

# ANÁLISIS DE LA INFORMALIDAD LABORAL Y EMPRESARIAL EN COLOMBIA (2006-2012)

Julio Cesar Cabarcas Ayala  
[jcabarca@unab.edu.co](mailto:jcabarca@unab.edu.co)

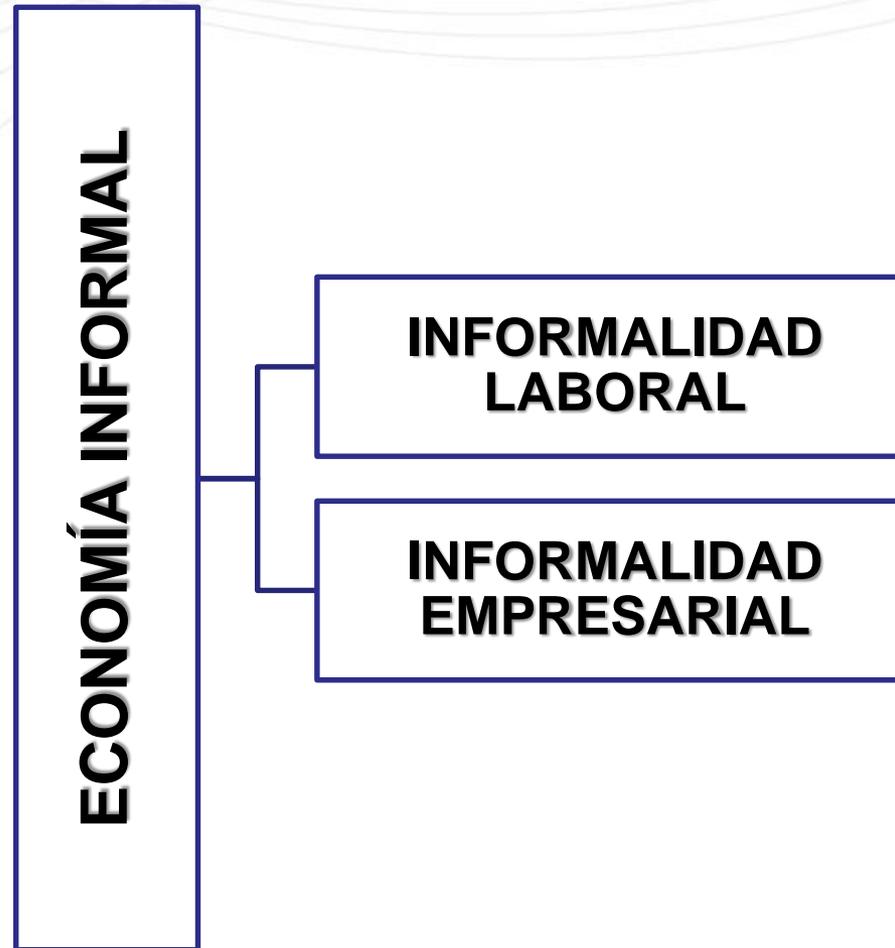
# OBJETIVO

- Analizar el comportamiento de las principales variables de informalidad laboral y empresarial en el período 2006 – 2012 y las políticas de formalización implementadas por el gobierno nacional.

# MARCO TEÓRICO

- Francisco Vélez (2006), Consultor externo de la OIT.
- El objetivo fue realizar un análisis de la informalidad laboral y empresarial de Colombia en el periodo (2001-2005).
- Recomendaciones de políticas publicas a partir de los resultados.

# MARCO TEÓRICO



# MARCO TEÓRICO

## RESULTADOS 2005:

- **Trabajadores informales: 58,8%**
  - Local fijo: 38,7% → **Lugar de trabajo**
  - Comercio: 38,8% → **Rama de actividad**
  - Ningún NE: 100%
  - Primaria: 84,2%
  - Secundaria: 64,4%
  - Nivel Superior: 28,7%
- Nivel Educativo**

# MARCO TEÓRICO

## RESULTADOS 2005:

- **Microestablecimientos Informales: 62%**

- Industria: 72,4%

- Comercio: 67,6%

- Servicios: 63,6%

**Informalidad Empresarial**

# MARCO TEÓRICO

## RECOMENDACIONES:

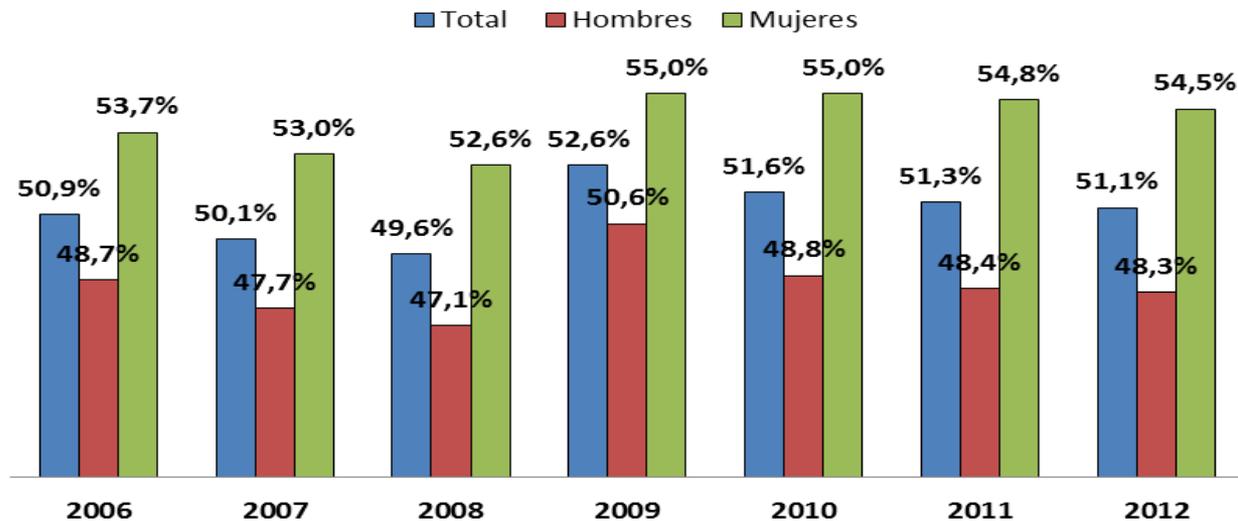
- Es necesario generar programas asistencialistas.
- Realizar una adecuación en las bases de información de entidades públicas y privadas.
- Tiempo de gracias para la adaptación.
- Intensificar las infracciones.

# RESULTADOS

- **El Gobierno Nacional en 2006, 2007 y parte del 2008 realizó un diagnóstico de la economía informal del país:**
  - Creación de incentivos para la simplificación de trámites y tributos a cargo de entidades territoriales.
  - Implementación de medidas para simplificar la tributación de las empresas más pequeñas.
  - Estructuración de unas fuentes oficiales de datos que proporcionen información eficiente sobre la evasión y elusión de normas.
  - Fortalecer la capacidad del Estado para hacer cumplir la Ley.
  - Estructuración de un periodo de gracia.

# RESULTADOS

Gráfica 1. Distribución Población Ocupada Informal en Colombia (%)

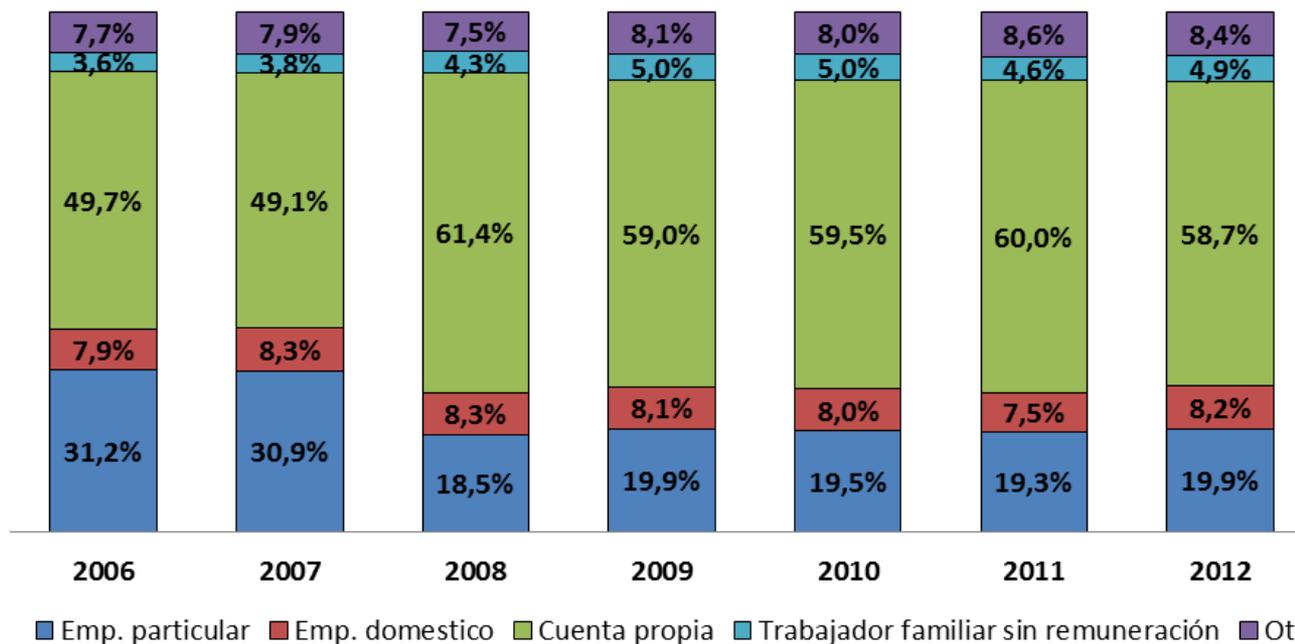


Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), (Abril-Junio)

- (2010) Implementación de la Política de Desarrollo Empresarial de Colombia:
  - 300.000 Empleos Formales.
  - 390.000 Empresas Formalizadas.

# RESULTADOS

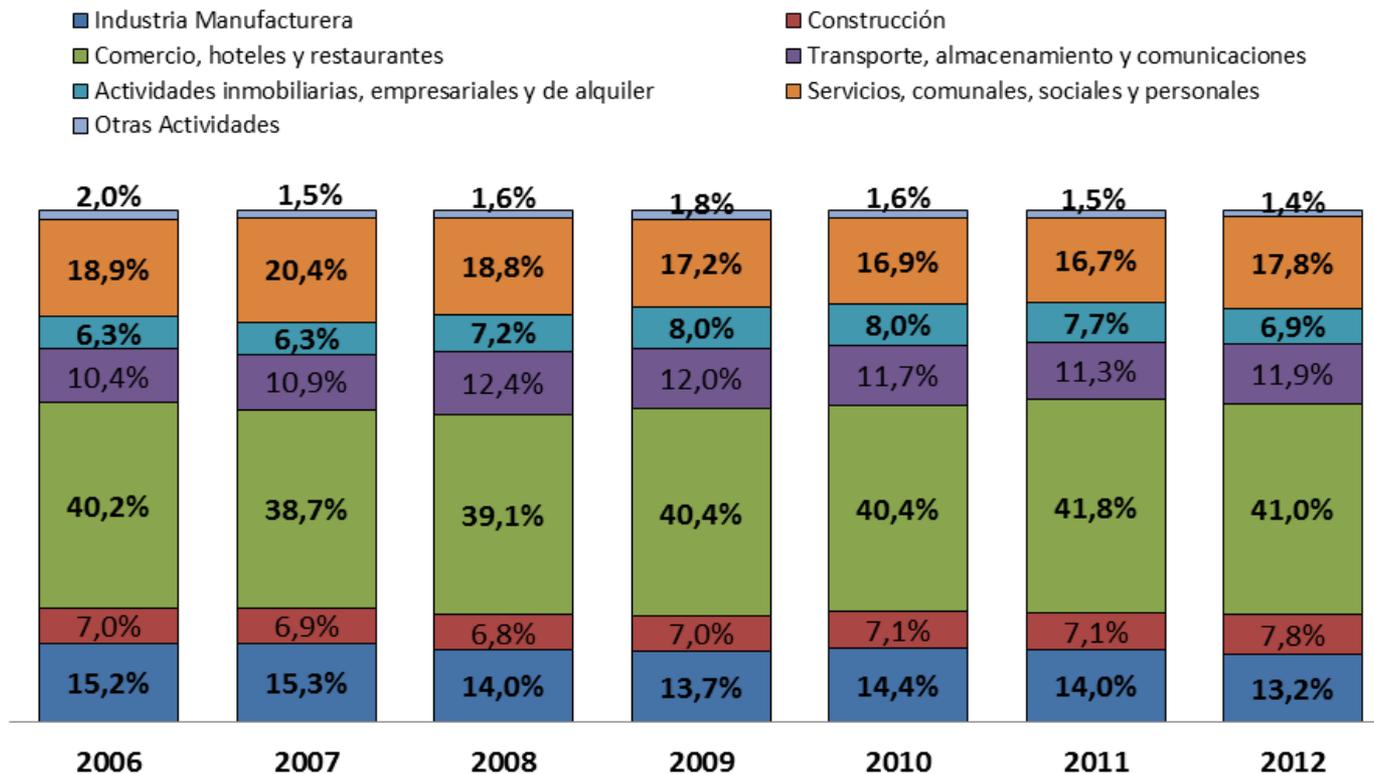
Gráfica 2. Población Subempleada Informal, Según Posición Ocupacional (%)



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), (Abril-Junio)

# RESULTADOS

**Gráfica 3. Estructura Población Ocupada Informal por Rama de Actividad (%)**

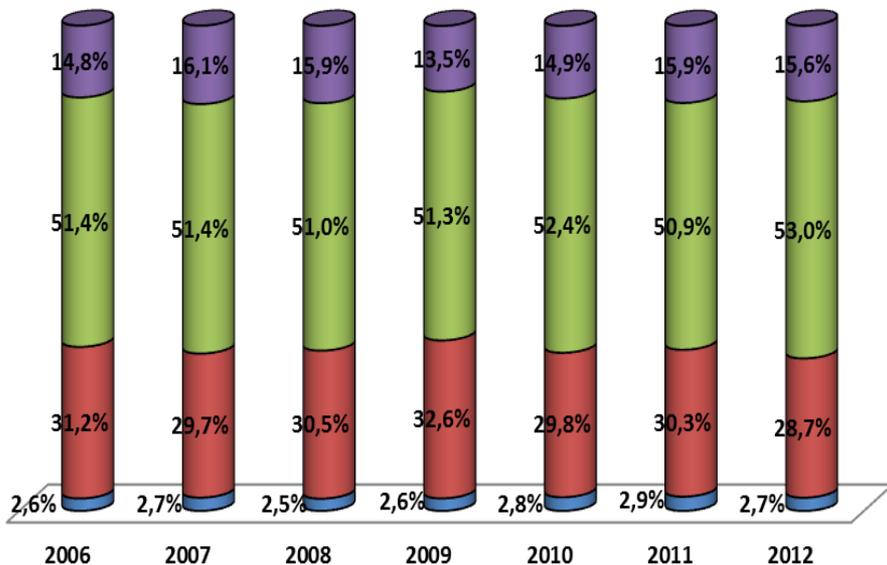


Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), (Abril-Junio)

# RESULTADOS

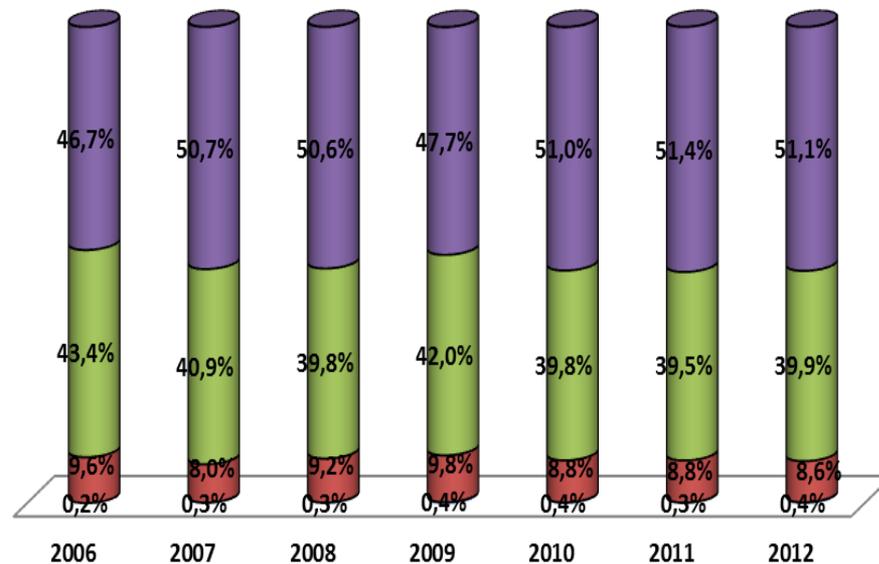
**Gráfica 4. Distribución Población Ocupada Informal por Nivel Educativo (%)**

■ Ninguno ■ Primaria ■ Secundaria ■ Superior



**Gráfica 5. Distribución Población Ocupada Formal por Nivel Educativo (%)**

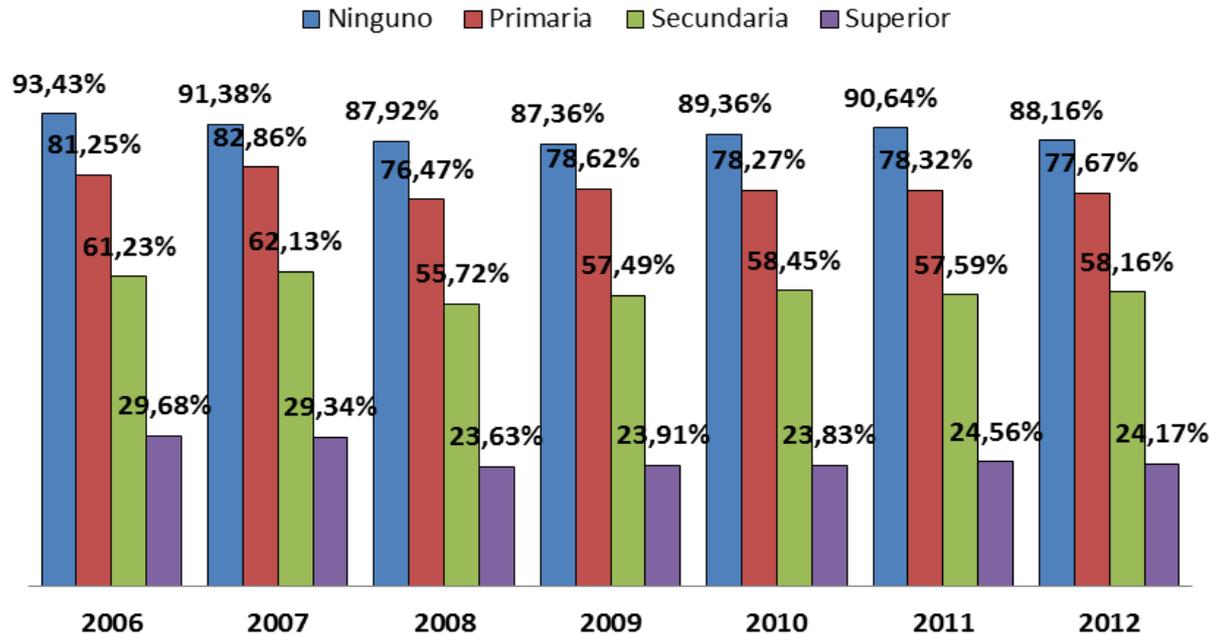
■ Ninguno ■ Primaria ■ Secundaria ■ Superior



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), (Abril-Junio)

# RESULTADOS

Gráfica 6. Informalidad Según Nivel Educativo (%)

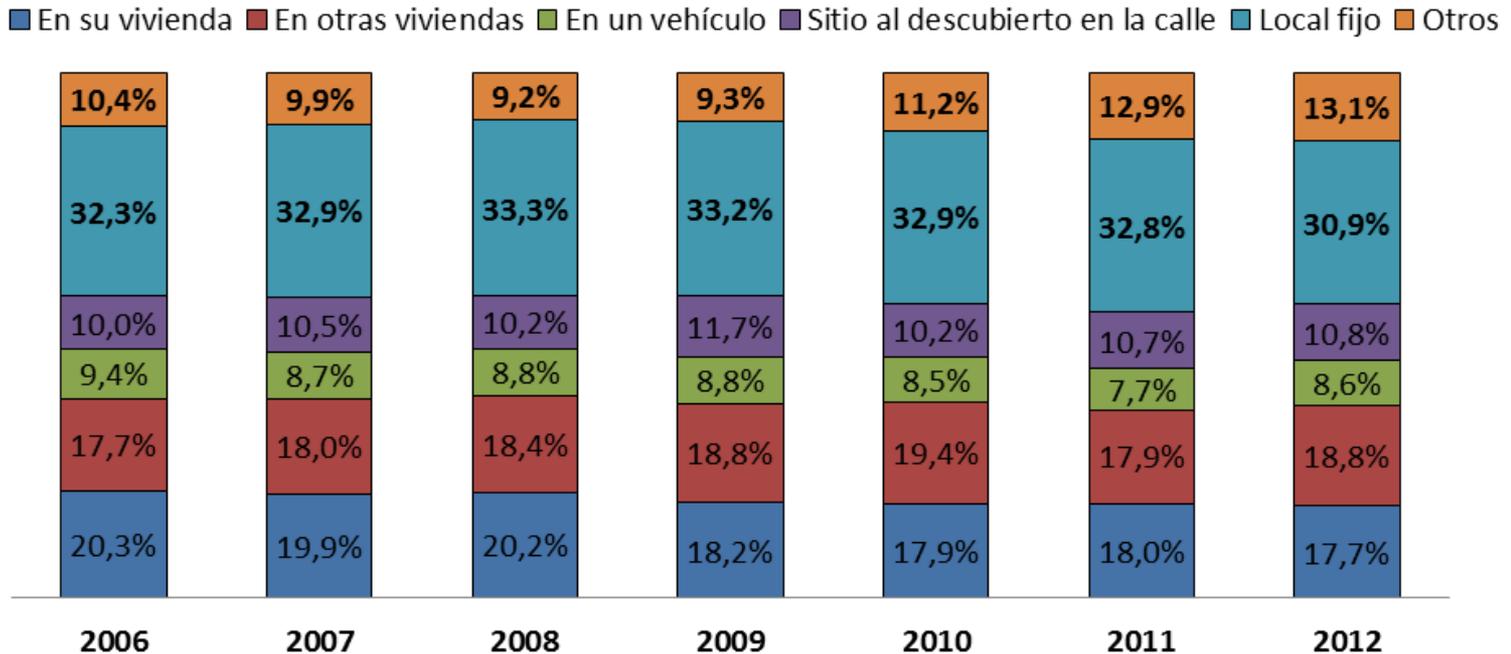


Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), (Abril-Junio)

- (2009) Publicación de una separata en el periódico ADN:
  - Instrumentos para facilitar el tránsito hacia la formalidad empresarial.
  - Apoyos financieros y no financieros que ofrece el Estado a empresas formalmente constituidas y para sus empleados.

# RESULTADOS

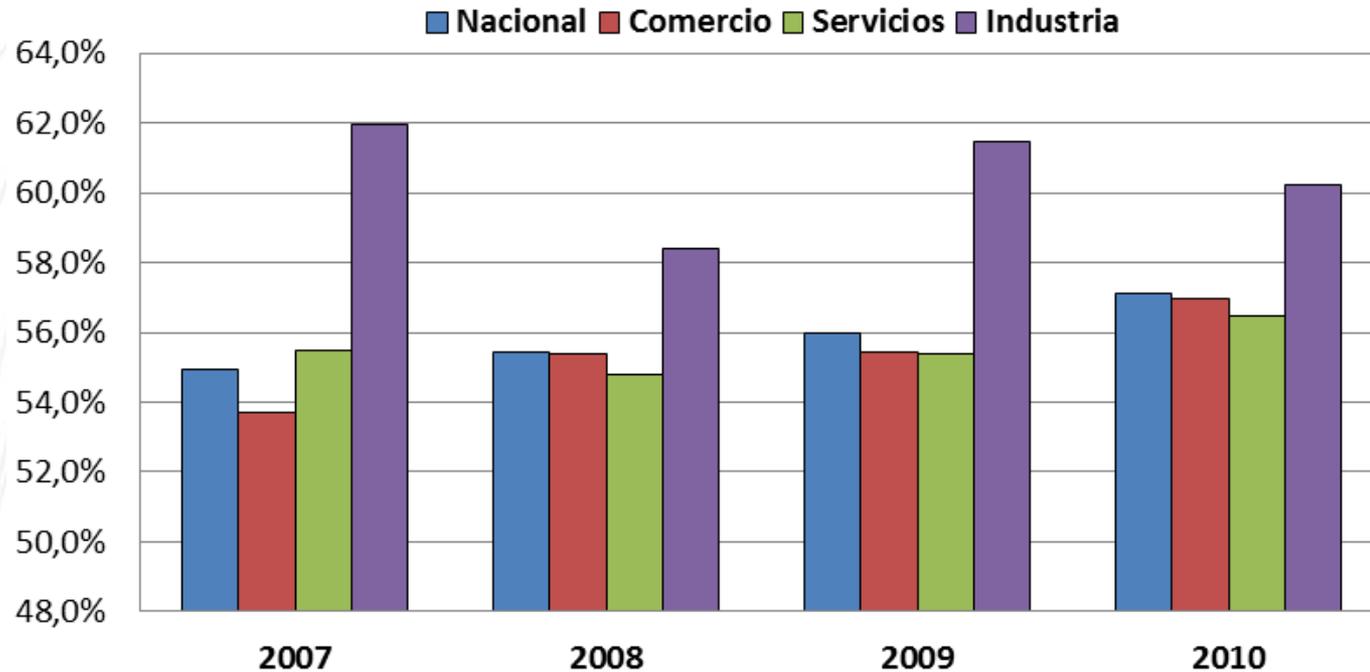
**Gráfica 7. Estructura Ocupados Informales Según Lugar de Trabajo (%)**



Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), (Abril-Junio)

# RESULTADOS

Gráfica 8. Microestablecimientos Sin Registro Mercantil (%)



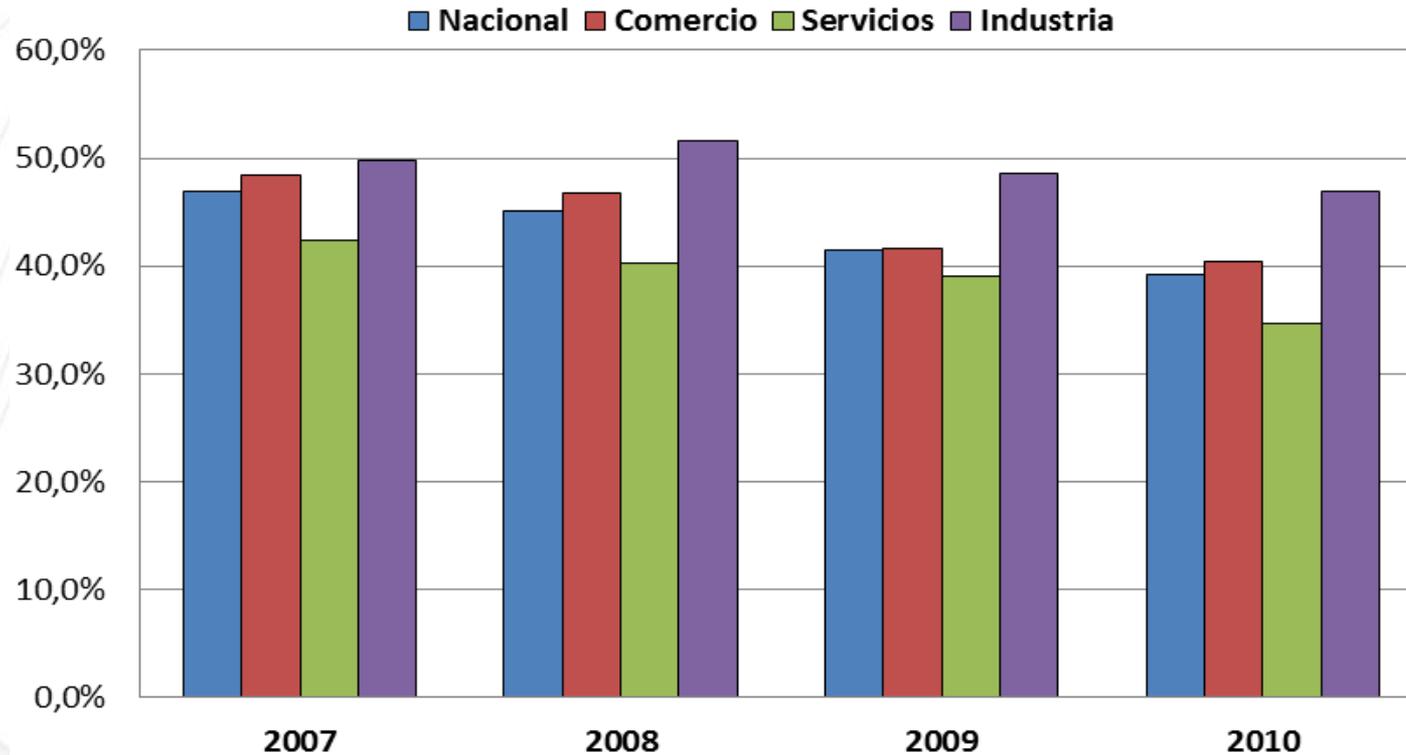
Fuente: DANE, Encuesta de Microestablecimientos, (Abril-Junio)

# RESULTADOS

- **Decreto 1879 de 2008:** Requisitos que las autoridades pueden exigir a los establecimientos de Comercio.
- **Decreto 525 de 2009:** Gradualidad para el pago de parafiscales para las MiPymes.
- **Rutas Para la Formalización (2008 y 2009).**

# RESULTADOS

**Gráfica 9. Microestablecimientos - No Llevan Contabilidad (%)**



Fuente: DANE, Encuesta de Microestablecimientos, (Abril-Junio)

# RESULTADOS

- **Decreto 1878 de 2008:** Reducción del numero de libros contables inscritos en el Registro Mercantil las microempresas:
- **Decreto 1868 de 2008:** Reducción de la tarifa de inscripción de los libros en el Registro Mercantil de \$24.000 a \$8.000 cada uno.

# RESULTADOS

## POLÍTICAS PÚBLICAS:

- Ley 1429 de 2010 - “Colombia se Formaliza”:
  - *Brigadas para la formalización*
  - *Ruedas de servicios para la formalización*
  - *Proyectos de normatividad para la formalización.*
  - *Proyectos sectoriales.*

# RESULTADOS

## BRIGADAS PARA LA FORMALIZACIÓN:

En 329 municipios del territorio Nacional se alcanzaron 2010-2012:

- 77.615 Empresarios Sensibilizados
- 25.525 Unidades Formalizadas

# RESULTADOS

## RUEDAS DE SERVICIOS PARA LA FORMALIZACIÓN:

A partir de 2011-II en alianza con la Corporación Propaís, en el marco del programa Compre Colombiano:

- Les han permitido acceder a los empresarios y emprendedores un portafolio de servicios y trámites sobre formalización.
- En 2012 se realizaron en 18 municipios:
  - 20 Ruedas de Formalización Empresarial y Laboral
  - 3 Ruedas Sectoriales de Formalización Empresarial y Laboral en los sectores textil-confección, carne bovina e industrias gráficas.
  - Se ofrecieron 77 servicios de formalización.
  - 2.261 empresarios fueron atendidos
  - 6.031 asesorías
  - Gestionaron 1.164 trámites relacionados con formalización
  - Participaron 327 entidades públicas y privadas.

# RESULTADOS

## ***PROYECTOS DE NORMATIVIDAD PARA LA FORMALIZACIÓN:***

- El MinCIT con el objetivo de lograr la operatividad de los instrumentos e incentivos previstos para la formalidad empresarial y la generación de empleo, ha adelantado un trabajo de coordinación con pares del Gobierno Nacional y diferentes entidades territoriales para la reglamentación, desarrollo y pedagogía de la Ley 1429 de 2010.

# RESULTADOS

## **PROYECTOS SECTORIALES:**

- Han venido realizando un trabajo focalizado para contribuir a reducir los índices de informalidad empresarial, laboral en sectores estratégicos de la economía.
- En el 2012 se realizaron intervenciones en los sectores comercio, turismo, artesanía, Sistema Moda, Industria Gráfica y Carne Bovina.

# CONCLUSIONES

- En el total de trabajadores entre 2005 y 2012 el porcentaje de informalidad disminuyó del 58,8% al 51,1%.
- En la informalidad laboral por rama de actividad, se observa que se mantiene el Comercio, hoteles y restaurantes como la principal fuente generadora de empleo informal. Se presenta un aumento entre 2005 y 2012, pasando de representar el 38,8% a ser el 40,2%.
- Es importante destacar la situación del sector explotación de minas y canteras quien en 2005 representaba el 0,1% y en 2012 fue de 13,2%.

# CONCLUSIONES

- **Lugar de trabajo:**

- Se mantiene en el primer lugar la informalidad laboral que se desarrolla en un local fijo, aunque se debe aclarar que esta cayó en 8,2 puntos porcentuales entre un periodo y otro.
- Es preocupante el aumento de la informalidad de las personas que desempeñan labores en otras viviendas, en un vehículo, de puerta en puerta y sitios descubiertos en la calle.

- **Nivel de Educación:**

- Disminución en el porcentaje de trabajadores informales en cada uno de los diferentes niveles educativo (Ninguno, Primaria, Secundaria y Superior).

# CONCLUSIONES

## Informalidad Empresarial:

- A nivel nacional el porcentaje de establecimientos informales ha disminuido de 62% en 2005 a 57,1% en 2012.
- Industria se mantiene como el sector con mayor porcentaje de microestablecimientos informales.
- Servicios se mantiene como el sector con menor porcentaje de microestablecimientos informales.

# CONCLUSIONES

- **Se hizo caso parcial a las recomendaciones de Francisco Vélez:**
  - Las actividades que realizaron se enfocaron en desarrollar labores de asistencia a las empresas y establecimientos informales.
  - Aún no se cuenta con unas bases de datos adecuadas para detectar la informalidad empresarial de una forma eficiente.
  - No se ha sido estricto con las infracciones.

# CONCLUSIONES

- Es necesario que el Gobierno Nacional intensifique los esfuerzos para lograr que los índices de Economía Informal disminuyan.
- Enfocar esfuerzos en el tema de la educación, pues si se garantiza mayores facilidades para acceder a la educación superior se estaría garantizando en el mediano y largo plazo, mayores oportunidades a las personas de acceder a un trabajo formal.



**GRACIAS...**