoraría la efectividad de los métodos de participación. Dado el caso, en el que se dificulte la creación de los métodos adecuados, la localidad debe capacitar y formar en esa zona para que se logre la construcción en un proceso endógeno y de esta manera se evite un proceso circular que no permita dejar establecidas las capacidades permanentes en los territorios.

Esto debe ser entendido como una experiencia pionera de participación de la comunidad del cual no se puede presumir en exceso de los resultados alcanzados en su primera fase, porque la probabilidad de error posterior puede ser alta, claro está que no es nada que no se pueda ir soportando con la experiencia acumulada, lo que hace necesario el seguimiento y la evaluación.(Monje Reyes, Ferrer Lues, & Surawski Cisternas,2007).Por lo anterior, la ciudadanía tiene acceso a una **ruta legal de participación que** la constitución política proporciona y donde se establecen una serie de normas para que los ciudadanos hagan uso de sus derechos y deberes ejerciendo la participación en los distintos escenarios del Estado. ³

También existen otros mecanismos de participación y vigilancia ciudadana como; derecho de petición, las veedurías ciudadanas, las audiencias públicas, la rendición de cuentas, el referendo, el referendo derogatorio, el referendo aprobatorio, la revocatoria del mandato, el plebiscito, la consulta popular, y el cabildo abierto. (Ministerio de Educación Nacional, sf). La participación, en este caso ejercida por la ciudadanía, es la intervención real de la ciudadanía en las políticas públicas, que se derivan de la

³ Anexo 1. Tabla 1. Antecedentes legales de participación.

precariedad de las condiciones sociales básicas para el ejercicio de los derechos del ciudadano (Canto, M., 2008). Para que la participación ciudadana sea objetiva y concurrida es necesario que el gobierno y los principales actores de la economía como el sector privado, los líderes sociales y comunitarios entre otros generen la confianza en la ciudadanía. La cual se va ganando con las actuaciones positivas en el mercado laboral.

Después de lo mencionado hasta ahora se plantea un reto mayor en el tema de la gobernanza, la confianza, un tema que es fundamental en el diseño y desarrollo de las políticas públicas y la intervención ciudadana en pro del bienestar, por ello es necesario entenderlo hoy en día como un concepto multidimensional, en donde los ciudadanos *“la afianzan si ven que el Gobierno trabaja para satisfacer sus necesidades, se necesitan estrategias para fortalecer la difusión de las metas y avances de los temas de interés”*. La confianza en sí influye en la forma en que se construyen las opciones y se dirige el camino a la solución de los problemas al respecto se plantea que: las estrategias de cómo mejorar la calidad de vida de las personas o población vulnerable, las políticas públicas deben incorporar prácticas de transparencia y acceso a la información, con oportunidad y calidad, para que los habitantes tengan elementos para analizar la gestión del Gobierno y de los servidores públicos. (Espejel Mena, Flores Vega, & Rodríguez Mena, 2012).

Cuando se habla de **población vulnerable** se hace referencia a las poblaciones reconociendo sus discrepancias socioculturales, económicas, condiciones de vida o situaciones particulares con el fin de que las políticas, programas y proyectos relacionados con su entorno tomen en cuenta dichas diferencias en la búsqueda de la equidad. (Social, n.d.). De acuerdo con (Arriagada, s.f.) los resultados presentes acerca de los grandes cambios que soporta la familia, la reinterpretación de los roles, de las atribuciones masculinas y femeninas en el interior de la familia, han arrojado, que no importa en qué contexto se encuentre la familia, siempre estará sujeta a una dinámica familiar. Esta dinámica familiar se ve reflejada por los cambios en transformaciones económicas, domésticas y familiares, por lo que CEPAL (1994), no está de acuerdo en que los hogares colombianos están en capacidad de asumir grandes cambios, por lo que las familias en vez de sobresalir, se hunden en la pobreza y sus ingresos económicos se ven afectados.

De acuerdo con lo anterior, Ramírez, M. (1998), establece que se deben diseñar y proyectar políticas de atención a la población conflictiva, ya que nadie es dueño de su suerte y en muchas ocasiones, las familias se ven obligadas a cambiar de entorno, producto de la violencia. Por otra parte, Hernández, A.

(2009) insiste al igual que Ramírez, en que es obligación del gobierno a través de las políticas públicas, apoyar los procesos de cambios, para que surjan de su entorno, como minorías que puedan escalar clases.

La situación de vulnerabilidad requiere de la **articulación** entre los actores económicos y la ciudadanía, así como también de la **eficiencia** en las acciones públicas, eficiencia que viene siendo el resultado de *“la necesidad de una estrategia sustantiva de planeación y ejecución de la eficiencia política y administrativa al interior y exterior de la estructura gubernamental”* (Espejel Mena, Flores Vega, & Rodríguez Mena, 2012).

Dicho lo anterior, la eficiencia es un aspecto que denota grandes retos para los entes gubernamentales del país, lo cual brinda la posibilidad de cumplir las metas de la política pública y el mejoramiento de la vida de las personas, principalmente aquellas que se encuentran en condiciones vulnerables. Para superar las vulneraciones a las cuales están expuestos los ciudadanos es necesario articular los diferentes sectores económicos, sociales y políticos con todos los territorios del país, para hacerle contrapeso a la globalización, que como fenómeno ha permitido estrechar las relaciones internacionales y crear nuevos patrones culturales. Ha modificado el comportamiento de la ciudadanía, al tiempo que transformó los procesos productivos, y la promoción de bienes y servicios y las relaciones interpersonales (Brasset y Mateus, 2002).

Cuando se habla de **Articulación** se pretende hacer ver la necesidad que tienen las instituciones locales, regionales y estatales de relacionarse para generar mejores resultados en cuanto a participación, gobernanza y confianza. Lo anterior para brindar un mercado laboral sólido y un acceso de oportunidades sin brechas de ningún tipo. En sí la articulación social permite dinamizar espacios de cohesión entre los diferentes sectores, buscando el compromiso, con la sociedad la economía y las políticas que contribuyan en la construcción y el fortalecimiento de las naciones. La articulación y el acoplamiento se debe dar entre los diferentes actores y sectores que componen el sistema de gestión de las políticas en un territorio.

Se requiere una articulación interterritorial que se sustente en la **articulación vertical** y la articulación intra territorial, la **articulación horizontal** la articulación inter sectorial se conoce como **articulación sectorial**, finalmente la articulación realizada intra-inter sectorial-territorial se conoce como la **articulación territorio sector**. (Monje Reyes, Ferrer Lues, & Surawski Cisternas, 2007).

Lo esencial es descubrir el nivel de implementación de estas articulaciones sin dejar de observar qué aspectos favorecen la articulación y cuales la estropean. La Articulación vertical, viene siendo la disposición de integrar las organizaciones que estructuran la administración política de una localidad siendo esta una herramienta de convenio y compromiso en la persecución por el bienestar común. La articulación vertical trata de moldear los objetivos trazados por diversas entidades territoriales vigentes en una región, advirtiendo adecuaciones en los modelos de gestión regional en aspecto como el desarrollo, estructuras, procesos, cuadros funcionales e información. Por otro lado, la articulación horizontal se encarga de articular las diferentes organizaciones con el fin de implementar políticas de desarrollo que contribuyan a la administración política. Esta articulación tiene diversos actores con distintos cargos de poder a desempeñar que permite estructurar decisiones. Por esta razón se convergen articulaciones entre el ejecutivo regional el consejo y el alcalde. No obstante, la articulación intersectorial, es la encargada de la coordinación y la participación entre los diversos sectores que tienen un territorio en común. (Monje Reyes, Ferrer Lues, & Surawski Cisternas,2007).

La intersectorialidad es la unión representada por los diferentes actores de una localidad de que buscan generar desarrollo para impactar y propiciar bienestar común. La Articulación sectorial-territorial viene siendo la cooperación que se da entre los diferentes actores de la economía que buscan políticas de desarrollo adecuadas para determinada localidad. Este tipo de articulación evita la segmentación y los sesgos a la hora de la creación de políticas en pro de la ciudadanía, gracias a la convergencia entre los sectores. La principal función debe ser identificar las causas que fraccionan la relación entre los diversos sectores, para así trabajar en la convergencia de sectores. (Monje Reyes & Ferrer Lues 2007) citado en (Martins, 2004), es importante recalcar que esta táctica es benevolente para mejorar los procesos de articulación Sectorial, ya que secunda la capacidad política de los actores como destrezas en conocimiento, habilidades y demás cualidades que permitan ejecutar el modelo de gestión.

El modelo tiene tres componentes primordiales: la disposición de producir y articular redes, la intervención en las decisiones en el proceso como en el resultado final y la capacidad de liderar. La disposición de producir y generar redes es la capacidad de los actores y líderes locales de crear, y articular las redes de gestión para alcanzar los objetivos de desarrollo en la localidad.

El concepto de redes corresponde a un nudo de relaciones entre actores que se benefician al pertenecer a ellas (Monje Reyes & Ferrer Lues,2007) citado de Muñoz, 1997; Castells, 1999.

que se hacen presentes en el hecho que concentran su atención en las interacciones existentes entre las estructuras territoriales, políticas y grupos de interés privado (Monje Reyes & Ferrer Lues, 2007) citado de Peters, 1999.

Esta relación es relevante gracias al incremento de información de los actores en el proceso de decisión. Es importante la coordinación, el diálogo y saber llegar a acuerdos durante el proceso para que la toma de decisiones sea lo más objetiva posible, generando un resultado final óptimo. (Monje Reyes & Ferrer Lues, 2007) citado por Putnam, 1994. Por otro lado, la implementación de redes no significa que no vayan a existir conflictos, incluso en algunas ocasiones se encontrarán actores en oposición. por ejemplo cuando se habla de impacto ambiental de explotar x/y recurso natural siempre existe una contraposición, la empresa o la entidad que buscar explotar el recurso siempre habla de los beneficios económicos que esto le podría acarrear a la localidad en cuestión, e incluso trata de hacer ver el daño ambiental como una acción de costo/oportunidad, pero al otro lado se encuentran los ciudadanos y entidades que buscan la protección del medio ambiente y son conscientes que este tipo de recursos no se recuperan ni con dinero y se oponen a dicho evento.

Por tal razón, la capacidad de gestionar acciones donde predomine una idea de desarrollo para un beneficio comunitario es cómo lograr que un individuo diferente a uno mismo haga lo que uno desea. (Monje Reyes & Ferrer Lues, 2007) citado por Bobbio et al., 1999. Acción que se conoce como, liderazgo. El liderazgo es la cualidad que permite dirigir, coordinar, organizar y regular los procesos de decisión. Otro protagonista importante en este contexto es la confianza, donde se concentra el real funcionamiento del sistema de gestión. La confianza es la acción que da certeza de las gestiones de otro actor, teniendo plena seguridad que los resultados serán los esperados. La confianza se da cuando los procesos delegados se realizan con transparencia y acogidos a las normas, lo que le da credibilidad y legitimidad a la gestión. Por el contrario, la confianza se desintegra cuando los procesos se ven interrumpidos por corrupciones o ausencia de medidas legítimas, ocasionando la pérdida de legitimidad y por ende se desbarata el sistema de gestión, lo que conlleva desconfianza y pérdida de la articulación entre los diferentes sectores. (Monje Reyes & Ferrer Lues, 2007).

De la misma forma la participación es componente importante en los procesos de gestión, pues por medio del seguimiento comunitario se permite controlar y evaluar los procesos de decisión pública. Se pueden considerar dos tipos de participación; participación institucional y la participación de las

organizaciones sociales. La primera se define como la participación colectiva de los diferentes sectores e instituciones en los procesos y el resultado final. Tiene como objetivo convocar y articular los actores que participan en las decisiones públicas y territoriales. La segunda se define como la capacidad de integrarse para proponer, controlar y evaluar los procesos de decisión pública. (Monje Reyes & Ferrer Lues, 2007). Para que la participación y el seguimiento sean un hecho relevante es necesario que el gobierno cumpla con su responsabilidad de diseñar, gestionar, y evaluar las políticas públicas.

Si se conciben las políticas públicas desde la perspectivas planteadas por variables como la articulación, confianza y participación , estas si puede considerarse como el conjunto de instrumentos económicos, fiscales, inversión pública, regulación, planificación espacial, proyectos estratégicos, formación de capital humano y programas que permiten que la sociedad obtenga bienestar , tal como lo afirma (Winchester, 2011). Es necesario recordar, que las políticas públicas son la coalición entre el gobierno y la comunidad, por lo que es necesario establecer políticas para mejorar la gobernabilidad de los municipios y suplir su demanda social. (Pacheco, n.d.)

Esta demanda social solo puede acercarse o alcanzar el equilibrio si el mercado laboral ejecuta las políticas necesarias para mejorar los índices de empleabilidad y generación de ingreso. En este sentido, el mercado laboral en Colombia ha tenido un gran reto en cuanto a la disminución de los elevados niveles de **desempleo**, variable que demuestra la falta de oportunidad que tienen los colombianos. En el mercado laboral se ha venido observando un fenómeno creado gracias a las escasas oportunidades de acceso al empleo formal.

La Informalidad laboral es la porción del mercado laboral que produce pero que no tiene acceso a seguridad social y que muchas veces ni siquiera alcanza el umbral del salario mínimo. (Son, Estadísticas, & Laboral, 2017). Este fenómeno en Colombia está dado por múltiples características, como la pobreza que ha ocasionado ausencia de oportunidades educativas, demográficas, de salud y por ende laborales. No obstante, la informalidad en Colombia no se da solo por condiciones de vulnerabilidad o pobreza, sino también por un fenómeno conocido como la evasión, los terratenientes prefieren no contratar a sus empleados legalmente para así evitarse costos, cargas tributarias, y acrecentar su patrimonio de manera ilegal. Este hecho viola directamente el derecho de los ciudadanos al acceso de un trabajo digno y que muchas veces por necesidad o ignorancia las personas acceden a tomarlo. (Augusto & Méndez, 2002).

2.1 Política de Generación de Ingresos y Empleabilidad (PGIE)

En la **Constitución Política de 1991** se formuló y aprobó el plan de desarrollo. En el artículo 339 de la Constitución Nacional, se precisa el contenido y el propósito de los planes de desarrollo. El artículo 340, por su parte, constituye el Sistema Nacional de Planeación y, con éste, los consejos de planeación como instancias de participación ciudadana en el proceso. Por otro lado, la **Ley Orgánica del Plan de Desarrollo**, establece los procedimientos y mecanismos para elaborar, aprobar, ejecutar y evaluar los planes de desarrollo, conforme a las prioridades de los grupos sociales que integran la entidad territorial y el programa de gobierno. También define los mecanismos para su armonización. (Minsalud.gov.co, 2013).

La política de generación de ingresos y empleabilidad está vigilada por la veeduría especial del fondo de inversión para la paz quien priorizo el programa creado por el departamento para la prosperidad social. así mismo se evidencian las propuestas por parte de la corte constitucional y contraloría general para la implementación de la política pública de la generación de ingresos. A través de la sentencia T-025 del 2004 se promulga la protección a los desplazados y la construcción del camino a la superación de esta condición. (Bogotá & De, 2013)

“El CONPES 3616 elevó a política la Generación de Ingresos cuyo objetivo principal es “desarrollar e incrementar el potencial productivo de la población pobre extrema y desplazada, desarrollando sus capacidades y creando oportunidades, para que puedan acceder y acumular activos y, en el mediano y largo plazo, alcanzar la estabilización socioeconómica” (Bogotá & De, 2013)

El programa PGIE fue creado en el 2007 mediante la resolución 01445 con el ánimo de crear coalición desde la parte privada y pública del país con la unión de las regiones del territorio nacional para fortalecer la mano de obra, las oportunidades, el ambiente social, cultural, vial, y económico, consiguiendo así un mercado laboral sostenible que ayude a superar la pobreza extrema que enfrenta el país. Los programas que se debían implementar en las administraciones del país son:

- Mujeres Ahorradoras en Acción.
- Capitalización Microempresarial.
- Recuperación de Activos Improductivos.
- Incentivo a la capacitación para el empleo.

- Trabajemos Unidos.
- Ruta de ingresos y Empresarismo.

Estos programas debían ser incluidos en el plan de desarrollo municipal garantizando su cumplimiento, cada programa tiene un objetivo específico, así como una cantidad de recursos asignados por programa, un operador encargado de asignar los recursos para la consecución de las metas. (Bogotá & De, 2013). Esta política se desarrolla con el objetivo de que la población supere la condición socioeconómica de manera sostenible, por medio de políticas que generen desarrollo y consolidación de su potencial productivo, de esta manera se disminuirá la asistencialidad de los programas estatales y se incentiva la independencia económica de las familias en situación de pobreza. la política de generación de ingresos y empleabilidad busca mejorar la focalización y la coordinación entre los sectores privado y público. Para crear oportunidades se implementó una ruta de generación de ingresos donde las capacidades, la formación y la atención psicosocial sean los componentes para estabilizar la economía laboral. (Bogotá & De, 2013).

El Auto 219 de 2011 de la Corte Constitucional Colombiana en su numeral 15 concluye que “los instrumentos bajo los cuales se pretendía armonizar la oferta institucional para asegurar programas adecuados para la generación de ingresos para la población desplazada no fueron desarrollados, o han permanecido en etapa de formulación. (Bogotá & De, 2013, pág 15).

Como se mencionó anteriormente la política no tuvo el impacto que se esperaba ya que los municipios no adoptaron los programas y proyectos allí propuestos, se cree, que esto se debió a que los programas ahí especificados no tenían una definición clara de cobertura, plazos, presupuesto, metas y de resultados esperados contradiciendo la sentencia de tutela T-025 de 2004 y las previsiones del auto 008 de 2009. (Bogotá & De, 2013,). La propuesta del CONPES 3616 aunque elevó a política la generación de ingresos, aún no constituía una política armonizada que permitiera mejorar el sostenimiento de los ciudadanos en condiciones de vulnerabilidad, Por su parte la Contraloría General de la República presentó en el mes de noviembre de 2012 el Informe correspondiente a la Auditoría de la Política Pública para el desplazamiento forzado por la violencia, componente de “*estabilización socio-económica*”, subcomponentes de vivienda, tierras y generación de Ingresos 2007-2011.(Bogotá & De, 2013). En dicho informe se estudiaron los programas y proyectos establecidos por el CONPES 3616 y el Plan Nacional de Desarrollo con la política pública. Igualmente se reconocieron los recursos asignados y ejecutados, el

cumplimiento de las órdenes de la corte constitucional y la evaluación de resultados. En la auditoría se encontraron doce hallazgos del proceso de la implementación de la política de generación de ingresos, apoyado económicamente con los recursos del fondo para la paz y que deben tener seguimiento por la veeduría especial del FIP (Fundación Ideas para la Paz). En ese orden de ideas el Departamento para la prosperidad social a finales del año 2012 decidió que la responsabilidad de coordinar y hacer el correcto seguimiento a la política pública de generación de ingresos y de la secretaría de la mesa técnica nacional de la política de generación de ingresos, eran ellos y no el departamento nacional de planeación como había venido funcionando. Después de las circunstancias presentadas se han venido presentando informes a la corte constitucional sobre los ajustes y avances que merece la política de generación de ingresos con el fin de solventar los problemas de generación de ingresos en especial de la población víctima del desplazamiento. (Bogotá & De, 2013).

2.3 Seguimiento a los planes de desarrollo.

La DSEPP (Dirección de seguimiento y evaluación de políticas públicas) perteneciente al Departamento de planeación nacional DPN, han creado un sistema nacional de evaluación de gestión y resultados SINERGIA, con el fin de hacer seguimiento a las políticas públicas en especial a las que se encuentran promovidas desde el gobierno nacional. SINERGIA tiene como obligación la creación y el diseño de las evaluaciones a las políticas públicas y a los proyectos de inversión, además de asignar los responsables, los términos y las condiciones de las evaluaciones, los recursos disponibles, las metas la cobertura, y la calidad de los servicios.

El modelo de generación de valor público (figura 1) implementado pretende evaluar el desempeño mediante la cadena de valor (figura 2) como pilar principal en las intervenciones públicas.



Figura 1. Modelo de generación de valor público. Elaboración propia con base en cartilla guía para el seguimiento de evaluación de la política pública

La cadena de valor juega el papel de estructurador y conecta el proceso de seguimiento analizando el funcionamiento de la política pública. de este modo permite generar valor público al obtener información que permita verificar las metas cumplidas en término de bienes y servicios, proporcionando así los logros y el impacto alcanzado por la acción pública.



Figura 2. Cadena de valor. Réplica de elaboración de la cartilla guía para el seguimiento de la evaluación de la política pública.

En el modelo de generación de valor público, la información es un factor primordial ya que es necesario en todos los pasos de la cadena de valor, por tal razón el gobierno nacional ha implementado un sistema de seguimiento que se basa en un proceso continuo y sistemático de diseño, recolección y análisis de la información que permite observar el avance de las políticas públicas.

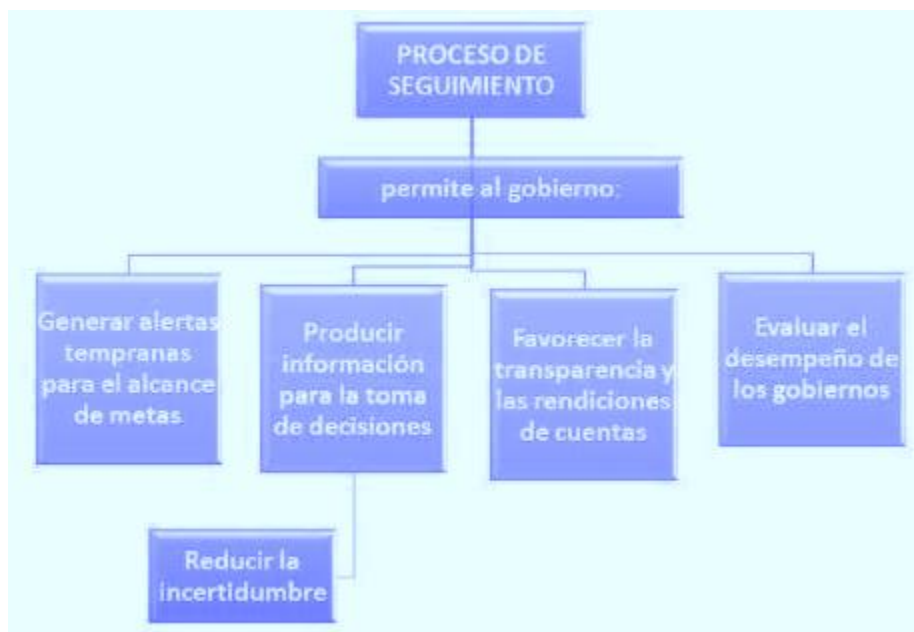


Figura 3. Proceso de seguimiento. Elaboración propia con base en la cartilla guía para el seguimiento de la evaluación de la política pública.

Durante este proceso se experimentan tres fases para garantizar su funcionamiento:

Fase 1: Construcción del seguimiento de metas de gobierno, mediante la elaboración de los planes de desarrollo y los planes estratégicos sectoriales PNS.

Fase 2: Actividades del proceso de seguimiento, se diligencia el registro, reporte y análisis de la información.

Fase 3: Productos del proceso de seguimiento, donde se construye el balance de resultados, el informe al congreso, tableros de control y la encuesta de percepción.

Posteriormente luego de contrastar las metas con los logros obtenidos se prosigue a la evaluación de las políticas donde por medio de la metodología más adecuada sobre uno o varios eslabones de la cadena de valor se permita reconocer los cambios o ajustes que se deben implementar en un plan, política, programa o proyecto.

2.4 Contextualización del Municipio de Río de Oro Cesar y sus Planes de Desarrollo entre los periodos 2008-2011 y 2012-2015:

Cuando se da inicio a un nuevo periodo electoral, se espera que la nueva administración ejecute un plan de gobierno previamente estudiado y diseñado para las necesidades integrales del municipio, el plan de gobierno se convierte en un arma indispensable para una persona que tiene el poder de mejorar las condiciones de la población, ya que este tiene la oportunidad de plantearse objetivos y metas y además puede hacer una correcta distribución de los recursos económicos, cuando ya hay claridad de que se quiere hacer y que se quiere lograr, es menos complejo obtener resultados eficientes. A continuación, se evidenciará que estrategias y lineamientos en cuanto a generación de ingresos y empleabilidad se han planteado en los periodos de gobiernos a analizar.

Periodo de Gobierno 2008-2011

En el gobierno de *Elsi Stella Ruedas Zapardiel* se plantearon programas para satisfacer las necesidades del municipio en materia de desempleo el programa era llamado: “Una puerta para el empleo y la productividad” donde se habla de que los empresarios debían propiciar los escenarios para estimular el mercado laboral. Y mientras tanto la administración municipal debía: (Desarrollo & Fonseca, 2004)

- Gestionar la Construcción de Minidistritos de Riego
- Gestionar un proyecto de Parcelas Demostrativas para las Instituciones y Centros Educativos con Énfasis en el Sector Agropecuario
- Gestionar un proyecto de Cultivos de Palma para la Parte Plana y Cacao para la Parte Alta y Plana de Río de Oro
- Apoyar el Fortalecimiento de Alianzas Productivas y asociaciones de pequeños empresarios
- Gestionar un proyecto de Inversión de Capital de Riesgo para Pequeños Productores
- Gestionar un proyecto de piscicultura
- Un programa de Cultivo de Hortalizas Parte Alta del Municipio (La Cuesta, Salobre, Gitano, Carbonal, entre otras
- Gestionar un proyecto de Seguridad Alimentaria

- Gestionar un proyecto con la Banca de Oportunidades para Apoyo al Sector Microempresarial
- Una Campaña de Prevención de Enfermedades Pecuarias
- Gestionar un Proyecto de Piscicultura Artesanal en la parte Alta del Municipio que comprende las Veredas de El Arado, La María, El Salobre, Carbonal, Venadillo, Linsay, entre otras
- Gestionar un Proyecto de Mejoramiento Genético mediante Inseminación Artificial
- Gestionar y Articular un Proyecto de Repoblamiento Bovino
- Apoyar un proyecto de patios productivos. (Desarrollo & Fonseca, 2004)

En este periodo de gobierno no hay evidencia alguna de la rendición de cuentas, o de seguimiento de las políticas públicas para la generación de ingresos y empleabilidad. En el paso de un periodo de gobierno a otro se espera que el sucesor corrija o complemente las acciones iniciadas con su antecesor, lo que en el anterior mandato faltó o no se realizó correctamente, así mismo, se espera que cumpla con la normatividad diseñada a nivel nacional para mejorar las condiciones de vida y sostenibilidad de todos los ciudadanos en el análisis al segundo periodo de gobierno esto fue lo que se encontró:

En el Periodo de gobierno 2012-2015 donde gobernó Manuel Rodolfo Márquez Páez.

La administración se dio a la tarea de reconocer las falencias en materia de mercado laboral del anterior mandato y posteriormente se trazó un objetivo general:

El municipio de Río de Oro avanzará en la garantía de derechos a niños, niñas y adolescentes, haciendo extensivas las acciones y programas a todos los grupos poblacionales urbano y rurales, con un enfoque inclusivo, diferencial, con equidad de género y participativo; promoviendo la convivencia; la sana recreación y el deporte y mejorando la prestación de servicios de salud y educación. (Municipio Rio de Oro. n.d.).

Consecutivamente propone una focalización del gasto para atender las necesidades de la población más desfavorecida, por medio de la educación de calidad, de espacios para la interacción social, y la garantía de los derechos a los infantes y adolescentes. (Municipio Rio de Oro. n.d.). Lo anterior está constatado en la parte de mercado laboral, sin embargo, esta administración desarrollo algunos de los

programas propuestos por el gobierno nacional con la PGIE, tales como 1. Momento para la red unidos. 2. Apoyo integral para la red unidos. 3. Río de Oro atiende con cariño a los mayores. 4. Atención integral al adulto mayor. 5. Familias en acción. 6. Mujer 7. Mujeres protagonistas. 8. Víctimas 9. Atención a infantes entre otros. Lo curioso es que de estos programas algunos no están mencionados en el plan de desarrollo del municipio si no en la rendición de cuentas donde se evidencia cuánto se gastó y que porcentaje se logró de las metas propuestas, durante el periodo de los 4 años de gobierno. Así como tampoco se evidencia una política de empleo sólida como se sugiere por parte del DPN y de la PGIE propuesta por el gobierno nacional.

Capítulo 3

3. Metodología

El estudio de los lineamientos del mercado laboral en Río de Oro, Cesar, se hace relevante en el momento en que es evidente la falta de empleo y las reducidas oportunidades de acceso, es pertinente que el gobierno municipal vele por el bienestar de sus ciudadanos. No obstante, es de vital importancia que el presupuesto del municipio sea diligenciado de la manera más eficiente posible, de igual forma se debe articular los distintos sectores económicos para así propiciar a los habitantes del pueblo el acceso a una vida digna por medio de la generación de ingresos.

En el municipio de Río de Oro, Cesar, no existe una construcción clara de la política pública sobre mercado laboral, sin embargo, en el periodo de investigación del 2008 al 2015 se estudiaron los lineamientos que propuso cada administración municipal, como institución encargada, por tal motivo se hace necesario una investigación que determine qué elementos influyeron en esta dinámica. Para ello se inició un análisis documental de los planes de desarrollos de los dos periodos de investigación, así mismo se revisaron los lineamientos y seguimientos de la política pública nacional para poder comparar, también se realizó una revisión en los planes de acción y posterior mente se construyó un mapeo de actores con base en los elementos de la política pública. Finalmente se aplicó una encuesta por medio del método Delphi que permitiera consolidar alternativas para mejorar el mercado laboral a futuro. Y asimismo evidenciar el estado actual de los diferentes sectores de la economía laboral del municipio. Los resultados de esta encuesta se utilizaron como los principales hallazgos de la investigación. Cabe resaltar que este estudio es netamente cualitativo de investigación mixta y análisis documental.

3.1. Proceso General

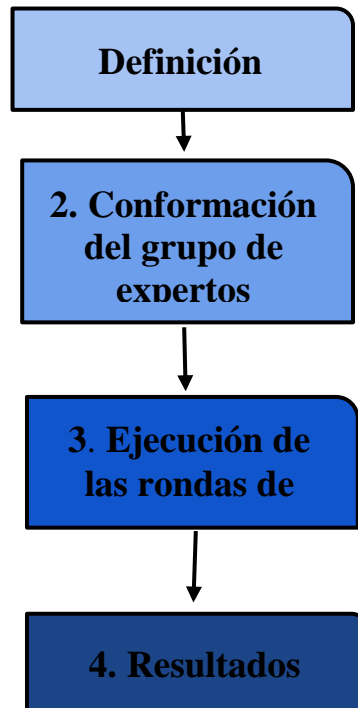


Figura 4. Proceso general. Fuente: Reguant-Álvarez, Mercedes; Torrado-Fonseca, Mercedes. (2016). El método Delphi. Revista d'Innovació. Pág. 92

1. Definición: Se Analizará el alcance de las estrategias respecto a la empleabilidad y generación de ingresos en el municipal de Río de Oro Cesar Colombia durante el periodo 2008 – 2015. Con el fin de establecer lineamientos para el diseño de políticas públicas que sirva de pauta al gobierno municipal para el aumento del empleo formal.

2. Conformación del grupo de expertos: Al optar por el método Delphi como herramienta de investigación, se hace necesario identificar cuáles son los actores más relevantes del mercado laboral en Río de Oro, Cesar, por lo tanto, es oportuno llevar a cabo un **Mapeo de Actores claves**, el cual ayude a corroborar cuáles son los principales agentes del mercado laboral teniendo en cuenta 4 sectores de la economía laboral del municipio: Comunitario, Social, Público y los Gremios.

3. Analizar las variables:

Confianza: Se busca evaluar la confianza que existe entre los actores de un mismo sector y entre los diferentes sectores. La confianza es un elemento clave para el funcionamiento del sistema de gestión local. La confianza se fortalece cuando se cumplen los objetivos propuestos a cabalidad mediante procesos de gestión transparentes. De igual manera la confianza se pierde cuando los procesos presentan irregularidades, favorecimientos ilícitos, y arbitrariedad. (Monje Reyes & Ferrer Lues, 2007).

Participación: La participación se entiende como la acción de integrar los diferentes actores al proceso de gestión, donde ellos se encargan de proponer, controlar, evaluar, y hacer seguimiento a los procesos de decisión pública. (Monje Reyes & Ferrer Lues, 2007).

Articulación: La articulación en términos generales es la capacidad que tienen los actores para gestionar y proponer en equipo, descubriendo fortalezas, dificultades y cómo afrontar los retos de mercados, la articulación es la acción de hacer funcionar un sistema con la colaboración de todos los actores. (Monje Reyes & Ferrer Lues, 2007).

Gobernanza: La gobernanza es la facultad que se tiene para gestionar y llevar a cabo políticas y procesos de gestión eficientes que permitan, que la sociedad acceda a oportunidades equitativas.

Al organizar los posibles actores por sectores teniendo en cuenta el grado de autoridad legal y social que pueden llegar a tener, se ubica de mayor a menor influencia en la sociedad teniendo en cuenta aspectos como gobernanza, confianza, participación y por último articulación. El primer mapa de actores a grandes rasgos quedó así:

MAPA DE ACTORES

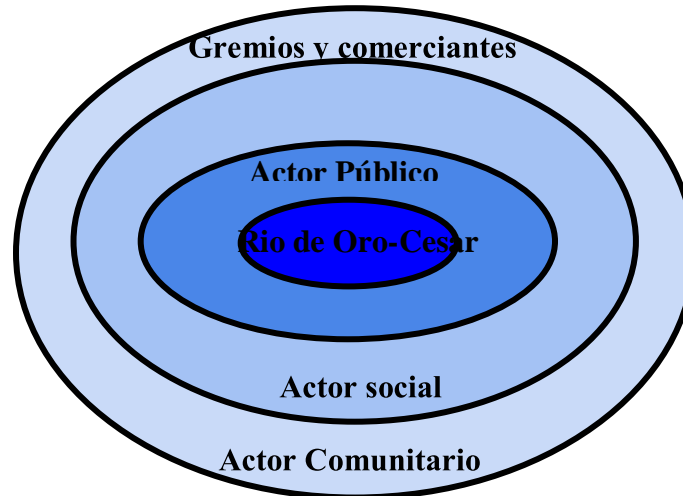


Figura 5. Mapa de actores claves

Posteriormente a la focalización de los principales actores de la economía del mercado laboral del municipio de Rio de Oro se procedió a la aplicación del método Delphi.

3.2 Método Delphi

El método Delphi consiste en una técnica de obtención de información, basada en la consulta a expertos de un área, con el fin de obtener la opinión de consenso más fiable del grupo consultado. Estos expertos son sometidos individualmente a uno o varios cuestionarios en profundidad que se intercalan con retroalimentación de lo expresado por el grupo y que, partiendo de una exploración abierta, producen una opinión que representa al grupo. (Reguant-Álvarez & Torrado-Fonseca, 2016)

En este caso se trabajó con expertos en el mercado laboral del municipio de Río de Oro, Cesar a los que se les preguntará su opinión sobre cuestiones referidas a acontecimientos del mercado laboral del pueblo, sobre hechos que ellos han experimentado y que opinión o enseñanza podrían compartir para la mejora continua de este. Las estimaciones de los expertos se realizaron en rondas, anónimas, el objeto fue tratar de conseguir consenso, pero con la máxima autonomía por parte de los participantes. Por lo tanto, la

capacidad de predicción de la metodología Delphi se basa en la utilización sistemática de un juicio intuitivo emitido por un grupo de expertos.

Luego se estableció teniendo en cuenta las condiciones anteriores quienes eran los actores indicados para el estudio de cada sector, los cuales debían cumplir con las características antes mencionadas. Sin embargo toco, esperar su aprobación de participación y disponibilidad de tiempo.

Tabla 2. Mapeo de actores claves

Mapeo de actores claves	
Líderes sociales	Secretario de Fedegan
	Líder de coalición Río de Oro
	Coordinador del Sena Aguachica
	Presidente del Sindicato de maestros
Gremios y comerciantes	Representante del gremio de transportadores
	Empresario
	Representante del gremio de expendedores de carne
	Directora de la Cámara de Comercio Aguachica
Líderes comunitarios	Presidente de la Acción Comunal de todos los barrios
	Presidente de la Acción Comunal del corregimiento de Morrison
	Presidente de la Acción Comunal del Salobre
Sector público	Secretario de Planeación - 2008-2011
	Secretario de gobierno - 2008-2011
	Actual encargada de Víctimas
	Secretaria de gobierno actual

4. Ejecución de las rondas de preguntas: Luego de escoger los posibles actores a los cuales se les aplicaría la encuesta, se empezó a confirmar quienes de ellos estarían dispuestos a dar a conocer su opinión, luego de eso el esquema de actores claves quedó así:

Tabla 3. Mapeo de actores claves después de aplicada la encuesta

Mapeo de actores claves	
Líderes sociales	Secretario de Fedegan
	Líder de coalición Río de Oro
	Coordinador del Sena Aguachica
	Presidente del sindicato de maestros
Gremios y comerciantes	Representante del gremio de transportadores
	Empresario
	Representante del gremio de expendedores de carne
	Directora de la Cámara de Comercio Aguachica
Líderes comunitarios	Presidente de la Acción Comunal de todos los barrios
	Presidente de la Acción Comunal del corregimiento de Morrison
Sector público	Secretario de Planeación - 2008-2011
	Secretario de gobierno - 2008-2011
	Actual encargada de Víctimas

Cuando ya se confirmaron los actores, se procedió a aplicar el cuestionario propuesto para la investigación, se empleó un cuestionario online donde los actores pudieron ver las respuestas de sus compañeros de panel, pero sin conocer su identidad, y sin revelar la suya, al finalizar la dinámica cada actor del mercado laboral encuestado dio una apreciación de cuál es la mejor alternativa para gestionar una política pública de generación de ingresos y empleabilidad en Río de Oro, Cesar.

Capítulo 4

Resultados

Después de aplicar la encuesta se encontraron varios resultados de los cuales ya se tenían pequeños indicios gracias al comportamiento de la economía del municipio y del poco acceso a oportunidades de los ciudadanos, la ausencia de una política pública de empleabilidad y generación de ingresos en el municipio una vez más se hace evidente así como la falta de información y articulación entre los diferentes sectores de la economía Riodórense.

Figura 6. ¿Existe en el municipio de Río de Oro Cesar una política de generación de ingresos?

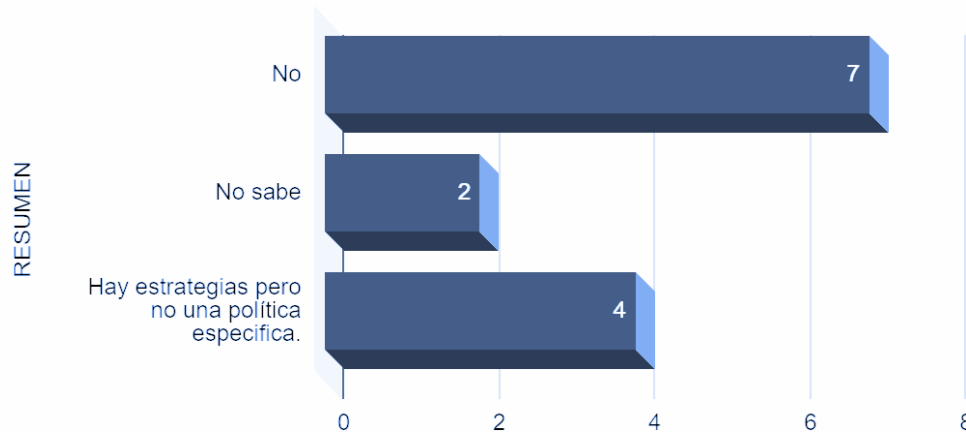


Figura 6. ¿Existe en el municipio de Río de Oro Cesar una política de generación de ingresos? Líderes sociales, Gremios y comerciantes, Líderes comunitarios, Sector público.

1. Según los datos arrojados por la encuesta los diferentes sectores de la economía de Río de Oro Cesar reconocen que en el municipio no hay una política de generación de ingresos y empleabilidad, algunos saben que hay estrategias como se había mencionado en el marco teórico, pero No una Política clara y precisa, que ayude a mitigar las necesidades laborales del municipio. La no existencia de una política pública demuestra la negligencia y falta de preocupación por mejorar las condiciones laborales del municipio, a causa de ellos la informalidad cada vez es mayor, siendo este un tema fundamental para generar desarrollo en el municipio y una de las necesidades básicas de la comunidad.

2. Doce de los trece actores de la economía no tienen conocimiento sobre los lineamientos de la política pública local. Como se evidencia en la primera pregunta en el municipio de Río de Oro no hay una política pública de empleabilidad y generación de ingresos por lo tanto no existen ningún lineamiento en la política pública local, la promoción de empleo desarrollo y turismo no es un lineamiento de la política pública local, sino un proyecto de la actual administración, que tampoco ha causado impacto en el mercado laboral del municipio.

3. Los sectores de la economía no están informados de los programas o proyectos que se llevan a cabo en el municipio, lo que significa que hay muy poca participación y comunicación entre ellos, ni siquiera el sector público que es el encargado de gestionar los proyectos se encuentra bien informado. Hecho que evidencia la falta de comunicación por parte de la administración a los demás sectores de la economía local. Afectando así, la creación de estrategias que puedan solventar las problemáticas del municipio en especial las del mercado laboral.

4. Uniendo todas las respuestas de los diferentes actores de la economía local se puede decir que el elemento más necesario para el mercado laboral del municipio es la potencialización de la investigación y las competencias de fortalecimiento laboral, se puede deducir que si hay más conocimiento de las oportunidades de innovación y generación de empleo que tiene el municipio probablemente el mercado laboral se pueda estabilizar con más facilidad. No obstante, la educación, capacitación y desarrollo de capacidades humanas son un factor de vital importancia en el camino al desarrollo laboral, sin dejar atrás los incentivos para la creación de empleo y la adecuada articulación entre los distintos sectores, donde debe haber asistencia técnica adecuada a su labor, que permita mejorar las condiciones de empleo. También se debe focalizar y capitalizar con subsidios a las personas que tengan una idea de negocio innovadora que cree nuevas oportunidades, y que no tengan el capital requerido, por último, se deben planificar y ejecutar estrategias de ahorro y financiación que permitan más acceso a la comunidad. Es un hallazgo interesante que los actores piensen que es necesaria la investigación ya que esta es el principal puente que ayuda a identificar los problemas sociales para poderles encontrar solución. aunque los actores de la economía hayan dado esta serie de prioridades, todas son de vital importancia

para mejorar el mercado laboral del municipio y poder legitimar una política pública concisa que genere ingresos y estabilidad laboral.⁴

Figura 7. ¿De acuerdo a los logros alcanzados qué tan efectivas considera que son las estrategias implementadas en la empleabilidad y generación de ingresos del Municipio de Río de Oro Cesar?

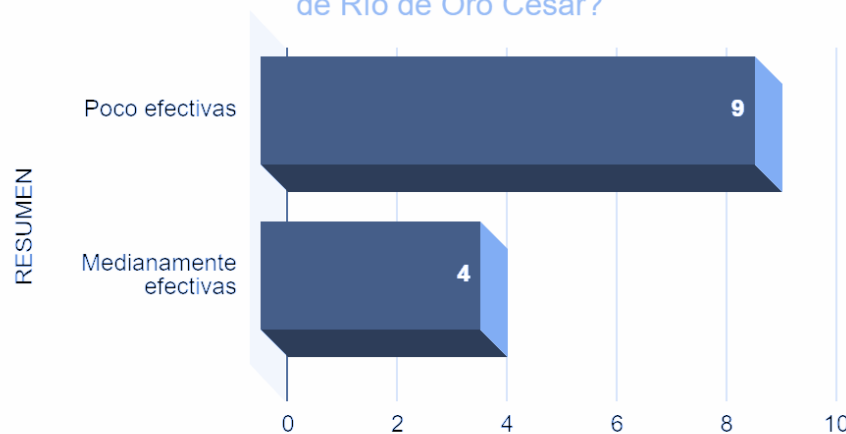


Figura 7. ¿De acuerdo a los logros alcanzados qué tan efectivas considera que son las estrategias implementadas en la empleabilidad y generación de ingresos del municipio de Río de Oro César? Líderes sociales, Gremios y comerciantes, Líderes comunitarios, Sector público

5. Para los Líderes sociales, los gremios, comerciantes y el 66,7% de los encuestados como representantes del sector público, las estrategias implementadas en cuanto a empleabilidad y generación de ingresos en el municipio son poco efectivas a diferencia del 33,3% restante del sector público y los líderes comunales quienes consideran que las estrategias implementadas son medianamente efectivas. Con base a las respuestas anteriores se puede decir que las estrategias de empleo en el municipio son poco efectivas ya que no tienen ni siquiera un alcance informativo entre los sectores que componen el mercado laboral. Este nivel de efectividad indica que la gobernanza del municipio no ha cumplido su labor, ya que las pocas estrategias en marco de la empleabilidad y generación de ingresos que han mencionado en sus planes de desarrollo y en las rendiciones de cuentas no han alcanzado los resultados y no son para nada efectivas, nuevamente se ve el poco interés en el mercado laboral del municipio, se necesitan articular los sectores, para

⁴ Anexo 2. Elementos fundamentales en la implementación de la política pública de generación de ingresos y empleabilidad en el municipio de Río de Oro Cesar.

recuperar la confianza y ejecutar objetivos que no solo permitan el desarrollo sino también la sostenibilidad del mercado.

6. Dicho nivel de efectividad se debe a la falta de Participación que existe por parte de los diferentes sectores de la economía local, sectores donde se hace evidente la ausencia de participación desde el desconocimiento de los proyectos que se han desarrollado en el municipio o los que se han dejado de ejecutar, claro está que la poca efectividad no solo se debe a la falta de participación entre los actores sino también a aspectos como la confianza y la articulación entre ellos mismos. Si el mercado laboral no obtiene participación de los diferentes actores y de la comunidad difícilmente se puede pensar en soluciones a largo plazo que permitan resultados reales y efectivos. Siendo este el escenario siempre serían soluciones mínimas a corto plazo que no mitigaría el problema de empleabilidad y generación de ingresos.

7. Los diferentes actores de la economía tienen respuestas similares en cuanto al alcance de las estrategias para la generación de ingresos y empleabilidad en el municipio, la mayoría opina que el alcance es bajo ya que no se han evidenciado resultados, sin embargo otros coinciden en agregar que el alcance no ha sido posible medirlo gracias a la ausencia de la política pública, otros más positivos y favorecedores consideran que el alcance es medio se ha avanzado pero no se ha logrado cumplir con los objetivos trazados. Se puede deducir que el alcance de las estrategias para la generación de ingresos y empleabilidad local es bajo, ya que factores como la participación, la confianza entre los actores y la articulación presentan falencias, sin dejar de mencionar la falta de comunicación que existe entre los integrantes de un mismo sector y entre los diferentes sectores, lo que indica que existe un mercado laboral poco articulado y sin resultados evidentes. Todo esto se resume en la ausencia de trabajo mancomunado que permita el equilibrio laboral para la comunidad.

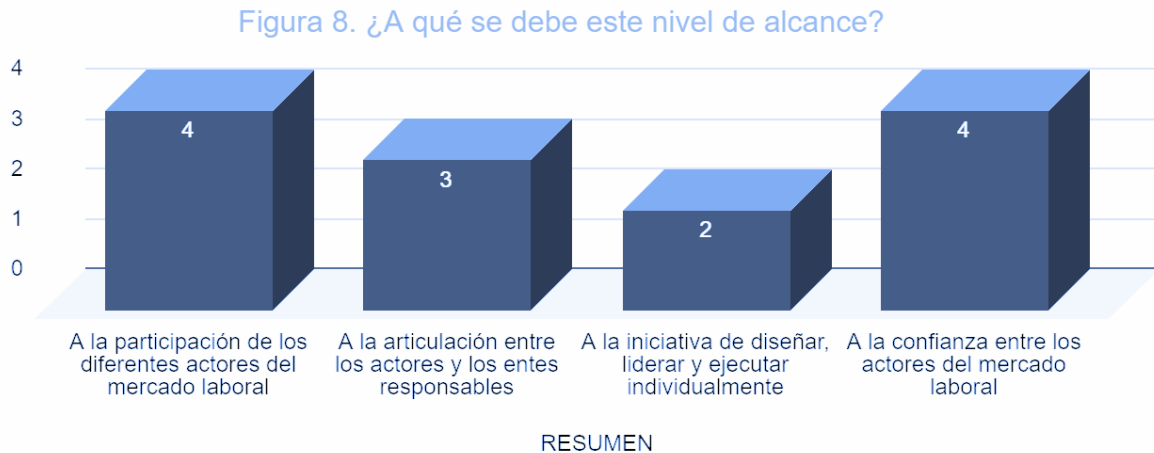


Figura 8. ¿A qué se debe este nivel de alcance? Líder social, Gremios y comerciantes, Líderes comunitarios, Sector público.

8. Los actores de la economía local coinciden que el bajo nivel de efectividad se debe a la poca participación y la confianza seguido de la falta de articulación en los sectores, si en el municipio existieran lineamientos más claros con objetivos precisos que se socializarán con los distintos sectores posiblemente el resultado sería más favorable. La inexistencia de mecanismos de participación, la falta de interés y de confianza no permiten que las acciones implementadas puedan tener resultados favorables, para ello la política pública primero debe existir, y además debe ser el resultado de un proyecto inclusivo dinámico y pactado entre los distintos actores sociales tal como se mostró en el marco teórico.

Figura 9. ¿Qué grado de participación tiene su entidad en la creación de las estrategias de generación de ingresos y empleabilidad en Río de Oro Cesar?

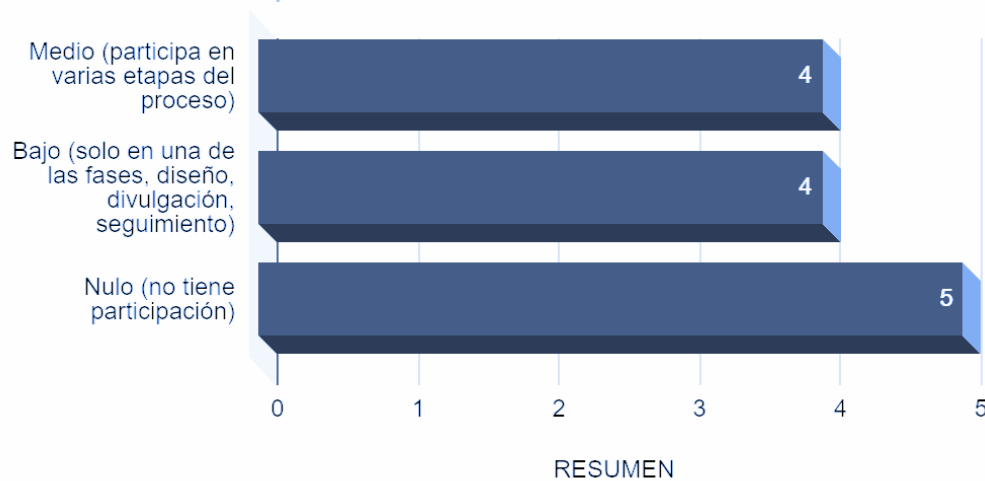


Figura 9. ¿Qué grado de participación tiene su entidad en la creación de las estrategias de generación de ingresos y empleabilidad en Río de Oro Cesar? Líderes sociales, Gremios y comerciantes, Líderes comunitarios, Sector público.

9. La mayoría de los actores de la economía no participa en la creación de las estrategias de creación de empleo, sin embargo algunos con poca diferencia si participan en la etapa de diseño, divulgación y seguimiento y otros cuantos asumen tener alcance medio porque si participan en varias etapas del proceso, incluso los pertenecientes al sector público no tienen participación representativa, lo que lleva a pensar que el problema no es solo de articulación entre los diferentes sectores si no internamente entre cada sector de la economía local. Es muy preocupante no tener claro qué es lo que más afecta el desarrollo del mercado laboral en el municipio si la prácticamente nula participación de los actores o la desarticulación interna que maneja cada sector, como por el ejemplo el sector público que es quien debería liderar los procesos por las herramientas y capacidad de convocatoria que tiene.

10. La posibilidad de crear algo nuevo siempre existe, así lo ratifican los actores de la economía local en Río de Oro Cesar, el impedimento se hace visible nuevamente en la falta de organización y articulación en el mercado laboral, es muy complicado que un sector que está desarticulado presente o proponga estrategias para la construcción de una política pública sería. Si se intenta solucionar los problemas del mercado laboral como por ejemplo la informalidad, sería muy

complicado alcanzar con éxito los objetivos sino se gestionan estrategias diseñadas en conjunto y no están dirigidas a aspectos específicos que mejoren el empleo y la generación de ingreso, aspectos como la capacitación, los incentivos y demás elementos que pueden aportar en el mercado laboral municipal.

Figura 10. ¿En el municipio se implementa el PGIE (plan de generación de ingresos y empleabilidad)? dictaminado a nivel nacional.

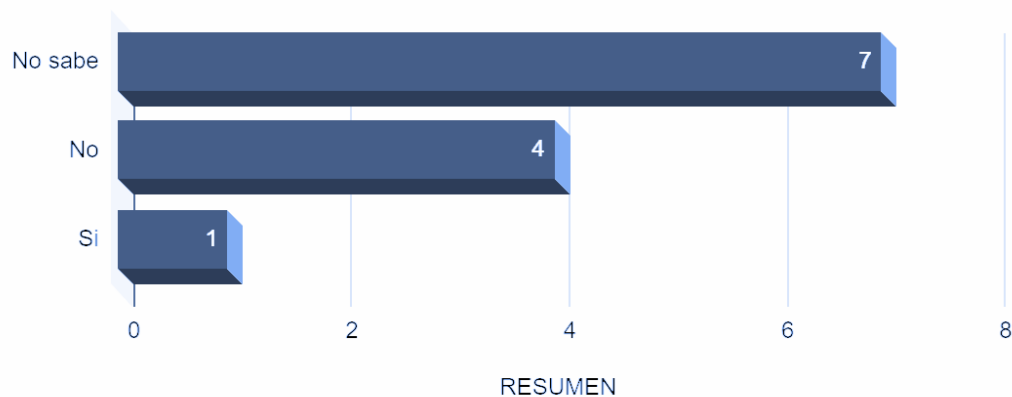


Figura 10. ¿En el municipio se implementa el PGIE (Plan de Generación de Ingresos y Empleabilidad)? Dictaminado a nivel nacional. Líderes sociales, Gremios y comerciantes, Líderes comunitarios, Sector público,

11. El plan de generación de ingresos y empleabilidad, es la propuesta que hace el gobierno nacional para que las localidades diseñen, ejecuten y hagan seguimiento a la política pública de empleo y generación de ingresos, Nuevamente los actores de la economía no tiene conocimiento sobre si se implementa o no, los demás opinan que no se implementa, salvo alguien de los líderes comunitarios que opina que sí, el PGIE en el municipio en los planes de desarrollo no está evidenciado, pero en algunos de los resultados si aparecen programas que se sugiere allí que se ejecuten, Si estos proyectos no se realizarán bajo la marcha si no con una planificación previa posiblemente los actores de la economía podrían estar mejor informados y adquirir conocimientos sobre las estrategias de empleabilidad y generación de ingreso locales y apartir de allí aportar a us cumplimeitno. Una política se caracteriza por ser un grupo de acciones muy pensadas para ser puesta en práctica, es decir, no pueden ser cualquier acción imaginada o surgida sin un respectivo proceso de validación social.

12. Los actores de la economía, opinan que no se puede hacer control ni seguimiento gracias a que no existen mecanismos, difiriendo de las opiniones de otros que dicen que solo en algunas etapas es viable el seguimiento y otros que opinan que en cualquier momento se puede llevar a cabo un seguimiento. Lo cierto es que la entidad estatal encargada de hacer el seguimiento a las estrategias de generación de ingresos y empleabilidad es Planeación, quienes están en la obligación de diseñar, evaluar y hacer seguimiento de los planes de desarrollo propuestos por la administración municipal y por ende de las estrategias de empleabilidad y generación de ingresos en el municipio. Luego este seguimiento se debe hacer público para que los demás actores puedan participar del proceso.

Figura 11 . ¿Alguna vez usted ha sido parte de una mesa, comité o reunión social para determinar estrategias de generación de ingresos y empleabilidad en Río de Oro cesar?

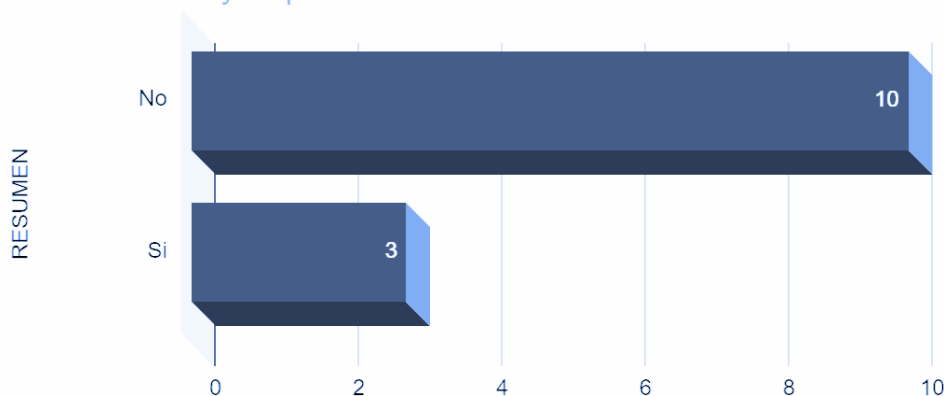


Figura 11. ¿Alguna vez usted ha sido parte de una mesa, comité o reunión social para determinar estrategias de generación de ingresos y empleabilidad en Río de Oro Cesar? Líder social, Gremios y comerciantes, Líderes comunitarios, Sector público

13. Solo una pequeña parte de los encuestados alguna vez ha sido parte de una mesa, comité, o reunión para determinar estrategias de generación de ingresos que permitan mejorar la participación de los actores y las condiciones del mercado laboral creando estrategias más incluyentes con mayor alcance.

Figura 12. ¿De qué actor surgió la iniciativa de hacer una mesa de trabajo, comité o reunión social?

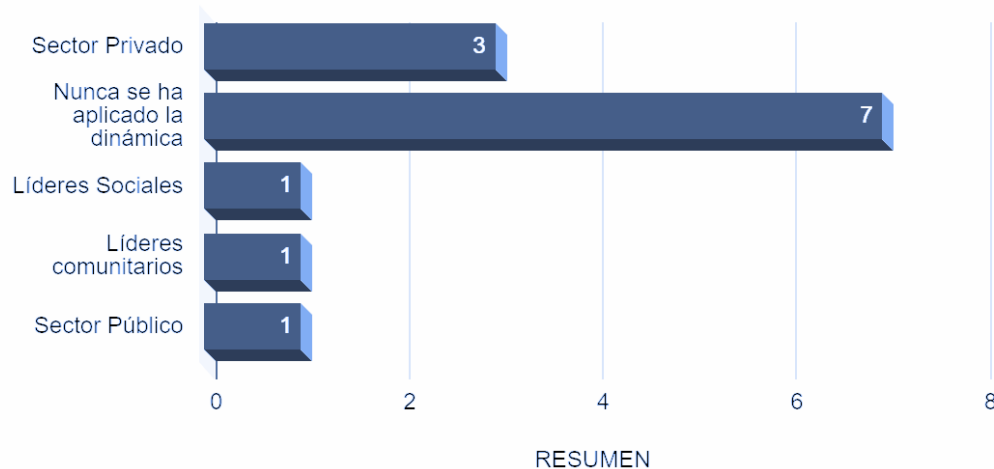


Figura 12. ¿De qué actor surgió la iniciativa de hacer una mesa de trabajo, comité o reunión social? Líderes sociales, Gremios y comerciantes, Líderes comunitarios, Sector público.

14. Según los datos arrojados por la encuesta nunca se ha aplicado la dinámica de realizar una mesa de trabajo en pro de la generación de ingresos y la empleabilidad en el municipio, sin embargo, el sector privado ha tenido la iniciativa al igual que los líderes sociales y comunitarios. Si existiera una red articulada entre los diferentes sectores sería más fácil convocar una mesa o reunión donde todos expusieron sus aciertos, necesidades y sus ideas de mejora. Como se evidencia no solo acá sino en los resultados anteriores el desinterés o la falta de un líder institucionalmente correcto es un conflicto latente para el mercado laboral de Rio de Oro, cesar.

15. A la hora de escoger quien está más facultado para coordinar estrategias de generación de ingresos y empleabilidad los encuestados opinan que no hay un actor capacitado claro sin dejar de mencionar que no es una tendencia dentro de cada sector hay opiniones diferentes algunos consideran los actores públicos, otros líderes comunitarios, otros los actores privados, o simplemente cualquiera está capacitado, lo cierto es que el actor más idóneo para coordinar estrategias de empleo es el actor Público, ya que cuenta con todas las herramientas necesarias para el diseño, planeación, ejecución, seguimiento y evaluación, claro está que si los otros sectores lograron convocar una mesa de trabajo y lograran proponer iniciativas para mejorar el mercado laboral en el municipio también sería de provecho para el municipio y su desarrollo.

16. En el municipio de Río de Oro no hay una articulación adecuada que permita que los actores trabajen mancomunadamente ya que como lo han manifestado los actores de la economía los sectores trabajan individualmente algunos opinan que se ha intentado trabajar, pero no se han logrado avances significativos. Hecho que de nuevo es consecuencia de la falta de articulación que existe entre los sectores del mercado laboral.

Figura 13. Para mejorar esta situación cree usted que se debe realizar un trabajo articulado de los diferentes sectores

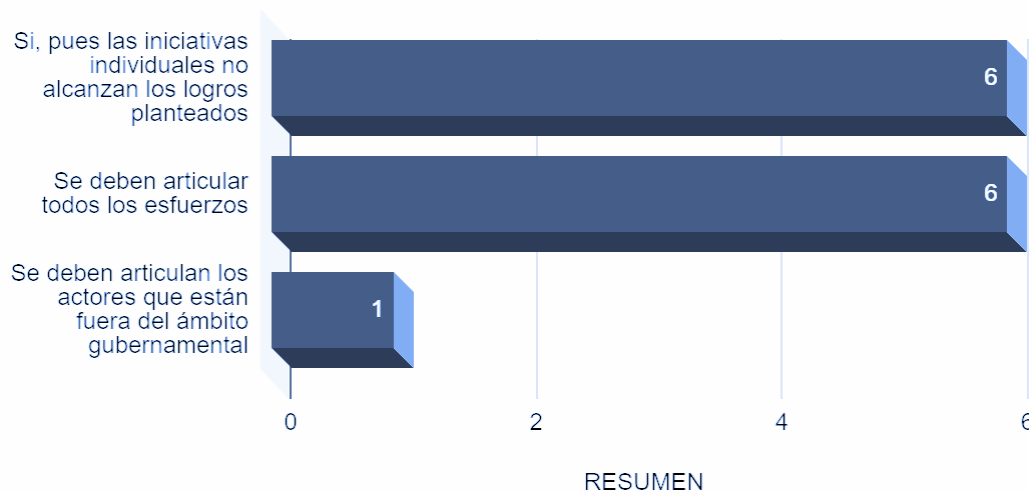


Figura 13. Para mejorar esta situación ¿cree usted que se debe realizar un trabajo articulado de los diferentes sectores? Líderes sociales, Gremios y comerciantes, Líderes comunitarios, Sector público.

17. Los actores en este caso se encuentran en dos posiciones diferentes pero que le apuntan a una misma iniciativa, opinan que si se deben articular en una red mancomunada ya que las iniciativas individuales hasta el momento no les han permitido alcanzar los logros planteados los otros opinan que se deben articular todos los esfuerzos para mejorar la situación laboral del municipio. Si se lograra trabajar mancomunadamente y se alcanzan los objetivos planteados uniendo fuerzas de los diferentes sectores esto generará más confianza entre los sectores y la sociedad en general. Este reconocimiento debe ser el punto de partida para que las acciones se construyan entre todos los actores y de ahí se planteen objetivos comunes, responsabilidades, sacrificios y demás elementos que permitan que las decisiones puedan tener un alcance y una efectividad distinta a las acciones implementadas hasta el momento.

Figura 14. Cómo percibe a los actores del mercado laboral en Río de Oro Cesar en cuanto a confianza para trabajar en equipo [Actor Privado]

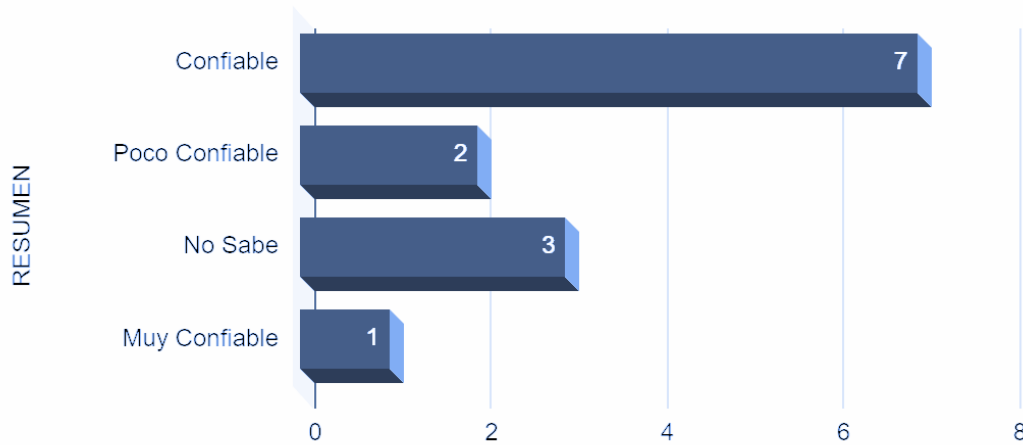


Figura 14. Cómo percibe a los actores del mercado laboral en Río de Oro Cesar en cuanto a confianza para trabajar en equipo (actor privado) Líderes sociales, Gremios y comerciantes, Líderes comunitarios, Sector público

18.1 Los líderes comunitarios y los líderes sociales ven el sector privado como poco confiable el 23,1 % no sabe qué tan confiable es el sector privado a diferencia del 53,8% que considera que es confiable y el 7,7% que considera que es muy confiable, es curioso que los gremios y comerciantes que pertenecen al sector privado consideren que no saben qué tan confiable es su sector lo que nuevamente evidencia la falta de articulación entre los sectores de la economía local.

Figura 15. Cómo percibe a los actores del mercado laboral en Río de Oro Cesar en cuanto a confianza para trabajar en equipo [Actor Público]

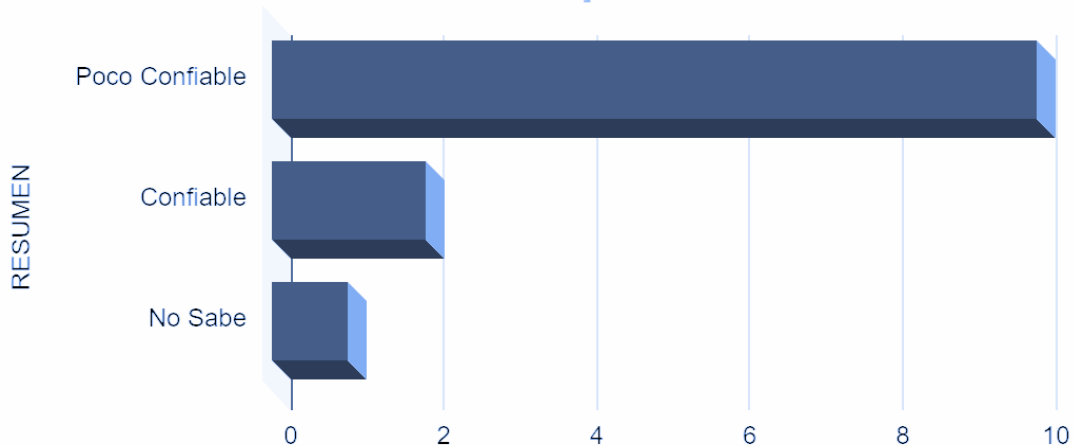


Figura 15. Cómo percibe a los actores del mercado laboral en Río de Oro Cesar en cuanto a confianza para trabajar en equipo (actor público) Líderes sociales, Gremios y comerciantes, Líderes comunitarios, Sector público.

18.2 A diferencia del sector privado el sector público es concebido por los demás actores de la economía como poco confiable el 76.9% está de acuerdo con esta afirmación el 15,4 % considera que es confiable y el 7,7% no sabe. Esta falta de confianza y el desconocimiento de ella hace ver que el sector público no es una institución fuerte en el mercado laboral del municipio, se puede decir que no ha sido un puente para la unión de los diferentes sectores y tampoco se preocupado por diseñar una política pública incluyente que mejore las condiciones laborales de los ciudadanos.

La desconfianza en el liderazgo del actor público es un problema mayúsculo pues ellos les corresponde liderar y si los demás actores no confían en ellos las acciones no podrán tener gran impacto sobre los problemas que intenta resolver.

Figura 16. Cómo percibe a los actores del mercado laboral en Río de Oro Cesar en cuanto a confianza para trabajar en equipo [Actor no gubernamental]

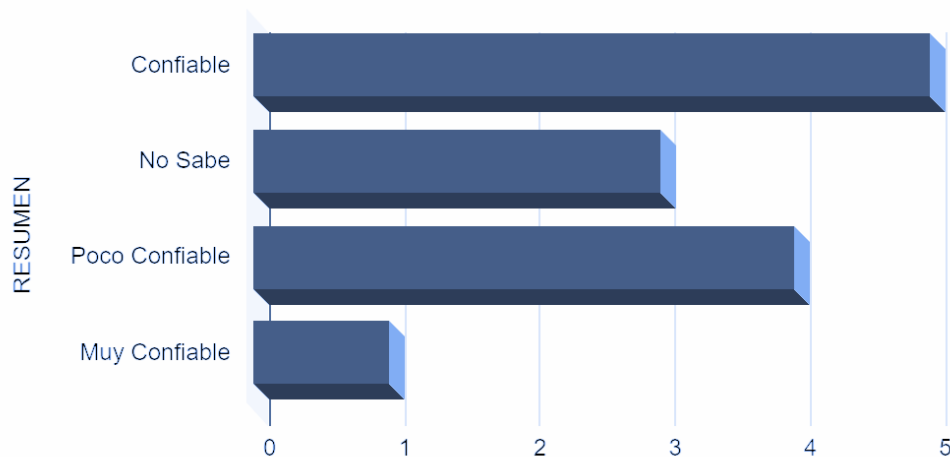


Figura 16. Cómo percibe a los actores del mercado laboral en Río de Oro Cesar en cuanto a confianza para trabajar en equipo (actor no gubernamental) Líderes sociales, Gremios y comerciantes, Líderes comunitarios, Sector público

18.3 Los actores no gubernamentales son percibidos por el 38,5% de los encuestados como confiables, el 30,8% considera que son poco confiables el 23,1% dice que no sabe y el 7,7% que son muy confiables. casi la mitad de los encuestados considera el actor no gubernamental como idóneo para trabajar en equipo, es curioso que los líderes sociales consideran que el actor no gubernamental es poco confiable siendo ellos mismos pertenecientes a este sector, se podría decir nuevamente que este es un fenómeno causado por la falta de articulación, comunicación e información interna entre los mismos sectores si no hay una unión sólida de cada sector es complicado que se logre una articulación mancomunada.

Figura 17. Cómo percibe a los actores del mercado laboral en Río de Oro Cesar en cuanto a confianza para trabajar en equipo [Social o comunitario]

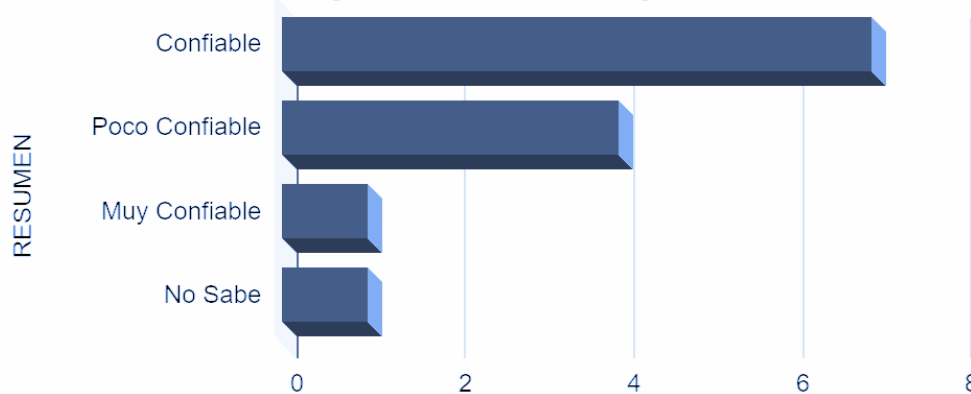
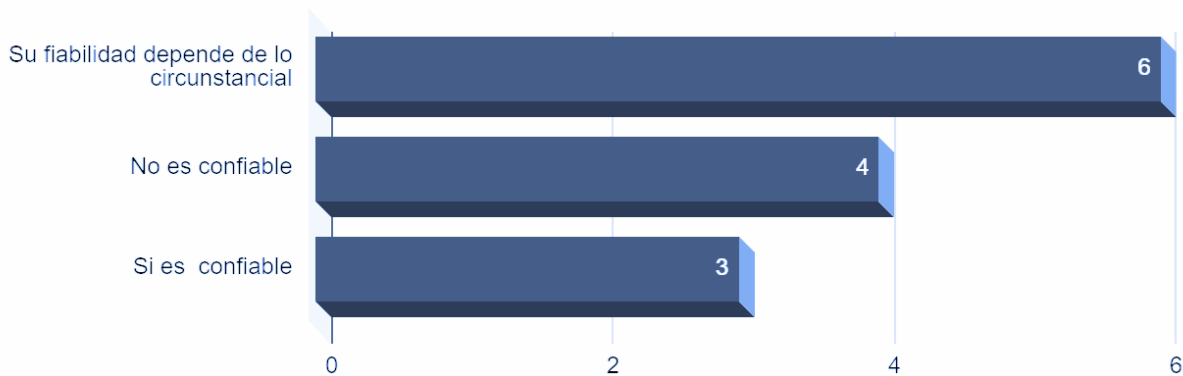


Figura 17. Cómo percibe a los actores del mercado laboral en Río de Oro Cesar en cuanto a confianza para trabajar en equipo (social o comunitario) Líderes sociales, Gremios y comerciantes, Líderes comunitarios, Sector público.

18.4 Los actores sociales y comunitarios son percibidos por los demás sectores como confiables con un 53,8% muy confiables con un 7,7% poco confiables por el 30,8% y no saben 7,7%. Este sector junto con el sector privado son los que generan más confianza entre los demás actores, siendo los que probablemente tengan más acercamiento en el momento. Y que según los encuestados se han visto en la tarea de tratar de convocar para articular, pero no han tenido éxito quizá por falta de organización o de articulación con los demás sectores, cabe resaltar que dentro de los encuestados por el sector comunitario alguien opinó que el sector no es confiable ya que puede sobreponerse las necesidades personales mucho antes que las de la comunidad en general. Si se revisan los dos resultados anteriores a esta pregunta se puede decir que los actores podrían mitigar el problema de informalidad, empleabilidad y generación de ingresos creando oportunidades equitativas.

Recuento de 18. Las estrategias diseñadas en materia de generación de ingresos y empleabilidad, obedecen a lineamientos del gobierno quien es el encargado de coordinar a los actores ¿Considera que esas acciones son confiables?



RESUMEN

Figura 18. Las estrategias diseñadas en materia de generación de ingresos y empleabilidad obedecen a lineamientos del gobierno quien es el encargado de coordinar a los actores ¿Considera que esas acciones son confiables? Líderes sociales, Gremios y comerciantes, Líderes comunitarios, Sector público.

19. Para los encuestados la fiabilidad de las acciones del gobierno dependen de lo circunstancial, se entiende que depende del requerimiento que le hagan al gobierno local, las entidades encargadas como planeación nacional, de otra manera el gobierno no se ve interesado en la creación de estrategias de generación de ingresos y empleabilidad que coordinen a los actores de la economía local, por esta razón los demás actores ven a el sector público como poco confiable.

20. Como se venía mencionando en los resultados anteriores, la administración municipal no genera participación de los diferentes actores de la economía para la construcción de políticas o lineamientos que permitan mejorar la empleabilidad y la generación de ingresos en el municipio. Así lo ratifican los diferentes actores de la economía opinando que no generan participación y cuando se prestan los espacios es porque son épocas electorales o porque la ley lo exige.

21. Los actores de la economía manifiestan que solo participan activamente cuando les interesa, o cuando son convocados, sin embargo, estos resultados no serían tan confiables teniendo en cuenta que hasta el momento en el municipio no se ha construido una política pública de generación de ingresos y empleabilidad, solo hay algunos lineamientos que los mismos actores desconocen.

22. Los actores de la economía encuestados afirman que no han tenido participación en una política programa o proyecto gestionado por la administración municipal a diferencia de un actor comunitario que participó en el proyecto del acueducto y el gas de la zona rural y otro actor del sector público que participó en el proyecto de seguridad alimentaria y en un programa hortofrutícola, se evidencia que la participación es muy mínima y los programas o proyectos mencionados no atañen una estrategia de empleo y generación de ingresos a largo plazo.

Tabla 4. ¿Cuál cree usted desde su experiencia qué es la mejor alternativa para que se gestionen Políticas laborales eficientes en el municipio, que proporcionen oportunidades para todos los habitantes?

23. ¿Cuál cree usted desde su experiencia qué es la mejor alternativa para que se gestionen Políticas laborales eficientes en el municipio, que proporcionen oportunidades para todos los habitantes?	
Líderes sociales	La voluntad de los dirigentes
	Desligar la situación laboral con los amarres políticos, creando sistemas de emprendimiento, y capacitación para asumir el orden económico en los proyectos a emprender
	Focalizar la generación de empleo con la fuerza laboral
	Generación, implementación y desarrollo de políticas claras de entendimiento, con veedurías ciudadanas que garanticen su sostenibilidad.
Gremios y comerciantes	Articulando todos los esfuerzos de los líderes sociales y comunitarios.
	Iniciativas desde la administración municipal que involucren el sector privado de esta manera se tendría una política más eficaz
	Que los recursos se gestionen para tecnificar los sectores de la economía.
	Articulando con los demás sectores
Líderes comunitarios	Involucrar todos los actores en un programa articulado, serio y posible de generación de empleo
	Se convoquen en su totalidad los actores sociales que intervienen en el Municipio y luego de identificar las falencias se desarrollen programas para la consecución de las metas propuestas.
	Articulando con los distintos actores y dando un buen uso a los recursos

Sector público	Considero que la articulación de una política de estado que involucre organizaciones gubernamentales serias como es el caso del SENA y otros programas de otras instancias, aunadas con el sector privado de gran relevancia en la economía colombiana.
	Unificación de criterios tanto del sector público, como privado.
	Asociatividad

23. Según la opinión de los Actores de la economía local encuestados, es necesario que los dirigentes actúen en pro del beneficio de la comunidad, no por conveniencias políticas que solo crean más brechas de desigualdad, se debe focalizar, capacitar y articular todas las fuerzas laborales para construir una política pública que garantice sostenibilidad, participación, y gestión adecuada de los recursos. No obstante, se debe trabajar por fortalecer los sectores de la economía que se asocien internamente para que sean instituciones u organizaciones más fuertes que generen confianza, participación y desarrollo en la comunidad. Sin olvidar lo importante que es plantear la creación de una mesa de trabajo incluyente entre todos los sectores de la economía donde no solo el sector público tenga la capacidad de proponer, gestionar, ejecutar y evaluar, sino que los demás sectores también se preocupen por trabajar, proponer y realizar un correcto seguimiento de la política pública.

Capítulo 5

5. Conclusiones y Recomendaciones

A lo largo de la investigación se ha mencionado varias veces, la búsqueda y el análisis del alcance de estrategias respecto a la empleabilidad y generación de ingresos en el municipio de Río de Oro Cesar Colombia durante el periodo 2008 – 2015. Al estudiar los planes de gobierno el primer hallazgo fue que en el municipio no existe una política pública de empleabilidad y generación de ingresos, entonces se empezaron a buscar los lineamientos que obedecían las necesidades laborales del municipio.

Aunque se encontraron programas y proyectos en pro de la empleabilidad y generación de ingresos, en el plan de desarrollo de la administración municipal durante el periodo 2008-2011 este nunca llevó a

cabo ningún tipo de seguimiento, ni evaluación, así como tampoco se dejó registro de la rendición de cuentas. En el periodo del 2012 al 2015 en el plan de desarrollo de esta administración se detallan las falencias que obtuvo la anterior administración en términos de mercado laboral, se traza un objetivo general, pero tampoco se especifica cómo se cumplirá ese objetivo, ni tampoco si se hizo seguimiento y mucho menos se evidenció el nivel de alcance que se esperaba. Al revisar la rendición de cuentas aparecen allí algunos programas que se sugieren en el PGIE nacional pero que nunca se propusieron en el plan de desarrollo. lo que lleva a pensar que las condiciones del mercado laboral de Rio de Oro se deben a la poca gestión e interés que la administración pública siendo el actor que tiene mayor poder de decisión y ejecución de recursos.

Por otro lado los demás sectores de la economía como el sector social, los gremios, comerciantes y los líderes comunitarios trabajan individualmente, lo que ha causado desarticulación interna entre los actores de un mismo sector, sin dejar de mencionar que su participación en las decisiones del mercado laboral es prácticamente nula, así como la confianza que se tienen entre los mismos sectores es muy débil, la efectividad de los lineamientos que el sector público como abanderado les ha proporcionado es de nivel bajo pues no se cumplen los objetivos, no hay suficiente cobertura y obviamente no se le ha dado solución a ninguna de las problemáticas del mercado laboral, que recientemente afrontan el reto de derrocar la informalidad laboral que se ha convertido en un fenómeno bastante preocupante para el mercado laboral no sólo local sino también nacional.

La gobernanza del municipio en cuanto a generación de ingresos y empleabilidad ha sido ineficiente, gracias a que no se ha evidenciado diligencia para la consecución de una política pública sostenible que ayude a mitigar el conflicto de mercado laboral existente en el municipio. No obstante, la administración municipal no es la única responsable del actual estado de abandono de las condiciones laborales de los riodorences pues demás actores del mercado también se han mostrado indiferentes a la problemática, les preocupa, pero no van a la acción.

En el municipio no se ha llevado a cabo un estudio de mercado laboral que permita conocer las falencias, las problemáticas, y las virtudes de este mismo. Por tal razón, así como los actores de la economía lo han expresado en el municipio de Río de Oro la principal urgencia del mercado laboral es la potencialización de la investigación y las competencias de fortalecimiento laboral, se puede deducir que si hay más conocimiento de las oportunidades de innovación y generación de empleo que tiene el municipio

probablemente el mercado laboral se pueda estabilizar con más facilidad. No obstante, la educación, capacitación y desarrollo de capacidades humanas son un factor de vital importancia en el camino al desarrollo laboral, sin dejar atrás los incentivos para la creación de empleo y la adecuada articulación entre los distintos sectores, donde debe haber asistencia técnica adecuada a su labor, que permita mejorar las condiciones de empleo. También se debe focalizar y capitalizar con subsidios a las personas que tengan una idea de negocio innovadora que cree nuevas oportunidades, y que no tengan el capital requerido, por último se deben planificar y ejecutar estrategias de ahorro y financiación que permitan más acceso a la comunidad, aunque los actores de la economía hayan dado esta serie de prioridades, todas son de vital importancia para mejorar el mercado laboral del municipio y poder legitimar una política pública concisa que genere ingresos y estabilidad laboral.

La primera acción que se debe llevar a cabo para alcanzar lo planteado anteriormente es instaurar una mesa de trabajo que dé participación a todos los sectores de la economía, donde cada actor desde su experiencia pueda recrear las fallas, los aciertos y los obstáculos que se les han presentado, esta mesa puede ser convocada por cualquiera de los sectores sin embargo hay algunos sectores como el público y el privado que tienen mayor capacidad de convocatoria.

La finalidad de esta mesa de trabajo es que todos los sectores de la economía trabajen mancomunadamente se trazan unos objetivos específicos que ayuden a la construcción de una política pública que permita más oportunidad y sostenibilidad a los ciudadanos. Se hace necesario que los dirigentes actúen en pro del beneficio de la comunidad, no por conveniencias políticas que solo crean más brechas de desigualdad, se debe focalizar, capacitar y articular todas las fuerzas laborales para construir una política pública que garantice sostenibilidad, participación, y gestión adecuada de los recursos. No obstante, se debe trabajar por fortalecer los sectores de la economía que se asocien internamente para que sean instituciones u organizaciones más fuertes que generen confianza, participación y desarrollo en la comunidad. Sin olvidar lo importante que es plantear la creación de una mesa de trabajo incluyente entre todos los sectores de la economía donde no solo el sector público tenga la capacidad de proponer, gestionar, ejecutar y evaluar, sino que los demás sectores también se preocupen por trabajar, proponer y realizar un correcto seguimiento de la política pública.

Posteriormente sería necesario fortalecer la labor campesina, tecnificar la agricultura del municipio, brindar capacitación y acceso a la educación superior en la zona rural. Los productos agrícolas se deben

vender en la plaza de mercado del municipio, que hoy no funciona por falta de gestión de la administración y por la poca diligencia de los ciudadanos al no hacer respetar sus espacios públicos. Así mismo debe haber espacio para la innovación agropecuaria, no solo se debe vender productos primarios sino transformarlos y comercializarlos.

Por otro lado, se deben explorar otros sectores de la economía por ejemplo Río de Oro, Cesar es cuna de artesanos, se debe impulsar el municipio con ruta turística del departamento, de esta manera se incentivaría el comercio y las microempresas que viven de la producción de alimentos y servicios como estadía. Para lograr esto se debe planificar y preparar el municipio para recibir foráneos sobre todo en las épocas de festividades como el reconocido Seis de enero donde se celebra la leyenda del tigre, jóvenes y adultos se vinculan al desfile de máscaras y creatividad. También en los carnavales del municipio los artesanos se esmeran por crear carrozas y comparsas y entorno a eso se realiza una muestra de talento digna de exhibir. También sería provechoso organizar ferias gastronómicas, con el fin de reactivar la economía. Para que todo esto pueda ser un hecho, es necesario que las vías de comunicación estén en perfecto estado.

En cuanto a la informalidad en el municipio es necesario investigar que tan afectado está el mercado laboral ya que hasta el momento no se ha realizado ningún estudio para este fenómeno y si no se tiene claro qué grado de informalidad laboral existe es muy complicado tomar medidas, sin embargo se sabe que gracias a la poca articulación entre los diferentes sectores la baja participación y la poca eficiencia de los lineamientos y estrategias del mercado laboral se hace cada vez más mayor esta problemática. Por esta razón se debe colocar en la sociedad el debate sobre la desprotección social que la informalidad conlleva. Debe darse una recuperación y fortalecimiento de la inspección del trabajo donde se estudie qué tan beneficioso es para el municipio adoptar las siguientes políticas en contra de la informalidad laboral:

- Reducción de costos para la contratación de nuevos trabajadores en las microempresas.
- Regularización del trabajo doméstico.
- Plan de Responsabilidad Social Empresarial
- Corresponsabilidad Gremial para el Sector Rural.
- Ley de Trabajo a Domicilio. (Novick, sf)

Son varias las opciones que se pueden plantear para solventar la problemática de generación de ingresos y empleabilidad en el municipio de Río de Oro, sin embargo, más allá del buen uso a la gobernanza y la buena utilización de los mecanismos para articular los sectores de la economía es necesario que la educación sea pionera fundamental en el proceso al desarrollo, así como la prevención al trabajo infantil y el control de natalidad. crear una política pública sostenible de generación de ingresos y empleabilidad es propagar calidad de vida en la población.

Bibliografía

- CEPAL. (1994). *Familia y futuro*. Un programa regional en América latina y el caribe.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE. (2018). *Mercado laboral por departamentos - Boletín Técnico - Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH)*. [en línea] [Fecha de consulta: 9 de mayo de 2019] Disponible en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ml_depto/Boletin_dep_18.pdf
- Espejel Mena, J., Flores Vega, M., & Rodríguez Mena, J. L. (septiembre-diciembre de 2012). *Las facetas de la gobernabilidad: eficiencia política y administrativa del Estado Espacios Públicos*. Obtenido de Universidad Autónoma del Estado de México. vol. 15, núm. 35, [en línea] [Fecha de consulta: 10 de mayo de 2019] Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/676/67624803003.pdf>
- Hernández, A. (sf). Un horizonte para contemplar las transformaciones de la familia en la contemporaneidad. Universidad Santo Tomás, ICBF. Bogotá, Colombia.
- López, Y. (1998). La familia, como espacio social la cual se constituye. La familia, una realidad en permanente transformación: Algunas reflexiones sobre el tema. *Revista de trabajo social* N. 1.
- Ministerio de Educación Nacional. (sf). *Participación ciudadana*. [en línea] [Fecha de consulta: 13 de mayo de 2019] Disponible en: https://www.mineducacion.gov.co/1759/articles-177283_recurso_1.pdf
- Monje Reyes, P., & Ferrer Lues, M. (2007). Gobierno, región, gestión y territorio: El caso de la región del Bío-Bío. *Revista Enfoques*, 165.
- Monje Reyes, P., Ferrer Lues, M., & Surawski Cisternas, A. (Mar./Abr. 2007). *Análisis político-institucional del sistema de gestión regional: el caso de la región de Tarapacá en Chile*. Rio de Janeiro.
- Organización de las Naciones Unidas - Habitat. (sf). *Gobernanza*. [en línea] [Fecha de consulta: 13 de mayo de 2019] Disponible en: <http://es.unhabitat.org/gobernanza/>
- Quintero V., Á. M., (2012). *La familia según un enfoque de convergencia: diversidad familiar, género y sexualidad*. Adaptación de la conferencia: Conformación de la familia: género, sexualidad y diversidad familiar. Lectura desde las ciencias sociales. Escuela de Derecho, Área de Derecho Privado y Semillero de Investigación en Derecho de Familia —SIDEFA. Medellín.
- Ramírez, M. (1998). *Enfoque y perspectiva de los estudios sociales sobre familia en Colombia*. Departamento de Trabajo Social. Universidad Nacional de Colombia.
- Reguant-Álvarez, M., & Torrado-Fonseca, M. (Julio 01 de 2016). El método Delphi. *Revista d'Innovació*

Vegas, H., (2017). *Políticas públicas y gobernanza: Articulación para una gestión pública local autónoma*. Revista Latinoamericana.

Anexos

Anexo 1.

Tabla 1. Antecedentes legales de participación

Antecedentes legales de participación	
Ley 734 de 2002	Nuevo código único disciplinario
Ley 962 de 2005	Ley anti trámites
Ley 850 de 2003	Por medio de la cual se reglamentan las veedurías ciudadanas
Ley 689 de 2001	Por la cual se modifica parcialmente la ley 142 de 1994 ley de servicios públicos domiciliarios
Ley 489 de 1998	Sistema de desarrollo administrativo
Ley 472 de 1998	Sobre las acciones populares y de grupo
Ley 393 de 1997	Acción de cumplimiento
Ley 80 de 1993	Sobre contratación
Ley 1150 de 2007	Modifica la ley 80 de 1993 de contratación Estatal
Ley 134 de 1994	Por la cual se dictan normas sobre mecanismos de participación ciudadana
Ley 142 de 1994	Ley de servicios públicos domiciliarios
Ley 152 de 1994	Ley orgánica del plan de desarrollo-ley de planeación participativa
Ley 87 de 1993	Control interno
Ley 190 de 1995	Estatuto anticorrupción
Decreto 2232 de 1995	Reglamentario de la ley 190 de 1995
Decreto 1429 de 1995	Reglamentario de la ley 142 de 1994

Decreto 2591 de 1991	Por medio del cual se desarrolla el artículo 86 de la constitución política sobre la acción de tutela
Decreto 306 de 1992	Por medio del cual se desarrolla al artículo 86 de la constitución política sobre la acción de tutela
Decreto 1382 de 2000	Por medio del cual se desarrolla al artículo 86 de la constitución política sobre la acción de tutela

Fuente: Ministerio de Educación Nacional. Participación ciudadana. Pág. 2-3. Disponible en: https://www.mineducacion.gov.co/1759/articles-177283_recurso_1.pdf.

Anexo 2.

Elementos fundamentales en la implementación de la política pública de generación de ingresos y empleabilidad en el municipio de Río de Oro Cesar

Tabla 5. Elementos fundamentales en la implementación de la política pública de generación de ingresos y empleabilidad en el municipio de Río de Oro Cesar

4. ¿Qué elementos considera usted que son fundamentales en la implementación de la política pública de generación de ingresos y empleabilidad en el municipio de Río de Oro Cesar? Debe organizarlos del 1 al 8 siendo 1 el de mayor importancia.	Grado de importancia
Investigación para potencializar el empleo y las competencias de fortalecimiento laboral.	1
Educación, capacitación Desarrollo de capacidades	2
Incentivos para la creación de empleo y emprendimiento.	3
Alianzas entre los sectores (Público, privado, social y comunitario)	4
Asistencia técnica	5
Mejoramiento de las condiciones de empleo actual	6
Subsidios y focalización	7
Ahorro y financiación	8