



INSTITUTO DE
ESTUDIOS
POLÍTICOS

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y GESTIÓN MIGRATORIA PARA LA COMPETITIVIDAD EN SANTANDER

**Informe sobre procesos de apropiación social del conocimiento para el
fortalecimiento o solución de asuntos de interés social**

Comité de comentaristas: Capítulo Gestión Migratoria en Santander

Instituciones que gestionan y/o financian este proyecto:
Instituto de Estudios Políticos UNAB – ProSantander

Investigador principal:

MARÍA EUGENIA BONILLA OVALLOS
Grupo de investigación en ciencia política

Co-Investigadores:

MIGUEL JESÚS PARDO URIBE
Grupo de investigación en ciencia política

NADIA JIMENA PÉREZ GUEVARA
Grupo de investigación instituciones políticas y opinión pública

**Febrero del 2022
Bucaramanga – Colombia**

1. Presentación

El presente documento sintetiza los resultados del proceso de apropiación social del conocimiento realizado con expertos temáticos en el marco de la elaboración del informe de Desarrollo de Santander, como parte del proyecto “Fortalecimiento institucional y gestión migratoria para competitividad en Santander” financiado por Prosantander y la Universidad Autónoma de Bucaramanga.

2. Objetivo

Presentar la metodología y resultados obtenidos del proceso de apropiación social del conocimiento para el fortalecimiento o solución de asuntos de interés social, en el marco del proyecto fortalecimiento institucional y gestión migratoria para la competitividad en Santander.

3. Metodología

El Informe de Desarrollo de Santander es un documento para análisis del nivel de competitividad departamental, el cual busca ser un insumo importante para la formulación del próximo Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 y servir como documento de referencia y reflexión sobre las principales apuestas del desarrollo regional.

El Informe de Desarrollo de Santander está organizado en 14 capítulos, cada uno dedicado a un escenario de la competitividad y el desarrollo. En su elaboración participaron un amplio grupo de investigadores pertenecientes a firmas consultoras independientes, Organizaciones de la Sociedad Civil, Entidades Gubernamentales y universidades de la región como la Universidad Autónoma de Bucaramanga, la Universidad Industrial de Santander y la Universidad Santo Tomas.

Como parte del proceso de construcción y discusión de cada uno de los capítulos del Informe de Desarrollo de Santander, durante los meses de noviembre y diciembre del año 2021 se realizaron espacios de participación y apropiación social del conocimiento denominados “Comités de Comentaristas” en los cuales los autores del Informe de Desarrollo tuvieron la oportunidad de sustentar y poner en discusión los resultados de la investigación ante un grupo de pares expertos.

Los Comités de Comentaristas realizados, sirvieron como espacio de intercambio de saberes y conocimientos frente a las dimensiones más relevantes del desarrollo regional en los campos económico, social, institucional y ambiental, y sirvieron como insumo clave para la problematización, revisión y enriquecimiento de la versión final del informe de Desarrollo de Santander.

El proceso metodológico definido para la realización de los Comités de Comentaristas, estuvo estructurado de la siguiente manera:

a. **Mapeo de actores.** ProSantander con el apoyo de sus aliados, el equipo editor del Informe de Desarrollo de Santander y los investigadores, conformaron un listado de expertos temáticos externos, de acuerdo a cada uno de los 14 capítulos del informe, a saber:

- Finanzas públicas
- Instituciones
- Infraestructura de transporte
- Adopción de tecnologías de la información y la comunicación.
- Mercado laboral.
- Territorios funcionales integradores.
- Internacionalización.
- Innovación dinámica y empresarial
- Turismo
- Salud.
- Educación básica y media
- Educación superior.
- Gestión migratoria para la competitividad
- Sostenibilidad ambiental.

b. **Convocatoria.** Una vez conformado el listado de expertos, se realizó contacto e invitación a participar a cada uno de los mismos, de acuerdo al cronograma de Comités de Comentaristas establecido. Previamente a cada uno de los expertos le fue enviado el capítulo en versión borrador para su revisión y posteriormente se realizaron los comités de comentaristas en modalidad remota mediante la plataforma Teams.

c. **Desarrollo de los Comités de Comentaristas.** El día 26 de noviembre de 2021, se realizó el Comité de Comentaristas para la discusión del capítulo: “Gestión migratoria”, del Informe de Desarrollo de Santander, el cual contó con la participación de los siguientes expertos:

- **Natalia Duran Valbuena.** Coordinadora de Centros Intégrate para la Gerencia de Fronteras de Presidencia de la República de Colombia - en alianza con USAID y Chemonics.
- **Laura Jiménez Cortés.** Coordinadora del Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela del Departamento Nacional de Planeación.
- **Fabián Bernal López.** Investigador asociado del Consejo Privado de Competitividad.
- **Carlos Alberto Parra Mesa.** Asesor de empleabilidad de la Gerencia de Fronteras de la Presidencia de la Republica.

- **Cristina Vélez.** Decana Escuela de administración de EAFIT. Ex - secretaria de Integración social de la Alcaldía Mayor de Bogotá

La agenda de los Comités de Comentaristas, estuvo organizada de la siguiente manera:

- Presentación a cargo de Prosantander de los objetivos del Informe de Desarrollo de Santander.
- Presentación magistral del contenido del capítulo por parte de los autores.
- Preguntas, comentarios y recomendaciones de los expertos.

4. Resultados

Talking Points.

- La migración venezolana puede contribuir al crecimiento económico, al igual que al aumento de la productividad y competitividad del país y del departamento, en la medida en que es una población predominantemente joven y está lista para participar en la fuerza laboral (Bahar *et al.*, 2018). Además, esta cuenta con experiencia laboral y formación en sectores que pueden experimentar escasez de mano de obra local, como la manufactura y la agricultura, o que requieren reforzar los niveles de cualificación (Feierstein y Winfield, 2019).
- Al 31 de enero de 2021, 113.208 migrantes de nacionalidad venezolana se encontraban radicados en Santander, lo que lo ubica en el sexto lugar del *ranking* nacional de departamentos con mayor población migrante (6,5 %), después de Bogotá D.C., Norte de Santander, Atlántico, Antioquia y La Guajira (Migración Colombia, 2021).
- Entre las problemáticas más importantes a enfrentar para una adecuada gestión de la migración en Santander se encuentran: la regularización, el acceso al mercado laboral y la lucha contra la discriminación.
- En Santander existe una fuerza laboral de trabajadores migrantes que no está siendo aprovechada. El departamento cuenta con 8.068 personas venezolanas registradas en el Servicio Público de Empleo, de las cuales el 32 % cuenta con nivel educativo medio (entre los grados 10 y 13); el 24,8 %, con formación universitaria; el 5,8 %, con formación tecnológica; el 5,5 %, con formación técnica laboral; el 5,4 %, con formación técnica profesional; el 1,7 %, con especialización; y el 1,3 %, con maestría.

5. Recomendaciones del Comité de Comentaristas

- Desafortunadamente en el departamento de Santander y a nivel nacional existen un vacío respecto a caracterizaciones e investigaciones que permitan analizar datos sobre la Trata de Personas, lo que hubiera sido provechoso para el informe.
- Se sugiere revisar si existen estadísticas publicadas sobre la atención de niños en programas de atención a la primera infancia del ICBF.
- Se sugiere incluir, en el apartado de acciones público-privadas, a la certificación de competencias laborales como un mecanismo importante para favorecer la integración socio-económica de la población migrante; al respecto existe un programa del SENA y el Ministerio del Trabajo enfocado en este sentido denominado: “Saber hacer vale”.
- En materia de datos abiertos, el Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela, del Departamento Nacional de Planeación, es una buena oportunidad para la toma de decisiones basada en evidencia y la articulación de la labor que hacen universidades, grupos de investigación y otras organizaciones preocupadas por analizar el fenómeno de la migración venezolana en Colombia.
- Es importante generar orientaciones y recomendaciones para que las entidades públicas a nivel nacional, departamental y municipal, prioricen a la población migrante como población vulnerable y la incluyan dentro de la oferta social del Estado. De esta manera se podría garantizar el acceso a rutas de atención en salud, educación, empleo inclusivo. Entre otras.
- Resaltar el enfoque de mujer migrante y articular con la política pública de mujer y género del municipio de Bucaramanga. Así mismo actualmente el municipio de Bucaramanga está en el proceso de formulación y adopción de algunas políticas públicas con enfoque diferencial como son: Juventud, LGTBI y Tercera edad, por lo cual es importante que estos ejercicios de planeación del desarrollo incluyan diagnósticos y acciones que favorezcan la inclusión de la población migrante.
- Se recomienda revisar las gráficas incluidas en el informe con el fin de evidenciar el número de migrantes sobre el porcentaje de población a nivel departamental, esto con el fin de evidenciar de manera diferenciada el impacto de la migración a nivel subnacional.

6. Bibliografía.

Bahar, D., Dooley, M. y Huang, C. (2018). *Integrating Venezuelans into the Colombian labor market* [Archivo PDF]. Global Economy and Development at Brookings.

https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2018/12/Venezuelan-Migrants_english.pdf

Feierstein, M. y Winfield, K. (2019). *The experience of Venezuelan refugees in Colombia and Peru. And how the business community can help* [Archivo PDF]. GBAO, Tent.

https://www.tent.org/wp-content/uploads/2019/09/Tent_VenezuelanReport_Eng.pdf

Migración Colombia. (2021). *Distribución de venezolanos en Colombia. 31 de enero de 2021*. <https://migracioncolombia.gov.co/infografias/distribucion-de-venezolanos-en-colombia-corte-31-de-enero-de-2021>

Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2022b). *Observatorio de Migración. Tablero de control sobre trabajo* [Conjunto de datos].

<https://www.dnp.gov.co/DNPN/observatorio-de-migracion/Paginas/Trabajo.aspx>