

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Lineamientos Para La Gobernanza de la Pesca
Artesanal Caso de La Asociación de Pescadores
del Llanito

Autor

Luis Francisco Dulcey Villamizar

Universidad Autónoma de Bucaramanga UNAB

Maestría en Políticas Públicas y Desarrollo

Facultad de Ciencias Políticas y Jurídicas

Bucaramanga

2019

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Lineamientos Para La Gobernanza de la Pesca
Artesanal Caso de La Asociación de Pescadores
del Llanito

Tesis de grado como requisito para optar al título
de Magister en Políticas Públicas y Desarrollo

Tutora

Esther Parra Ramírez

Autor

Luis Francisco Dulcey Villamizar

Universidad Autónoma de Bucaramanga UNAB

Maestría en Políticas Públicas y Desarrollo

Facultad de Ciencias Políticas y Jurídicas

Bucaramanga

2019

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Tabla de contenido

1	Introducción.....	7
2	Elementos para el Estudio de la Gobernanza de la Pesca Artesanal en el Llanito Barrancabermeja	13
3	Marco Referencial	14
3.1	La gobernanza	14
3.1.1	La red y su papel en la gobernanza.....	20
3.1.2	Gobernanza en América Latina	21
3.1.3	Gobernanza – desarrollo territorial sostenible	24
4	Metodología.....	30
4.1	Tipo de Investigación	30
4.2	Actores Entrevistados.....	31
4.3	Variables de Estudio.....	32
4.4	Instrumento.....	33
4.5	Procesamiento de la Información.....	35
5	Características Socio Económicas Generales de Barrancabermeja y El Llanito.....	36
5.1	Aspectos Generales del Municipio de Barrancabermeja.....	36
5.2	Aspectos Generales del Corregimiento del Llanito	38
5.3	Actividad Pesquera en Barrancabermeja.....	39
6	Gobernanza de la Pesca Artesanal en el Llanito Barrancabermeja	41
6.1	Momentos del Proceso de Asociación de los Pescadores del Llanito.....	41
6.1.1	Asociación de pescadores y agricultores del Llanito.....	41

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

6.1.2	La experiencia asociativa en el Magdalena Medio	44
6.1.3	Mesa de pesca artesanal y humedales de la cuenca del rio Magdalena	45
6.2	Actores Relevantes en la Atención a la Problemática de la Pesca Artesanal en el Llanito.	45
6.3	Entrevistas	52
6.3.1	Coordinación.....	52
6.3.2	Cooperación	61
6.3.3	Eficacia	72
6.4	Síntesis y análisis de las entrevistas	79
6.5	Coordinación	81
6.6	Cooperación	84
6.7	Eficacia.....	86
6.5	Red de actores de la pesca artesanal en el Llanito	88
7	Lineamientos para la Gobernanza de la Pesca Artesanal Pescador en la ciénaga del Llanito Barrancabermeja	94
7.1	Fortalecimiento Institucional.....	98
7.2	Fortalecimiento Organizacional y Empresarial de los Pescadores.....	99
7.3	Reglas de Juego para la Gobernanza de la Pesca Artesanal.....	100
7.4	Integrarse al Espacio de la Gobernanza del Agua.....	101
7.5	Gestión de la Información y el Conocimiento	103
8	Conclusiones.....	104
9	Bibliografía.....	107

Lista de figuras

<i>Figura 1.</i> Raíces teóricas de las redes políticas públicas.....	19
<i>Figura 2.</i> Marco del informe sobre desarrollo mundial 2017: Gobernanza, ley y desarrollo	26
<i>Figura 3.</i> Municipio de Barrancabermeja.....	37
<i>Figura 4.</i> Desembarco estimado de pesca Barrancabermeja 2014 - 2018.....	39
<i>Figura 5.</i> Caracterización de especies desembarcadas en Barrancabermeja - Desembarcos estimados 2018.....	40
<i>Figura 6.</i> Juan Tercero Gamarra, líder de los pescadores artesanales del Llanito Barrancabermeja	43
<i>Figura 7.</i> Intensidad de interacciones de actores pesca artesanal en el Llanito	90
<i>Figura 8.</i> Frecuencia de interacciones de actores pesca artesanal en el Llanito.....	92
<i>Figura 9.</i> <i>Grado de centralidad de la red de acuerdo con la frecuencia</i>	92
<i>Figura 10.</i> Pescador en la ciénaga del Llanito Barrancabermeja. Fuente: tomado de Agricultura al Día / Crónica pescadores apall.....	94
<i>Figura 11.</i> Cadena Causal.....	98

Lista de figuras

Tabla 1. <i>Principios para el replanteamiento del papel de la gobernanza en la promoción del desarrollo</i>	27
Tabla 2. <i>Variables de estudio</i>	32
Tabla 3. <i>Cuestionario entrevista</i>	33
Tabla 4. <i>Caracterización de relación de actores relevantes</i>	34
Tabla 5. <i>Actores públicos y sus funciones relacionadas con la pesca artesanal</i>	46
Tabla 6. <i>Matriz de Intensidad de las interacciones de actores pesca artesanal en el Llanito</i>	88
Tabla 7. <i>Matriz de frecuencia de las interacciones de actores pesca artesanal en el Llanito</i>	88
Tabla 8. <i>Conversión matriz de intensidad</i>	89
Tabla 9. <i>Conversión matriz de frecuencia</i>	89
Tabla 10. <i>Grado de centralidad de la red de acuerdo con la intensidad</i>	91
Tabla 11. <i>Clasificación de las arenas decisionales</i>	97

1 Introducción

Colombia hace parte del grupo de 14 países considerados megadiversos, ocupa el 0.22% de la superficie del planeta y alberga cerca del 10% de especies conocidas actualmente. En cuanto a peces de agua dulce posee 1.435 que representan el 5% de todas las especies dulceacuícolas y marinas conocidas. La red hidrográfica en Colombia se encuentra definida en cinco grandes regiones, a las cuales se encuentran asociados ecosistemas acuáticos como son los humedales, representados en lagos, pantanos, ciénagas, llanuras y bosques inundados, en un área total de 20.252.500 ha, que albergan la biodiversidad íctica que sustenta la pesca a nivel nacional, dentro de estas regiones se encuentra la región hidrográfica del Caribe, de la cual hace parte la cuenca del río Magdalena (FAO, 2015).

La relación entre la pesca y los ecosistemas es de total interdependencia, ya que en estos se desarrollan las diferentes etapas de la vida de los peces, desde la reproducción hasta su crecimiento y madurez. En lo que respecta a las especies de agua dulce en el interior del país los humedales son el ecosistema estratégico en que se desarrolla este ciclo. A su vez la actividad de la pesca en condiciones de sobreexplotación y de prácticas inadecuadas con el medio ambiente, afecta el equilibrio del ecosistema en un espiral de deterioro de las condiciones ambientales que pone en riesgo la sostenibilidad ambiental de los humedales y sus recursos ictiológicos.

En el documento de “Política Integral Para el Desarrollo de la Pesca Sostenible en Colombia” (2015) desarrollado por el Ministerio de Agricultura y la FAO, se identifican entre los principales problemas del sector pesca en Colombia, la sostenibilidad de los recursos pesqueros, evidenciada en la disminución de los volúmenes de pesca y deficiencias en la

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

planificación y ordenamiento del sector.

Estos problemas se evidencian en la cuenca del río Magdalena, en el periodo comprendido entre los años 2004 a 2013, se estimaron capturas de 90.863 toneladas, en especies como Bocachico 50%, Bagre Rayado 13%, Nicuro 8% y el Capaz 2%. El restante 27% lo conforman cerca de 32 especies de menor valor comercial. Sin embargo, es importante resaltar la disminución de los volúmenes de pesca entre el año de inicio y el final de este periodo; según la información disponible para el año 2004 el total de capturas fue de 9.094 toneladas y para el 2013 fue de 4.366 toneladas, disminuyendo en un 48% respecto a las capturas de 2004 (FAO, 2015, p. 36).

Se consideran como las principales causas de la disminución de los volúmenes de capturas en la cuenca del Río Magdalena, la degradación de los ecosistemas de humedales, el uso de artes de pesca, que son las técnicas y métodos usados para la captura de los peces, de arrastre, no selectivos e inadecuados, así como la falta de protección de especies endémicas, y la deficiente administración de la actividad pesquera.

Esta disminución de los volúmenes de pesca afecta el equilibrio de los ecosistemas, y conlleva consecuencias sociales y económicas, al reducir las posibilidades de subsistencia de comunidades ribereñas dedicadas a la pesca artesanal que frente a sus necesidades alimentarias y económicas generan procesos de sobreexplotación del recurso como lo es la captura de ejemplares por debajo de las tallas autorizadas, peces que no han alcanzado su madurez y por tanto no han desarrollado su ciclo reproductivo, incrementando el problema de productividad y sostenibilidad pesquera. Una de las zonas de mayor afectación es la zona del Magdalena Medio, y en ella la circundante a la ciénaga del Llanito en el corregimiento del mismo nombre, en la cual los efectos ya mencionados se ven agravados por los efectos ambientales de

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

proyectos como la hidroeléctrica del Río Sogamoso y actividades extractivas de la industria del petróleo.

Otro de los problemas del sector y de la cuenca del Río Magdalena es la deficiente planificación y ordenamiento del sector pesquero que se evidencia en la carencia de planeación a largo plazo, y en deficiencias en la articulación interinstitucional e intersectorial; esto se refleja como una baja gobernabilidad sobre los actores que afectan los ecosistemas con prácticas inadecuadas.

En consecuencia, esta investigación busca contribuir a la estructuración de lineamientos para la gobernanza de la pesca artesanal, en la gestión de los recursos naturales y la restauración de la oferta ictiológica, a través de una gestión colaborativa eficaz en el logro de las metas, eficiente en la utilización de los recursos, continua en el tiempo sin estar sujeta a decisiones de corto plazo, y sostenible ambiental y socialmente al estar soportada sobre las bases del consenso de los intereses de los diferentes actores.

Por la experiencia de sus líderes, por el conocimiento mutuo entre actores institucionales, la asociación de pescadores del Llanito de Barrancabermeja y organizaciones de la sociedad civil y el sector empresarial, que participan en los procesos relacionados con la pesca y las relaciones interinstitucionales del sector, la actividad de pesca artesanal desarrollada por los pescadores del Llanito se constituye en un espacio adecuado para adelantar este proyecto de formulación de lineamientos para la gobernanza de la pesca artesanal.

Para alcanzar el objetivo de definir los lineamientos para la gobernanza de la pesca artesanal en el Llanito, analizaremos los procesos de relacionamiento adelantados en torno a la pesca artesanal en esta zona por instituciones como la Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena -Cormagdalena- y la participación de otras instituciones como la

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Autoridad Nacional de Pesca -AUNAP, en proyectos que involucren la participación de la comunidad de pescadores del Llanito. Además, se requiere analizar las interrelaciones y el rol de los actores públicos y privados relevantes con las organizaciones de pescadores del Llanito en Barrancabermeja.

La formulación de los lineamientos para la gobernanza de la pesca artesanal con el grupo de interés de pescadores del Llanito en Barrancabermeja se constituye en la base de una política de relacionamiento que consulte las necesidades y expectativas de la comunidad, que contribuya a fortalecer las relaciones con la comunidad de pescadores, que contemple la posición y acciones de otros actores públicos y privados, que propicie el compromiso y la inclusión de sus aportes a través de comportamientos respetuosos del medio ambiente, del cuidado de los humedales, de prácticas de pesca y aprovechamiento de recursos ictiológicos, en el marco de la sostenibilidad de la actividad pesquera y la gobernanza multinivel.

El concepto de gobernanza multinivel se adecua al escenario en el cual se relaciona Cormagdalena con los pescadores del Llanito, dado que se actúa desde la gestión pública, y se busca el desarrollo de capacidades de coordinación que propicien la eficiencia de las inversiones a mediano y largo plazo, en escenarios institucionales en donde concurren diversos niveles territoriales de administración pública, y en donde se requiere el concurso de todos para su implementación de redes de actores públicos y privados (Longo, 2010).

Este enfoque de gobernanza propicia relacionamientos en donde el Estado a través de sus instituciones ejerce un rol central de liderazgo, permite espacios de intercambio negociados y no jerárquicos entre instituciones de nivel nacional, regional y local, incluso espacios de gobernanza público-privada. De esta manera intereses que usualmente son excluidos en los procesos decisorios sobre problemas públicos tienen mayor oportunidad de participar (Rosas,

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Calderón y Campos, 2012).

Esta investigación es de tipo cualitativo, se enfoca en el análisis de las percepciones de los diferentes actores que participan en la problemática del desarrollo sostenible, y se relacionan de manera directa con la actividad de la pesca artesanal en el Llanito Barrancabermeja.

La recolección de datos se efectuó través de revisión documental de informes correspondientes a acciones adelantadas por Cormagdalena¹ en desarrollo de convenios en los cuales se contemplaron acciones de relacionamiento con organizaciones vinculadas a la pesca artesanal, estos informes se consultaron directamente en los expedientes de convenios como: 1-0026-2007, 1-012- 2009 que abordaron la conformación del Sistema Regional Para la Pesca Artesanal y Humedales del Magdalena Medio -SIREPAHMM, el convenio 1-004-2016 en el cual se desarrollaron actividades para conformación de la Mesa de Pesca y Humedales del Rio Magdalena.

Entre los análisis realizados se revisó la conformación de la red de actores considerando variables como frecuencia, intensidad y tipo de relación. Se realizaron entrevistas semiestructuradas a actores relevantes para obtener información precisa sobre aspectos importantes de la investigación y a la vez brindando un espacio flexible para las apreciaciones que el entrevistado quisiera expresar que pudiesen llegar a ser de utilidad para la investigación.

El trabajo se estructuró en siete capítulos y un apartado de conclusiones. En el primero se menciona esta introducción, en el segundo se expone los elementos para el estudio de la gobernanza, en el tercero el marco referencial que implica el abordaje de los conceptos que sirven de soporte teórico a la investigación, en el cuarto la metodología sobre la cual se

¹ La Corporación Autónoma Regional del Rio Grande de la Magdalena –Cormagdalena, creada en el artículo 331 de la Constitución Política de Colombia, reglamentada por la ley 161 de 1994, uno de sus objetivos legales es el aprovechamiento sostenible y la preservación del medio ambiente, los recursos ictiológicos y demás recursos naturales renovables.

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

adelantó la investigación, en el quinto se presentan de manera sintética las características generales del entorno socioeconómico de la investigación, en el sexto se puntualiza la gobernanza de la pesca artesanal, las entrevistas, sus resultados y se analizan las relaciones de los actores a la luz de la historia breve del proceso organizativo de los pescadores, las percepciones de los entrevistados sobre la pesca y su gobernanza de acuerdo con las variables de coordinación, cooperación y eficacia, en el séptimo se especifican los planteamientos que surgen de la investigación a manera de lineamientos de referencia para la acción y la interacción de los actores públicos y privados desde sus competencias e intereses, al permitir una gobernanza que propicie el desarrollo sostenible de la actividad de pesca artesanal y la restauración y preservación de los humedales y, al final, se plantea un apartado con conclusiones de la investigación.

2 Elementos para el Estudio de la Gobernanza de la Pesca Artesanal en el Llanito

Barrancabermeja

La sociedad contemporánea ha sufrido una serie de cambios, en las últimas décadas, en lo económico, lo político y lo social, desde los procesos de globalización, de integración regional, de descentralización administrativa del Estado, de reducción de la acción del Estado a través de procesos de privatización, acompañados de un significativo avance de las tecnologías de la información y la comunicación, que han contribuido a la consolidación de una nueva cultura de derechos, que mueve a los ciudadanos, a las organizaciones de la sociedad civil, a las empresas del sector privado a tener un rol de mayor relevancia en las decisiones que correspondían a la competencia exclusiva del gobierno.

La gobernanza se constituye en una nueva forma de relacionamiento entre el gobierno y los demás actores del sector social y privado en torno a las decisiones y gestión de las políticas públicas, la revisión de las investigaciones adelantadas, desde las primeras desarrolladas en Europa, sus diversas expresiones ya sea desde una complejidad escalar e institucional como la gobernanza multinivel, hasta la gobernanza ambiental desde una complejidad sectorial, sirven de marco de referencia para el propósito de este trabajo de investigación.

3 Marco Referencial

3.1 La gobernanza

Sobre el término “gobernanza” etimológicamente se plantean dos orígenes, el primero como una derivación del griego “gubernaculum”, que corresponde al timón del barco en la antigua Grecia (Jessop, 1998), y el segundo del latín “cybern”, que significa “dirección” (Pierre y Peters, 2000). En los dos términos gobernanza implica la capacidad y el acto de conducir, de gobernar “la nave” hacia un destino determinado y a través de un entorno imprevisible conformado por condiciones sobre las cuales no se tiene pleno control (Zurbriggen, 2015).

El diccionario de la Real Academia Española [RAE] (s.f.) define gobernanza como el “arte o manera de gobernar que se propone como objetivo el logro de un desarrollo económico, social e institucional duradero, promoviendo un sano equilibrio entre el Estado, la sociedad civil y el mercado de la economía” (párr. 1). Tal vez por ser un concepto tan básico, como el mismo concepto de gobierno, se ha producido toda una eclosión de literatura y análisis alrededor de la gobernanza, vista desde diferentes enfoques, tales como, como gobernanza multinivel, local, global (con relación al territorio) o gobernanza del ambiente, del agua, de los servicios públicos según el sector o campo de análisis.

El desarrollo histórico del concepto de gobernanza se inicia principalmente en Alemania, con autores como Renate Mayntz (1993) y Fritz Scharp (1993), ellos lo plantean como forma de gestión de los asuntos públicos, en un entorno de crisis del Estado de Bienestar, globalización, integración regional y déficit de democracia.

El autor Zurbriggen (2015) plantea que la gobernanza no representa una escuela homogénea y retoma siguiendo a Sorensen y a Torfing cuatro conceptos predominantes en los estudios

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

realizados en Europa:

En el primero, gobernanza es definido por B. Jessop, como heterarquía, que se entiende como una forma de regulación de la sociedad caracterizada por la interdependencia y coordinación entre sistemas y organizaciones. Coexiste con otras formas de regulación como la jerarquía y el mercado. Prevalece en este concepto un excesivo normativismo según Sorensen y Torfing en detrimento de la deliberación y el consenso (Zurbriggen, 2011).

En segundo lugar continúa Zurbriggen (2011), citando a Scharpf, Mayntz, Kooiman y Kickert, Klijn y Koppenjan, la gobernanza implica interacción política necesariamente horizontal que expresa el empoderamiento del sector privado y el declive de la influencia del Estado. Esta concepción de la escuela alemana coincide con las afirmaciones de Habermas (1999), sobre:

Los aspectos de la erosión de las prerrogativas del Estado- nación: (a) el declive de los recursos del Estado para efectuar tareas de control; (b) los crecientes déficit de legitimidad de los procesos de toma de decisiones, y (c) una creciente incapacidad de desempeñar el género de funciones directivas y organizativas que contribuyen a asegurar la legitimidad. (p. 124)

En tercer lugar, Zurbriggen (2011) relaciona el concepto de gobernanza de R.A.W Rhodes de “Gobernanza sin gobierno” en que el Estado pierde su rol hegemónico y central y da lugar a un Estado policéntrico, descentralizado, en un entorno en que ningún actor público ni privado cuenta con las suficientes capacidades de conocimientos y recursos para actuar de manera aislada, por tanto, es imprescindible la interacción entre ellos para enfrentar la solución de los problemas. Para Rhodes es este concepto el que mejor refleja la forma del gobierno actual.

Finalmente, Zurbriggen (2011), presenta el concepto de Pierre y Peters (2005), para quienes

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

la gobernanza engloba los diferentes modelos de gobierno, para ellos corresponde a todas las interacciones de actores públicos, privados y sociedad civil orientadas a atender los problemas de la sociedad.

Peters y Pierre como se citó en Zurbriggen (2011) consideran que este masivo interés en la gobernanza refleja el intento de reconceptualizar los cambios en el Estado y la sociedad contemporánea. Plantea que la gobernanza emerge como producto de situaciones como la crisis del Estado, el cambio ideológico hacia el mercado, la globalización y el fracaso del Estado en responder por las altas tareas que se le impusieron en el estado del bienestar. Parte del auge de la gobernanza está determinada por dos elementos: la disminución de las capacidades estatales propiciada por la crisis financiera de los ochenta y noventa y la naturaleza participativa e inclusiva del sector privado en campos de la gestión pública. Por otra parte, la gobernanza incorpora nuevos valores y normas de la sociedad.

La globalización impulsó una serie de cambios en lo económico y en lo político en la medida que los gobiernos se vieron abocados a rediseñar sus instituciones para adecuarse a los cambios económicos (Zurbriggen, 2011a). La Nueva Gestión Pública, concibe al Estado con un mínimo de acción dejando el mayor espacio posible al mercado como regulador y orienta el manejo de las instituciones públicas, de forma similar a las empresas privadas. La NGP, se expande en los diversos gobiernos de Europa y América, a la par de los procesos de globalización y apertura, en América Latina cuenta con el impulso de entidades multilaterales, como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

Otro de los argumentos para explicar la gobernanza es la creciente importancia de organizaciones regionales como la Unión Europea y organizaciones internacionales como la OMC o el FMI, dando espacio a análisis como la gobernanza multinivel (Peters y Pierre,

2005).

Si bien el Estado ya no tiene el control total sobre el conocimiento, los recursos, y la suficiente capacidad institucional, sigue siendo un vehículo clave para alcanzar el interés colectivo. En la gobernanza se refleja su transformación y adaptación a la sociedad, tanto para la definición de objetivos, planes y políticas como para implementar las acciones.

La gobernanza engloba las diferentes combinaciones de actividades y estructuras de gobierno, que Kooiman (2005) llama modos y ordenes, como respuesta de las sociedades a las dinámicas de cambio de los gobiernos. Este autor relaciona el término de gobernanza con los acuerdos entre actores públicos y privados para resolver problemas públicos o generar oportunidades, concretando un concepto de gobierno interactivo o sociopolítico. Conceptúa sobre la gobernanza a partir de tres categorías como la diversidad de objetivos, intereses y poderes de los actores, la complejidad de la estructura de las interdependencias y relaciones al interior y exterior del conjunto o del sistema y el dinamismo de los sistemas sociopolíticos, especialmente en las sociedades modernas, basando el concepto de modernidad sobre una combinación de los principios de la racionalidad y del humanismo (Kooiman, 2005).

El concepto de gobernanza interactiva o gobernanza sociopolítica alude al cambio de relaciones unidireccionales a bidireccionales, tanto en relaciones público -público, como público-privado. Plantea Kooiman (2005), para entender la complejidad de las interacciones de gobierno, clasificarlas en autogobierno, cogobierno y gobierno jerárquico. Las características especiales de estos tres modos son el fundamento del análisis de Kooiman. El autogobierno como un sistema vivo, autónomo y cerrado en que sus componentes generan la misma red de procesos. La cogobernanza caracterizada por interacciones en sentido horizontal, sin la presencia de un actor central o dominante, soportada en relaciones de coordinación

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

cooperación y colaboración. Las formas jerárquicas, han sido históricamente las de mayor presencia en las relaciones entre el Estado y la sociedad, basada principalmente en regulaciones legales o administrativas. El concepto de colaboración corresponde a un nivel micro en que los actores son individuales en su intencionalidad e interactúan en grupos de trabajo o proyectos, el concepto de coordinación corresponde a un nivel meso de interacción al interior de sectores y subsectores en que los actores son organizaciones y, un nivel macro en que los actores negocian en un nivel más amplio con los gobiernos en contextos no solo nacionales sino además supranacionales, como los que corresponden a temas de acuerdos de comercio internacional.

Para Renate Mayntz, la teoría de la gobernanza inicialmente se enfocó en las acciones de autoridades políticas orientadas a la estructuración de procesos socioeconómicos, pero posteriormente se ha utilizado en dos perspectivas diferentes: Por un lado, se define como una forma de gobernar diferente del gobierno jerárquico, basada en relaciones de cooperación entre los actores al interior de redes público – privadas. Estos estudios se desarrollan en Europa y abarcan niveles subnacionales, nacionales e internacionales. Este concepto de gobernanza es ubicado inicialmente en un informe del Banco Mundial en 1989. La otra perspectiva engloba en el término gobernanza todas las formas de coordinación social, incluyendo además del económico otros ámbitos (Mayntz, 2005).

Continúa Mayntz afirmando que la teoría de la gobernanza política se circunscribe a las decisiones de actores que interactúan dentro de marcos institucionales, por eso este enfoque se denomina Institucionalismo, las acciones no coordinadas de muchos individuos no son consideradas dentro del marco del análisis de la gobernanza, corresponde al análisis de las políticas públicas en un marco más amplio.

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Las redes de políticas públicas. Siguiendo la literatura existente, Klijn (2005) considera que las raíces teóricas de las redes de políticas públicas tienen diversos orígenes, se originan en las ciencias de la organización por el enfoque de la dependencia, en la ciencia de las políticas públicas, por la participación de múltiples actores con interrelaciones complejas al interior de los procesos de políticas públicas y en la ciencia política por el concepto de comunidades relativamente cerradas (Klijn, 2005). En la figura 1, se aprecian las raíces teóricas.

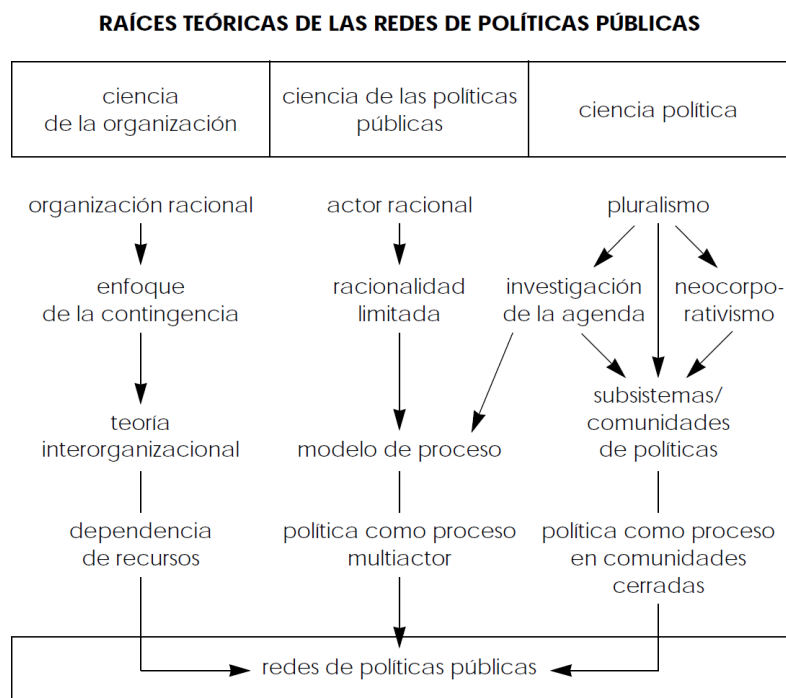


Figura 1. Raíces teóricas de las redes políticas públicas

Nota: Relaciona los diferentes enfoques para la explicación de las redes de políticas públicas

Fuente: (Klijn, 2005)

Klijn (2005), selecciona tres características como esenciales de las redes de políticas públicas, interdependencia entre actores, variedad de actores y objetivos y relaciones relativamente duraderas. Los estudios enfocan su análisis en los actores, su participación en el

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

diseño e implementación de las políticas públicas, las interrelaciones complejas en estos procesos con resultados que son imprevisibles, y los patrones de estas relaciones que se establecen de manera relativamente duradera al interior de las redes, que dan lugar a conceptos de análisis como frecuencia, centralidad, franqueza, que infieren por ejemplo que el actor que se ubica en una posición central tiene mayor acceso a la información y mayor capacidad de influir sobre otros actores y mayor posibilidad de movilizar recursos.

3.1.1 La red y su papel en la gobernanza

La red de actores se constituye en un mecanismo de operacionalizar la gobernanza. Es la concreción en la realidad del concepto de gobernanza, analizar las redes es fundamental para entender las relaciones entre los diferentes actores en torno a un problema o a una política pública. Al igual que el concepto de gobernanza en los últimos años han proliferado numerosos estudios sobre las redes de políticas públicas. Las redes implican interdependencia, cooperación y consenso en el diseño e implementación de las políticas públicas. El núcleo central de las redes es la interdependencia entre los actores, esta además es dinámica, evoluciona a la par de los objetivos e intereses de los actores (Cerrillo, 2005).

La idea de la red, expresada por Zurbriggen (2011), refleja las conexiones de diversos actores en un espacio de organizaciones públicas y privadas actuando en favor de sus intereses dentro de una política en particular. Estas conexiones corresponden a intercambios de ideas, recursos, conocimientos para alcanzar acuerdos sobre soluciones a problemas públicos. En este espacio formado en la red se van difuminando los límites entre el Estado y la sociedad y la red consolida la fusión entre lo público y lo privado.

La red es estructural, se rige por sus reglas de juego y define los asuntos a abordar y la forma de tratarlos, pero esto no significa que sean permanentes, los actores pueden cambiarlas

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

en decisiones estratégicas. Aunque el marco institucional impone restricciones a la acción de los actores sean públicos o privados, la construcción de las políticas públicas al interior de la red se soporta en las reglas de juego estructuradas en contextos históricos y políticos específicos, llegando incluso a modificar regulaciones previas.

Esta interacción entre los actores y la estructura institucional construida por la dinámica de las relaciones entre ellos es el objeto del estudio de las redes de política pública, por tanto, el concepto a su vez debe ser flexible, para captar la complejidad de las relaciones entre los agentes en la formulación de las políticas. El análisis de las redes implica desentrañar los intereses, objetivos y metas de los actores, su posición y capacidad de interacción y de influir en las decisiones, las características del intercambio de recursos y de información.

El concepto de redes al igual que el concepto de gobernanza surgen en Europa como una forma de gobernar diferente e incluso opuesta al modelo jerárquico o de mercado, se articulan en el análisis de las transformaciones del Estado, y la disminución del protagonismo del gobierno central tanto en el nivel supranacional como subnacional. La política deja de surgir de la autoridad central que representa el interés colectivo, para generarse en proceso en que interactúan organizaciones públicas y privadas, el rol del gobierno para de ser centralizado y jerárquico a policéntrico.

3.1.2 Gobernanza en América Latina

En América Latina, la noción de gobernanza difundida ha sido la expresada por instituciones multilaterales como el Programa Para el Desarrollo de las Naciones Unidas (PNUD), el Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), y se ha orientado a garantizar la efectividad de los recursos transferidos. Las características de este enfoque se orientan a garantizar la estabilidad institucional, fortalecer las capacidades de las instituciones del

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

gobierno y un mayor control y participación de los ciudadanos, mediante mecanismos para la transparencia, la participación y garantías para el Estado de derecho. (Banco Mundial, 2006). En estas recomendaciones está implícito el modelo neoliberal, en que el Estado debe dar paso a la orientación del mercado, con una mayor participación del sector privado y las organizaciones de la sociedad civil para mejorar la eficacia y la eficiencia, bajo las directrices de la Nueva Gestión Pública. (Zurbriggen, 2011b).

El autor Aguilar (2014) en su análisis sobre la gobernanza plantea que en América Latina el debate ha virado del gobernante al proceso de gobernar, esto se presenta por los procesos de democratización en siglo XX, que otorgan mayor legitimidad a los gobernantes por el hecho de ser elegidos y mayor legalidad a sus decisiones, las cuales son tomadas dentro del marco institucional y normativo. Por ello los resultados de las decisiones del gobierno son escrutadas desde las condiciones técnicas, políticas e institucionales, para determinar su rendimiento, eficacia y eficiencia frente a los objetivos que corresponden al proceso de gobernar.

La carencia de capacidades técnicas, políticas, e institucionales, conduce a deficiencias en la capacidad del gobierno de dirigir la sociedad, esto puede conducir a condiciones de ingobernabilidad ocasionando oposición de la sociedad y confrontación con los demás poderes públicos. En los años setenta y ochenta del siglo pasado, la crisis fiscal alcanzó tal magnitud que los Estados, soportados en su gasto social cada vez más restringido, estaban cercanos a situaciones de ingobernabilidad que podían desembocar en crisis política y social afectando la estabilidad democrática. Por ello Aguilar (2014) plantea que se dan dos alternativas de respuesta a la condición de capacidades insuficientes del Estado, el enfoque de la gobernabilidad, que infiere que los desaciertos del gobierno pueden llevar a una crisis del sistema democrático y se orienta a dotar al gobierno de las capacidades necesarias para dirigir

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

la sociedad de manera costo -eficiente a través de la práctica administrativa de la Nueva Gestión Pública. Este enfoque de gobernabilidad expresa una línea gobiernista, ya que es el gobierno el que dirige la sociedad.

El segundo enfoque es la gobernanza, que centra su énfasis en que el papel del Estado es necesario pero insuficiente. El énfasis en la insuficiencia más que en la ineficiencia o incompetencia, implica el concepto de un nuevo proceso de gobernar, en que el Estado requiere de recursos de las empresas, de otras organizaciones y de la sociedad civil, reflejado en vínculos de interdependencia, asumiendo el estado un rol de agente directivo, que integre las capacidades y recursos de todos los agentes. Sin caer por ello en un proceso jerárquico y vertical en la toma de decisiones.

La Gobernanza es proceso y estructura, sentencia Aguilar, de acuerdo con los asuntos que corresponda tratar, asume las instituciones y conocimientos especializados específicos para abordarlos mediante la interacción del gobierno, la sociedad civil, las empresas privadas y los ciudadanos, para lograr acuerdos sobre los objetivos, formas de organización, recursos, acciones y responsables. Es entonces la gobernanza un proceso asociado a la sociedad contemporánea, ya que esta presenta un desarrollo de capacidades, técnicas, financieras, organizativas, productivas además de capacidades políticas para la autorregulación y corresponsabilidad, que demanda espacios de participación en las decisiones relacionadas con los temas de su interés.

En el caso de América Latina, caracterizada por una alta concentración del ingreso, que por lo tanto presenta grandes desigualdades sociales, los procesos de descentralización y desregulación, impulsados por los organismos multilaterales bajo el paradigma neoliberal, no han contribuido a reducir las inequidades ni el fortalecimiento de la democracia mediante una

nueva visión del Estado. Las instancias de participación desarrolladas en los diferentes países del área han sido débiles y aisladas, al igual que los conceptos económicos, se transfirieron de manera acrítica de formatos de gobernanza (Zurbriggen, 2011b) desconociendo las relaciones históricas, sociales y culturales entre la ciudadanía y el Estado y las lógicas de sus diversos actores desde sus intereses y desde las particularidades de su región y de su territorio.

3.1.3 Gobernanza – desarrollo territorial sostenible

Los agentes de los gobiernos utilizan conceptos como plan, estrategia y proyecto político, generalmente la idea de plan se enfoca de manera casi exclusiva en los objetivos y metas sin detenerse en los medios y formas para alcanzarlos, dado que se sustenta en la acción casi exclusiva del Estado. El concepto de estrategia reconoce la presencia de otros actores poseedores de cuotas de poder sobre los cuales se enfoca el modelo estratégico con el fin de anticipar sus reacciones y seleccionar los medios dentro de un proceso de negociación en donde el Estado, aunque es un agente privilegiado no es el único. El concepto de proyecto político regional se orienta a la creación de poder a través de concertaciones entre actores y la consolidación de “pactos inteligentes” en donde confluyen diversas lógicas, que van más allá de la lógica económica que usualmente prevalece en los proyectos de desarrollo (Boisier, 1999).

Aunque la gobernanza contiene valores intrínsecos como posibilitar las oportunidades de participación, no es un fin en sí misma, el Banco Mundial (2017) en su enfoque de gobernanza establece como objetivos de esta, la seguridad de los ciudadanos, el crecimiento para la prosperidad y la equidad, y define como factores determinantes para su eficaz implementación: compromiso, coordinación y colaboración.

El compromiso de las instituciones y de los demás actores, respecto de los acuerdos

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

definidos, si busca ser creíble y estable requiere de incentivos para mantenerlos en el mediano y largo plazo ya que pueden verse amenazados por cambios en el entorno político, la insuficiencia de recursos y modificaciones de las políticas públicas. Este compromiso debe complementarse con la coordinación puesto que la acción aislada de los actores o agentes puede resultar ineficaz, la coordinación puede darse en aspectos como financiación, innovación, adopción de tecnología, conglomerados empresariales y planificación. Finalmente, la cooperación será fundamental para alcanzar un desarrollo equitativo con la disposición de los ciudadanos para contribuir a la generación de bienes y servicios públicos, como salud, educación, conectividad y acceso a oportunidades económicas (Banco Mundial, 2017).

Las instituciones en este enfoque en función de lograr políticas públicas eficaces deben posibilitar compromisos creíbles, inducir la coordinación y aumentar la cooperación. El informe sobre desarrollo mundial, plantea el concepto de la arena de negociación de las políticas, corresponde al escenario en que se toman las decisiones, este concepto es aplicable en diferentes niveles territoriales, puede ser a nivel local, regional, nacional o supranacional, en esta arena, los resultados de las políticas pueden verse afectados por las asimetrías de poder, entendiendo el poder como la capacidad de un actor o grupo de actores de influir sobre los otros participantes en su propio beneficio. Alguno de los efectos negativos de las asimetrías de poder son la exclusión, la captura y el clientelismo (Banco Mundial, 2017).



Fuente: Equipo a cargo del Informe sobre el desarrollo mundial 2017.

Figura 2. Marco del informe sobre desarrollo mundial 2017: Gobernanza, ley y desarrollo

Fuente: (Banco Mundial, 2017)

Nota: El término normas se refiere a reglas formales e informales. Resultados en términos de desarrollo se refiere a la seguridad, el crecimiento y la equidad. En la arena de las negociaciones participan actores que pueden ser clasificados en élites

Las asimetrías del poder, en muchas ocasiones están enraizadas en la historia y la cultura de las sociedades, no obstante, la gobernanza puede contribuir a mitigar sus efectos, este cambio se logra a través de modificar los incentivos, preferencias, expectativas y creencias de los grupos de mayor influencia y se incrementa la contestabilidad del sistema incorporando los intereses de quienes estaban marginados o excluidos (Banco Mundial, 2017). Según este organismo multilateral existen tres principios rectores de la gobernanza, para alcanzar el desarrollo sostenible. Tabla 1.

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Tabla 1. *Principios para el replanteamiento del papel de la gobernanza en la promoción del desarrollo*

Planteamiento tradicional	Principio para el replanteamiento del papel de la gobernanza en la promoción del desarrollo
Invertir en el diseño de forma correcta de las instituciones	Reflexionar no solo sobre la forma de las instituciones, sino también sobre sus funciones
Fomentar la capacidad de las instituciones para aplicar políticas	Reflexionar no solo sobre el fomento de la capacidad, sino también sobre las asimetrías de poder
Centrarse en el fortalecimiento del Estado de derecho para garantizar que las políticas y las reglas se apliquen impersonalmente	Reflexionar no solo sobre la ley en el papel sino también sobre el papel de la ley

Fuente: (Banco Mundial, 2017)

Los autores Rosas et al. (2012) plantea que se presentan al menos cuatro implicaciones de la gobernanza, el protagonismo de los ciudadanos, sus organizaciones y su corresponsabilidad con el gobierno, las instituciones de gobierno deben operar en red y estructuras menos verticales y, las decisiones de política pública y su implementación se orienta desde los territorios, por lo tanto, emergen los espacios regionales y locales como fundamentales para gobernar. Siguiendo este planteamiento, cabe considerar conceptos como la gobernanza multinivel y desarrollo territorial para avanzar en procesos de desarrollo sostenible desde lo local.

Respecto de los recursos naturales la gobernanza puede ayudar a generar una visión más colectiva sobre su aprovechamiento y gestión, además contribuye a fortalecer la confianza pública mediante reglas de juego claras, por ello funciona como una línea de base que propicia la equidad entre los actores involucrados en la gestión de los recursos. La gobernanza de los recursos naturales otorga al Estado el papel de mediador y a la vez de orientador de decisiones, especialmente cuando se requiere la resolución de conflictos, o la protección de derechos

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

(Sánchez, 2019).

El concepto de gobernanza multinivel surge de los análisis de los procesos de gobierno en la Unión Europea, y se refiere a “intercambio negociado y no jerárquico entre instituciones de nivel transnacional, nacional, regional y local, e incluso puede extenderse a procesos de gobernanza público -privada” (Rosas, 2012, p. 120). Este proceso implica mayores complejidades para permitir la participación de los diferentes actores y alcanzar acuerdos en los objetivos y decisiones en la diversidad de intereses que confluyen, por tanto, requiere esfuerzos de innovación, flexibilidad y adaptación para gestionar el conocimiento, el incremento de las redes de actores e instituciones y operativizar las acciones definidas.

La búsqueda del desarrollo en América Latina, como lo propone la Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL, corresponde a un “cambio estructural progresivo” caracterizado por la innovación, el incremento de la productividad y el empleo y la protección del ambiente. para conseguirlo, se necesita un “nuevo conjunto de instituciones y coaliciones políticas”, que las promuevan a nivel global, regional, nacional y local, destacando la relevancia de las escalas territoriales para el desarrollo e implementación de estas nuevas políticas. El Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social - ILPES, de la CEPAL, define el territorio como una construcción histórica y social, que da lugar a un sistema complejo, en que un grupo social se apropia de un espacio natural a través de sus relaciones, productivas, sociales, políticas e institucionales, generando su propios códigos, cultura e identidad expresados en su sentido de pertenencia y territorialidad, sobre el cual se soporta su acción colectiva (ILPES, 2017).

En el desarrollo territorial es preciso entender que lo local es producto de lo global y a su vez es determinante de lo global, es el resultado de un proceso multiescalar, su gobernanza y

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

planificación deben responder a estos niveles de complejidad y apoyarse en la participación de los diferentes niveles dentro esa relación de lo global y lo local, a través del concepto y las herramientas de la planificación multinivel. La visión de gobernanza implica procesos de diseño, planificación e implementación de políticas.

Así, la gobernanza multinivel se concibe como una vertiente del enfoque de la gobernanza para el desarrollo, relacionada con la dirección vertical del proceso de gestión de las políticas públicas, es decir, con la coordinación entre los diferentes niveles político-administrativos de los Estados, apoyada en el conjunto de interrelaciones técnicas, políticas y ciudadanas que buscan resolver los problemas del desarrollo territorial de los países. La gobernanza multinivel visibiliza el conjunto de las escalas territoriales de gobierno, destacando el papel de los gobiernos intermedios, subnacional y locales, como espacios de acción y de conexión con la ciudadanía, estratégicos para el desarrollo territorial y el fortalecimiento de la democracia (CEPAL, 2017).

4 Metodología

En este apartado se presentan los aspectos metodológicos para alcanzar el objetivo general del proyecto, que corresponde a definir lineamientos para la gobernanza de la pesca artesanal en la zona del Llanito en Barrancabermeja, apoyado en objetivos específicos como; conocer los procesos de relacionamiento de Cormagdalena con las organizaciones de pescadores artesanales del Llanito, analizar las relaciones y el rol de actores públicos y privados relevantes en la atención de la problemática de la pesca artesanal en el corregimiento del Llanito en Barrancabermeja.

4.1 Tipo de Investigación

El enfoque de esta investigación es de tipo cualitativo, se enfoca en el análisis de las percepciones y conocimientos de los diferentes actores que se relacionan con la problemática de la actividad de la pesca artesanal en el Llanito Barrancabermeja.

Se realizaron ocho (8) entrevistas semiestructuradas con actores relevantes, de la Asociación de Pescadores del Llanito -APALL, representantes de entidades como la Autoridad Nacional de Pesca AUNAP, de la UMATA de Barrancabermeja, funcionarios de la Corporación autónoma Regional del Rio Grande de la Magdalena -Cormagdalena, funcionarios de la secretaría de agricultura de la gobernación de Santander, de la Corporación Autónoma Regional de Santander, de la organización no gubernamental ITZEA que ha participado en la implementación de programas y proyectos, de la empresa colombiana de petróleos ECOPETROL, en las cuales se indagó sobre su percepción de las interrelaciones, roles, objetivos y resultados en los procesos adelantados, y en general su percepción del deber ser de la articulación de las instituciones y demás actores, para avanzar en proceso de

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

aprovechamiento sostenible de la pesca artesanal en el Llanito y la conservación de los humedales.

Se indagó sobre la conformación de la red de actores considerando variables como frecuencia e intensidad y tipo de relación. Este tipo de entrevista permitió obtener información precisa sobre aspectos importantes de la investigación y a la vez brindando un espacio flexible para las apreciaciones que el entrevistado desee expresar que pueden llegar a ser de utilidad para la investigación.

La recolección de datos se efectuó a través de revisión documental de informes correspondientes a acciones adelantadas por Cormagdalena en desarrollo de convenios en los cuales estuvieron contempladas acciones de relacionamiento con organizaciones vinculadas a la pesca artesanal, estos informes no se encuentran consolidados en publicaciones, sin embargo se consultaron en los expedientes de convenios como: 1-0026-2007, 1-012- 2009 en los cuales se abordó la conformación del Sistema Regional Para la Pesca Artesanal y Humedales del Magdalena Medio -SIREPAHMM, el convenio 1-004-2016 en el cual se desarrollaron actividades para conformación de la Mesa de Pesca y Humedales del Rio Magdalena.

Para el análisis de las redes de actores se utilizó la herramienta del software Ucinet 6.0, para la generación de las figuras y los indicadores de centralidad.

4.2 Actores Entrevistados

Se efectuaron las entrevistas a personas que han participado directamente en los procesos y proyectos que se han adelantado en torno a la atención a la problemática de la pesca artesanal en la zona del Llanito, de manera que confluyen tanto la competencia de la institución, entidad u organización a la cual pertenecen o representan junto con la experiencia personal, de largos

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

años, de los entrevistados.

- Juan Tercero Gamarra: Líder de la Asociación de Pescadores del Llanito, APALL
- Funcionario de la Autoridad Nacional de Pesca y Acuicultura AUNAP
- Funcionario de la UMATA del municipio de Barrancabermeja
- Contratista de la Corporación autónoma Regional del Rio Grande de la Magdalena - Cormagdalena
- Representante de ONG que actúa como operadora dentro de algunos proyectos relacionados con la pesca artesanal en la zona.
- De la Corporación Autónoma Regional de Santander, autoridad ambiental de la zona. Atendió mediante documento escrito el cuestionario
- De Ecopetrol de la oficina de relaciones con la comunidad, atendió mediante documento escrito De la Secretaria de Agricultura de la gobernación de Santander, atendió mediante documento escrito.

4.3 Variables de Estudio

Las variables de estudio aplicadas en las entrevistas para el análisis de la gobernanza fueron la coordinación, la cooperación y la eficacia. Definidas con base en el diccionario de la lengua de la Real Academia Española, como se aprecian en la tabla 2

Tabla 2. *Variables de estudio*

Variable	Definición.
Coordinación	Dirección y concertación de elementos del mismo nivel jerárquico.
Cooperación	Relaciones enmarcadas por el aporte o contribución entre los actores que participan en los procesos o proyectos para la consecución de un bien común.
Eficacia	Capacidad para alcanzar los resultados esperados, dentro de las acciones adelantadas por las instituciones y organizaciones

sociales.

Fuente: elaboración propia

4.4 Instrumento

La entrevista semiestructurada se desarrolló con la aplicación de un cuestionario que incluía los temas relacionados con las variables definidas y permitía a los entrevistados ilustrar con su experiencia las respuestas a las preguntas planteadas. En la tabla 3 se presentan las preguntas que componen el cuestionario, se ordenan de acuerdo con las variables definidas para el análisis y se corresponden con los objetivos de la investigación.

Tabla 3. *Cuestionario entrevista*

Variable	Preguntas
Eficacia	1. ¿Cuál es la importancia de la pesca artesanal para la zona y para el país?
	2. ¿Cuáles considera que sean los principales problemas de la pesca artesanal?
	3. ¿Se han logrado las metas y objetivos definidos para el proceso, programa o proyecto?
	4. ¿Se ha mejorado los problemas identificados de la pesca artesanal en la zona como resultado del proceso, programa o proyecto?
Coordinación	5. ¿Las actividades relacionadas hacen parte de una estructura interna o un proceso formal de su entidad u organización? En caso afirmativo describir brevemente
	6. ¿Con cuales instituciones o actores interactúa en estos procesos, proyectos o programas?
	7. ¿Se han formalizado reglas de juego entre los actores que participan en este proceso, o proyecto?

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

	8. ¿Su organización participa en las decisiones de diseño, planificación, ejecución y evaluación del proceso, programa o proyecto?
Cooperación	9. ¿Cuál es el objetivo de su organización o entidad en torno a su participación en los proyectos o programas relacionados con la pesca artesanal en la zona del Llanito en Barrancabermeja
	10. ¿Qué rol o actividades desarrolla su organización en torno a la solución de problemas de la pesca artesanal en la zona del Llanito?: aporte de recursos financieros, apoyo institucional, gestión social, participación comunitaria, comunidad afectada, afectación de la pesca o su entorno.
	11. ¿Cuáles son la mayor fortaleza y debilidad del proceso, programa o proyecto, para recuperar la problemática de la pesca artesanal?
	12. ¿Qué recomendación haría usted para mejorar los resultados de los procesos, programas y proyectos orientados a la recuperación y sostenibilidad de la pesca artesanal?

Fuente: elaboración propia

En la tabla 4 se presenta la percepción de las relaciones entre actores relevantes en los proyectos, considerando la frecuencia e intensidad de las relaciones entre los actores

Tabla 4. *Caracterización de relación de actores relevantes*

Caracterización de relaciones de actores participantes en los proyectos para recuperación de la pesca artesanal en el Llanito				
	FRECUENCIA		INTENSIDAD	
	Alta	Baja	Fuerte	Débil
Con el objetivo de definir algunas características de la interacción de los actores, que participan en el proceso programa o proyecto relacionado con la problemática de la pesca artesanal, favor aplicar la siguiente tabla de la frecuencia e intensidad de su organización con los demás actores	Entidad u organización: CAS			
APALL				
AUNAP				
ECOPETROL: CASOS PUNTUALES, y de atención inmediata				
ISAGEN:				
Cormagdalena				
MUNICIPIO -Barrancabermeja: Umata				

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

GOBERNACION -Santander				
CAS				
ONG				
Frecuencia: se relaciona con la cantidad de veces que se relaciona con respecto a las demás organizaciones				
Intensidad: corresponde a que tan importante o influyente es su relación con respecto a las demás organizaciones				

Fuente: elaboración propia

4.5 Procesamiento de la Información

Con base en la información obtenida de las entrevistas y de la información contenida en los documentos estudiados, se analizaron las relaciones de los diferentes actores públicos y privados con el fin de determinar los lineamientos para la gobernanza de la pesca artesanal en la zona del Llanito en Barrancabermeja, para el análisis de la red de actores se procesó la información a través del software Ucinet 6.0 para obtener las gráficas y el grado de centralidad.

5 Características Socio Económicas Generales de Barrancabermeja y El Llanito

5.1 Aspectos Generales del Municipio de Barrancabermeja

El Llanito es uno de los 6 corregimientos del municipio de Barrancabermeja el cual a su vez hace parte de la región conocida como el Magdalena Medio.

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO



Figura 3. Municipio de Barrancabermeja

Nota: En la imagen satelital se aprecia la localización del municipio de Barrancabermeja, a la orilla del río Magdalena, la ciénaga San Silvestre y un poco más retirada del casco urbano del municipio, la ciénaga del Llanito

Fuente: Google Maps

El municipio de Barrancabermeja limita por el norte con los municipios de Puerto Wilches y Sabana de Torres, al sur con Puerto Parra, Simacota y San Vicente de Chucurí, al oriente con Girón, Betulia y San Vicente de Chucurí y al occidente el río Magdalena lo separa del municipio antioqueño de Yondó. Su altitud en metros sobre el nivel del mar va de los 150 al oriente hasta los 75 msnm en la margen del río Magdalena, su temperatura promedio es de

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

27.6°C, predomina el piso térmico cálido. Su extensión es de 1.154 km², está rodeado de una gran cantidad de ciénagas y quebradas.

La presencia de la refinería de Ecopetrol incide para que gran parte de la economía del municipio gire alrededor de la industria petroquímica; otras actividades económicas son la operación portuaria, servicios de logística para el transporte, la ganadería, la pesca, la agricultura y el comercio (Barrancabermeja, 2019). La población según cifras de DANE a 2018 es de 203.537 habitantes, de los cuales 177.272 se localizan en la cabecera municipal y 26.265 en los centros poblados y sector rural (DANE, 2018).

5.2 Aspectos Generales del Corregimiento del Llanito

El Corregimiento el Llanito cuenta con 10 veredas, a saber: Llanito alto, Llanito bajo, Campo Gala, Campo Galán, Sogamoso, San Silvestre, Islas del Río Magdalena, Ciénaga Brava, La Arenosa, Sábalo y reportaba 5 Centros poblados a saber: El Llanito (Cabecera del corregimiento), Pénjamo, Campo Gala, Campo Galán Berlín, Campo Galán, su población estimada es de 4.080 habitantes (POT, 2018, p.85).

La ciénaga El Llanito se encuentran ubicada en una depresión inundable, sobre el margen derecho del río Magdalena, en el municipio de Barrancabermeja y en la confluencia del río Sogamoso. Esta ciénaga está formada por un sistema de cuerpos de agua, que están unidos por estrechos caños, constituyendo un área aproximada de 280 hectáreas. Los caños Jeringas y el Llanito alimentan la ciénaga, el caño Jeringas se encuentra parcialmente obstruido disminuyendo su aporte a la ciénaga. La ciénaga el Llanito presenta múltiples conflictos ambientales relacionados con los Playones, la ganadería, la industria del petróleo, la palma africana (POT, 2018, p.184).

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

A las anteriores situaciones se suman los efectos ambientales negativos ocasionados por el proyecto hidroeléctrico de Hidrosogamoso.

5.3 Actividad Pesquera en Barrancabermeja

En la Figura 4 se aprecian las toneladas de desembarcos entre los años 2014 – 2018 en el municipio de Barrancabermeja.

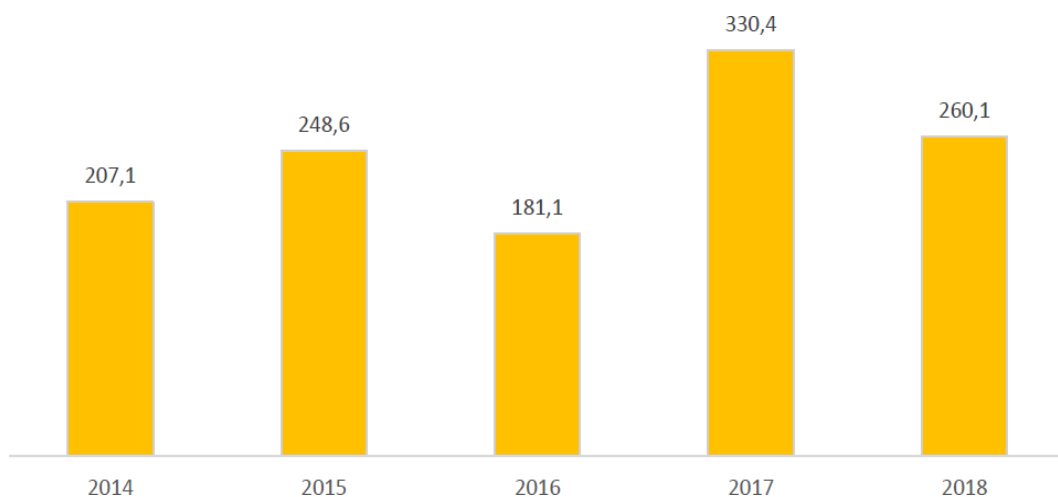


Figura 4. Desembarco estimado de pesca Barrancabermeja 2014 - 2018

Fuente: (Universidad del Norte, 2019)

De acuerdo con la información presentada en el “Diagnóstico socioeconómico del municipio de Barrancabermeja”, realizado por Cormagdalena y la Universidad del Norte, en el 2018, se estiman capturas de aproximadamente 260 toneladas de peces, de las cuales el 74% corresponde a Bocachico, el 8% a Bagre Rayado, Blanquillo 6.5%, especies como Vizcaína, Doncella y Pacora representan el 9.6%. Estas cantidades se estiman en el mercado en el año 2017, por un valor aproximado de \$2.000 millones de pesos (Cormagdalena, Universidad del Norte, 2019).

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

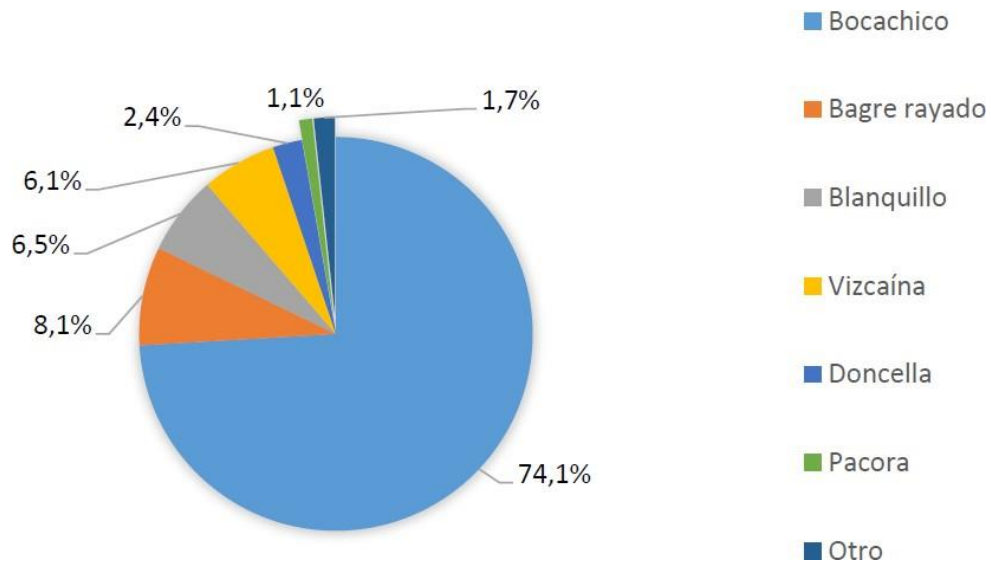


Figura 5. Caracterización de especies desembarcadas en Barrancabermeja - Desembarcos estimados 2018

Fuente: (Universidad del Norte, 2019)

6 Gobernanza de la Pesca Artesanal en el Llanito Barrancabermeja

La pesca artesanal es más que una actividad económica, las tradiciones de los pescadores, sus rutinas, su relación con el territorio y su relación con el agua a través de las ciénagas, caños, quebradas y por supuesto del río, hacen parte de una cultura propia, plena de creencias y sentires, que se transmiten por generaciones en el seno de las familias. Una cultura que no se resigna a desaparecer y lucha por mantenerse, en una simbiosis vital entre el hombre y los humedales.

En este capítulo se presentan las experiencias asociativas de los pescadores del Llanito y las acciones adelantadas por las instituciones con participación de las organizaciones sociales, se analizan las relaciones de los actores relevantes en los procesos y proyectos adelantados para la recuperación de los humedales y la pesca artesanal y sus roles desde las competencias y funciones que les asigna la ley y los compromisos generados en la interrelación con los actores vinculados.

6.1 Momentos del Proceso de Asociación de los Pescadores del Llanito

6.1.1 Asociación de pescadores y agricultores del Llanito.

En palabras de Juan Tercero Gamarra, líder de la Asociación de Pescadores del Llanito -APALL, los orígenes de las organizaciones de pescadores datan de la década de 1960. En la entrevista Juan Tercero relata los siguientes sucesos que hacen parte del devenir del proceso organizativo de los pescadores artesanales:

La Asociación de Pescadores del Llanito APALL se conformó en 1992, pero viene de un proceso que primero es nacional, en 1962 se crea la primera Cooperativa Pesquera en el Llanito: Cooperativa de Pescadores del Corregimiento del Llanito, promovida y apoyada por los Cuerpos de Paz y la Alianza para el Progreso de los Estados Unidos, ellos, unos estudiantes norteamericanos, vinieron, asesoraron y crearon la cooperativa, estuvieron 5 años, se trabajó la pesca organizadamente y se hizo comercialización, se logró tener plantas de proceso, cavas de conservación, neveras, etc. Ellos apoyaron con recursos, la gente trabajaba,

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

pero ellos administraban, estaban al frente de la cooperativa, se fueron y se acabó todo, ahí quedó el primer nivel de apatía hacia la palabra organización y hacia las cooperativas (Comunicación personal).

Se fueron en 1967, esa situación benefició porque fue el primer precedente de acción de organización en el país; fueron dos cooperativas en Colombia: en Guarinocito (Caldas) y aquí en Barrancabermeja en el Llanito; yo no estaba vivo para esa fecha, pero mi papá si estaba pescando y fue parte de la cooperativa, él participó, pero se acabó todo porque no dejaron capacidades instaladas, los administradores eran ellos por tanto al irse, se acabó todo (Comunicación personal).

En 1977 se crea la Asociación Nacional de Pescadores Artesanales de Colombia -ANPAC, se creó una seccional en el río Magdalena y mi papá Juan Segundo y otros señores, entre ellos José Tomás Vera, representaban a la Cuenca del Magdalena desde El Llanito, eran unos procesos muy generales pero la primera organización nacional que hubo en el país en la pesca artesanal (Comunicación personal).

En los años de 1980 la guerrilla hace presencia en el territorio y obliga a los pescadores a organizarse, teníamos que organizar comités de pescadores en todas las ciénagas, pero el objetivo no era un interés por la comunidad sino para tener control de la gente, nosotros lo hicimos porque era obligatorio, todo el mundo tenía que tener comité, no se podía ir a pescar a otras ciénagas si no había permiso del comité de la otra ciénaga y quien no tuviera comité no podía moverse de su territorio (Comunicación personal).

A través del SENA el Estado Colombiano diseñó e implementó el programa de capacitación para la participación campesina CAPACA, con ese programa se adelantó en todo el territorio la formación de líderes pesqueros y a formalizar los procesos organizativos de los comités en asociaciones. entre los años 1986 hasta el 1992 se transforman los comités en Asociación, en ese proceso comencé mi actividad líder pesquero (Comunicación personal).

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

En 1988 se crea con el apoyo del SENA y del Programa Nacional de Pesca la Asociación de Pescadores de la Cuenca del Magdalena, APECMAG, los pescadores del Llanito, como líderes que estábamos en la zona, fuimos los promotores de crear la asociación y quedamos afiliados, fuimos padre, madre y quedamos después como hijos. Esta asociación se enfocó en los procesos de comercialización, creando la Comercializadora de Productos Pesqueros en Barrancabermeja, sus actividades duraron casi dieciséis años. En 1992 se formaliza la creación de la Asociación de Pescadores y Agricultores del Llanito -APALL (Comunicación personal).

Con el apoyo del Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio, en año 2001 se consolida el proceso de creación de la Asociación de Pescadores Artesanales del Magdalena Medio, ASOPESAMM. Con 35 asociaciones de 15 municipios de la región (Comunicación personal).



Figura 6. Juan Tercero Gamarra, líder de los pescadores artesanales del Llanito Barrancabermeja

Fuente: (Agricultura al día MADR, 2018)

6.1.2 La experiencia asociativa en el Magdalena Medio

Es importante conocer los procesos asociativos en el entorno regional de los pescadores del Llanito, unidos en vínculo de vida, por el río Magdalena y sus ciénagas, en el territorio del Magdalena Medio.

Como se mencionó anteriormente, los procesos de asociación acompañados por el SENA y el Programa de Capacitación Campesina (CAPACA) promovieron la conformación de asociaciones sobre las bases de los comités de pesca originados en la década de los ochenta, dando lugar en 1988 a la conformación de APECMAG, integrada por varias comunidades de pescadores del río Magdalena, entre ellas las comunidades del Llanito en Barrancabermeja.

En desarrollo de los procesos alrededor de la problemática de la pesca artesanal se creó en 1998 el Consejo Regional de la Pesca Artesanal con la participación de representantes de organizaciones de 17 municipios del Magdalena Medio, este se constituyó como un espacio de encuentro y compartir experiencias, sin avanzar en la ejecución de proyectos concretos, participaban profesionales de diferentes disciplinas y se planteaban temas sobre aspectos sociales, económicos y de organización gremial (Cormagdalena, Asopesamm, 2016).

En el año 2001, se constituyó la organización de segundo nivel la Asociación de Pescadores Artesanales del Magdalena Medio -ASOPESAMM, a través de la cual se fortalecieron las relaciones con diferentes instituciones locales, departamentales, regionales y nacionales. Se gestionaron recursos para financiar proyectos concertados entre las instituciones y los pescadores, con recursos públicos y privados, con objetivos de recuperación de la pesca artesanal y la eliminación de artes de pesca no lícitos, dentro de la estrategia llamada Sistema Regional para la Recuperación de la Pesca Artesanal y los Humedales del Magdalena Medio -SIREPAHMM.

6.1.3 Mesa de pesca artesanal y humedales de la cuenca del río Magdalena

La llamada Mesa de pesca artesanal y humedales de la cuenca del río Magdalena, se constituye por iniciativa de las asociaciones de pescadores de segundo nivel, el 16 de febrero de 2016, con la participación de 6 de estas asociaciones de diferentes zonas de la cuenca del río Magdalena: Asociación de Pescadores Artesanales y Agricultores del Magdalena Medio (ASOPESAMM), Federación de Pescadores Artesanales y Agricultores del Bajo Magdalena (FEPABMAG), Federación de Pescadores y Agricultores de la Depresión Momposina (FERPAM), Federación de Pescadores Artesanales y Ambientalistas del departamento del Cesar (FEDEPESCES) y la Federación Colombiana de Pescadores Artesanales y Agricultores (FECOLPAA). Estas Asociaciones de segundo nivel contienen a su vez 85 organizaciones de base local, con más de diez mil pescadores organizados. (Cormagdalena, Asopesamm, 2016).

Esta Mesa de pesca, es un espacio de diálogo de los pescadores organizados, que permite unificar criterios, para la interlocución con las instituciones públicas, con el objetivo de visibilizar y gestionar procesos y proyectos encaminados a la recuperación del ecosistema de humedales, de la cuenca del río Magdalena.

6.2 Actores Relevantes en la Atención a la Problemática de la Pesca Artesanal en el Llanito

Las acciones para la atención a la problemática de la pesca artesanal están estrechamente relacionadas con el manejo de los ecosistemas estratégicos como son los humedales y los caños en que se desarrolla la pesca artesanal. Estas acciones demandan la presencia de actores públicos, que pueden ser del orden nacional, departamental, regional o municipal, cuya competencia legal y reglamentaria les asigna funciones ya sea desde la perspectiva ambiental o desde el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, a su vez estos actores institucionales conocen las condiciones de estos territorios a través de las comunidades que no solo están asentadas en la zona, sino que además son los agentes que desarrollan la acción extractiva de los recursos, en este caso de los peces. Junto con las comunidades y los actores

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

públicos, aparecen algunas empresas que en desarrollo de su actividad económica y en cumplimiento de sus políticas de responsabilidad empresarial o de disposiciones normativas ambientales, adelantan proyectos de compensación ambiental que involucran a las comunidades de pescadores. Otro de los actores son las organizaciones no gubernamentales que han desempeñado labores como operadores de los proyectos de las diferentes instituciones.

Respecto de las instituciones públicas, en la tabla 5, se muestran las Entidades que tienen competencia legal para el caso de la pesca artesanal en el Llanito. Se relacionan algunas de las funciones que les asigna la ley y las normas expedidas para su funcionamiento.

Tabla 5. *Actores públicos y sus funciones relacionadas con la pesca artesanal*

ENTIDAD	FUNCIONES
Ministerio de Ambiente Desarrollo Sostenible Artículo 2 - Decreto 3570	1. Diseñar y formular la política nacional en relación con el ambiente y los recursos naturales renovables, y establecer las reglas y criterios de ordenamiento ambiental de uso del territorio y de los mares adyacentes, para asegurar su conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente. 2. Diseñar y regular las políticas públicas y las condiciones generales para el saneamiento del ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

ENTIDAD	FUNCIONES
	contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural, en todos los sectores económicos y productivos.
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	<p>1. Formular las políticas para el desarrollo del Sector Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural.</p> <p>2. Orientar y dirigir la formulación de los planes, programas y proyectos que requiere el desarrollo del sector Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural, y en general de las áreas rurales del país.</p>
Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca - AUNAP - Decreto 4181 DE 2011	<p>1. Ejecutar la política pesquera y de la acuicultura que señale el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.</p> <p>2. Contribuir con la formulación de la política pesquera y de la acuicultura, y aportar los insumos para la planificación sectorial, la competitividad y la sostenibilidad ambiental del sector.</p> <p>3. Realizar el ordenamiento, la administración, el control y la regulación para el aprovechamiento y desarrollo sostenible de los recursos pesqueros y de la acuicultura en el territorio nacional.</p> <p>4. Realizar alianzas estratégicas con entidades públicas, universidades, gremios y otras organizaciones privadas, nacionales e</p>

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

ENTIDAD	FUNCIONES
	<p>internacionales, para consolidar el fomento, la investigación, la gestión del conocimiento e información de la pesca y de la acuicultura.</p> <p>5. Diseñar y administrar un sistema de información pesquero y de la acuicultura nacional como soporte de la administración, manejo y control de las actividades propias de la institución.</p> <p>6. Establecer mecanismos de control y vigilancia para el cumplimiento de las normas que regulan las actividades de pesca y de la acuicultura en el territorio nacional en coordinación con la Armada Nacional, la Dirección General Marítima, la Policía Nacional, la Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia, las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, entre otras autoridades, dentro de sus respectivas competencias.</p> <p>7. Establecer mecanismos de fomento y desarrollo productivo para las actividades pesqueras y de la acuicultura.</p>
<p>Entidades Territoriales Ley 99 de 1993 Artículos 64 y</p>	<p>Funciones de los Departamentos</p> <p>1. Promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables.</p>

ENTIDAD	FUNCIONES
<p>65.- Funciones de los Departamentos y los municipios</p>	<p>2. Coordinar y dirigir con la asesoría de las Corporaciones Autónomas Regionales, las actividades de control y vigilancia ambientales intermunicipales, que se realicen en el territorio del departamento con el apoyo de la fuerza pública, en relación con la movilización, procesamiento, uso, aprovechamiento y comercialización de los recursos naturales renovables.</p> <p>Funciones de los Municipios</p> <p>1. Dictar, con sujeción a las disposiciones legales reglamentarias superiores, las normas necesarias para el control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico del municipio.</p> <p>2. Adoptar los planes, programas y proyectos de desarrollo ambiental y de los recursos naturales renovables, que hayan sido discutidos y aprobados a nivel regional, conforme a las normas de planificación ambiental de que trata la presente Ley.</p> <p>3. Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas a cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los</p>

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

ENTIDAD	FUNCIONES
	<p>vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos;</p>
<p>Corporación Autónoma Regional del río Magdalena</p>	<p>1. El artículo 331 de la Constitución Nacional de 1.991, crea a Cormagdalena y la encarga de: "Aprovechamiento y preservación del medio ambiente, los recursos ictiológicos y los demás recursos naturales renovables"</p>
<p>CORMAGDALENA</p> <p>Ley 161 de 1.994, artículos 2, 4 y 6</p>	<p>2. La ley 161 de 1994 establece que Cormagdalena participará en el proceso de planificación y armonización de políticas y normas regulatorias que se dicten por las distintas autoridades competentes, para un manejo adecuado y coordinado de la cuenca hidrográfica del Río Magdalena.</p>
	<p>2. Mediante el cual se establecen las funciones y facultades de la Corporación con respecto a la participación y definición de los planes y programas relacionados con su objeto, la promoción de agrupaciones ciudadanas para el adecuado desarrollo y explotación</p>

ENTIDAD	FUNCIONES
	<p>de los recursos ictiológicos y agrícolas dentro de los parámetros de protección de los recursos naturales y del medio ambiente, la participación de sociedades estatales o privadas, para cumplir con sus funciones, el establecimiento de las disposiciones necesarias para el equilibrio hidrológico y el aprovechamiento sostenible de los recursos hidrobiológicos y demás recursos naturales renovables y finalmente elaborar los estudios tendientes a la configuración o complementación de un plan general de ordenamiento y manejo integral de la cuenca.</p>

Fuente: elaboración propia

Nota: Se incluyen las funciones de instituciones competentes de acuerdo con disposiciones legales que tienen una relación directa con la pesca artesanal. Adoptado del Plan de Acción para Recuperar la Pesca Artesanal y Restaurar la Dinámica Hidrobiológica del río y Afluentes con su plano Inundable (Cormagdalena, 2014).

Otros actores que mantienen una actividad relevante en la zona del Llanito de Barrancabermeja y desarrollan actividades que vinculan a la comunidad de pescadores artesanales, son ECOPETROL e ISAGEN. Estas dos empresas por su actividad económica adelantan proyectos que pueden ser derivados de acciones de compensación o por sus políticas de relacionamiento con las comunidades.

6.3 Entrevistas

A continuación, se presentan las apreciaciones de los entrevistados, ordenados según las variables de análisis definidas: coordinación, cooperación y eficacia.

6.3.1 Coordinación

Esta variable es de especial importancia en el análisis de la relación que se da entre las instituciones y al interior de ellas, para acometer las tareas propias de sus funciones y competencias. Las preguntas 4, 6, 7 y 8 indagaban sobre la existencia de una estructura interna, organizacional, de funciones y de procedimientos en las entidades y organizaciones, los actores con los cuales se relacionan, las reglas de juego sobre las cuales se dan estas relaciones y las fases de los programas o proyectos en las cuales participan, sea el diseño, planificación, ejecución o evaluación. Las respuestas de los actores de las Entidades y organizaciones fueron las siguientes:

- **Autoridad Nacional de Pesca y Acuicultura AUNAP**

El funcionario que atendió la entrevista y estas fueron sus apreciaciones al respecto:

La AUNAP es una entidad nacional, en su estructura cuenta con dependencias como la Dirección Técnica de Inspección y Vigilancia y la Dirección Técnica de Administración y Fomento encargadas de coordinar los procesos de control y los proyectos productivos y la organización y carnetización de los pescadores. Cuenta con Direcciones Territoriales en diferentes zonas del país, la regional Barrancabermeja tiene influencia en los departamentos y Municipios de Santander, Norte de Santander, Puerto Berrio, Yondó(Antioquia) Aguachica, San

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Martín, San Alberto Gamarra (Cesar), Arenal, Morales Santa Rosa del Sur, Simití, Cantagallo, San Pablo, Puerto Boyacá. Para esta jurisdicción cuenta con tres funcionarios de planta y el apoyo de tres contratistas (Comunicación personal).

Respecto a la interacción con otras instituciones, en los procesos de inspección y vigilancia y control a la pesca ilegal actuamos de la mano con la Armada Nacional puesto Fluvial de Barrancabermeja y con el grupo ambiental de carabineros de la Policía Nacional, para el desarrollo de proyectos productivos se cuenta con el apoyo logístico de ISAGEN y, Cormagdalena, y de dependencias del orden municipal como la secretaría del Medio Ambiente y la UMATA (Comunicación personal).

Sobre la formalidad de estas relaciones La AUNAP ha suscrito unos memorandos de entendimiento, para el mutuo apoyo con entidades como la UMATA la Secretaría del Medio Ambiente Municipal y la Secretaría de Agricultura Departamental de Santander. Estos memorandos representan un acuerdo de voluntades desde la competencia de las entidades el compromiso de coordinación y cooperación en torno a las tareas que asumen y recursos y gestiones que pueden aportar para la solución a la problemática de la pesca, la recuperación del medio ambiente y la pesca artesanal (Comunicación personal).

- **Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria de Barrancabermeja - UMATA**

El Coordinador del Fortalecimiento de la Pesca Artesanal y la piscicultura en la Alcaldía de Barrancabermeja y la UMATA manifestó:

Se ha tratado de establecer una instancia interinstitucional , por eso ya existe actualmente el Concejo Municipal de Pesca Artesanal y Piscicultura en el Municipio

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

de Barrancabermeja, creado por Acuerdo Municipal No.29 del 31 de agosto de 2017, que busca actuar de manera coordinada ante las diferentes organizaciones del sector privado que tienen pasivos ambientales con los complejos cenagosos, para que sean ellos aportantes como son: Ecopetrol, Impala, Isagen, Mansarovar Energy y obviamente entidades como Alcaldía Municipal, Gobernación de Santander y Cormagdalena, unidos todos para fortalecer ese eje tan importante como es la recuperación de nuestras fuentes hídricas (Comunicación personal).

En el Plan de Desarrollo de este gobierno se creó el Programa de Pesca Artesanal y Piscicultura y la idea es seguir manejando ese programa específicamente, mantener la dinámica en los próximos cuatro años, es un programa que ha venido cogiendo mucha fuerza, porque tanto la pesca artesanal como la piscicultura, tienen que volver a tener la importancia que tuvieron en la economía de Barrancabermeja (Comunicación personal).

Para estos programas nosotros siempre nos apalancamos con todas aquellas empresas del sector público o privadas, que de alguna u otra manera han tenido impactos sobre el pasivo ambiental de los complejos cenagosos, como: Ecopetrol, Mansarovar Energy, Impala e Isagen; todas estas empresas que de alguna u otra manera tienen su razón misional en el sector petrolero y han generado impactos sobre los complejos cenagosos, y son estas mismas empresas las llamadas a apoyarnos institucionalmente para poder dar recursos para la recuperación de las fuentes hídricas (Comunicación personal).

Durante estos cuatro años trabajamos en el espacio formal del Comité Ambiental Institucional de Barrancabermeja, en donde estas empresas tienen asiento, y se han

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

mostrado dispuestas a apoyarnos con este proceso, simplemente nos ha faltado liderazgo de tipo institucional de tipo Municipal, del Alcalde Municipal con los diferentes gerentes de estas empresas para llegar a acuerdos de trabajar mancomunadamente y que se disponga de los diferentes recursos para convertir las palabras en hechos a través de proyectos realizables (Comunicación personal).

En cuanto a las fases en que participamos normalmente trabajamos en toda la evolución del proceso, pero uno de los ejes fundamentales, es participar en el diseño y la formulación y obviamente en el compromiso del municipio en ser partícipe en aportar recursos, y apalancar recursos para que las demás instituciones, teniendo como líder al municipio, también entren a aportar (Comunicación personal).

- **Corporación Autónoma Regional del Rio Grande de la Magdalena Cormagdalena**

La bióloga que atendió la entrevista, contestó lo siguiente sobre las preguntas relacionadas con la coordinación:

En la corporación tenemos dentro de nuestro plan de acción, una línea estratégica que es medio ambiente y dentro de esa tenemos unas acciones de plan de humedales y pesca, con un derrotero a cuatro años, a cargo de una subdirección que coordina a través de procesos y procedimientos establecidos la ejecución (Comunicación personal).

Para la parte pesquera hemos trabajado con la AUNAP actualmente y en su momento con las entidades que tenían esa responsabilidad anteriormente, que en algún momento fueron: INCODER, ICA, INPA. También hemos trabajado muy de la mano con Ecopetrol que nos ha ayudado con el músculo financiero de muchos proyectos; con entes territoriales como la Gobernación de Santander y el Municipio de Barrancabermeja, que tienen con ver con esto y también hemos trabajado con nuestra

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Piscícola San Silvestre, para lo que tiene que ver con reproducción, paquetes reproductivos de especies nativas y los programas de repoblamiento (Comunicación personal).

La relación con estos actores cuando implica aporte de inversiones generalmente se hace mediante convenios interinstitucionales, y en otras son acuerdos de voluntades.

Al inicio en las épocas de vedas concertadas del bocachico, se trabajó mucho con acuerdos de voluntades, con las organizaciones sociales también trabajamos con acuerdos de voluntades en lo que podamos ayudar mutuamente (Comunicación personal).

Por otra parte se han construido espacios como la Confederación Nacional de la Pesca Artesanal que es una organización a nivel nacional, que recoge tanto lo marítimo como lo continental y no solamente la cuenca del río Magdalena, y articula el gremio pesquero en un solo ente; eso ha facilitado el accionar de las instituciones y le ha dado mayor fuerza al gremio como tal, fortalece su presencia a nivel de entidades públicas para que les reconozcan sus derechos y los articulen en los planes, programas y proyectos de las entidades del Estado. Apoyamos lo que se llama el Sistema Regional de la Pesca y los Humedales, SIREPAH, y la Mesa de Pesca del Magdalena, son iniciativas de fortalecimiento gremial muy interesantes de las cuales se derivó lo que hoy funciona como la Confederación. En esos espacios se están estructurando unos procesos de gobernanza del agua, por lo menos en la Mesa Intersectorial, en la Mesa del Río Sogamoso, en la Mesa del Río Magdalena; eso ha hecho que el gremio se haya unido y tengan unos propósitos más sólidos y unificados (Comunicación personal).

Respecto a la participación, Cormagdalena se vincula en todas las fases del proceso y

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

de los proyectos, desde el diseño y con aporte de recursos y seguimiento a la ejecución que se efectúa a través de terceros operadores contratados para ello. Siempre hemos venido trabajando de la mano de las organizaciones en la ejecución, cuando las organizaciones forman parte de la planificación y ejecución de los proyectos, los resultados son mejores que cuando solamente son partícipes de una parte de esa cadena (Comunicación personal).

- **Asociación de Pescadores y Acuicultores del Llanito -APALL**

Juan Tercero Gamarra pescador y líder de APALL, respondió la entrevista y entregó las siguientes apreciaciones:

La Asociación cuenta con su estructura orgánica, está la Asamblea que es la máxima autoridad, le sigue la Junta Directiva, que es el órgano de administración, y su presidente que es el representante legal; pero hay equipos de apoyo que son los Comités de Trabajo; yo personalmente dirijo el Comité de Desarrollo Empresarial, que es el que tiene que ver con la presentación de alternativas productivas y líneas de negocio para que los pescadores se ocupen y podamos tener una estabilidad (Comunicación personal).

Nuestra principal relación es con la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca AUNAP, su agencia a nivel del Magdalena Medio tiene su sede aquí en Barrancabermeja, es una agencia del Estado que requiere de mucho apoyo, los recursos que se asignan y el personal que tiene no es suficiente para hacer una cobertura de atención en cuanto a control y vigilancia, para garantizar que haya un recurso pesquero estable y sostenible, nosotros como pescadores hemos entendido eso y queremos ayudar, y en ese querer ayudar estamos promocionando al interior de los procesos

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

organizativos de los municipios, la creación de un mecanismo de participación ciudadana, que son los Concejos Municipales de Pesca. El Municipio de Barranca fue el primero que adoptó el Concejo Municipal de Pesca Artesanal, como una instancia que asesora al gobierno sobre la política pesquera del municipio. Eso es lo que nosotros llamamos gobernanza, contribuir a la gobernanza del agua, del recurso natural, en un sentido de apoyar a nuestra autoridad. El Concejo lo integran los Representantes, los líderes de las Asociaciones locales y estamos en proceso de crear el segundo nivel de organización pesquera: La Asociación Municipal de Pescadores Artesanales de Barrancabermeja (Comunicación personal).

También nos relacionamos con otras entidades como los municipios, que es la institución siguiente, después de la AUNAP, con Cormagdalena que ha sido en el pasado y en el presente, un apoyo al sector pesquero, se han impulsado acciones de restauración ecológica, humedales, de limpieza de caños, se quisieron adelantar acciones en términos de producción pesquera, la Gobernación de Santander a través de sus Secretarías, la de Agricultura, ONG'S como la Fundación Alma, la Fundación Humedales, el Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio, todos de alguna u otra manera contribuyen y aportan al tema de la pesca artesanal, a la recuperación; también con Isagen, que en el marco de su proyecto hidroeléctrico, hizo intervenciones en el Río Sogamoso y ese es parte de nuestro territorio. Ha habido afectaciones y también se están dando acciones de compensación, de mitigación de los impactos al entorno natural y al recurso (Comunicación personal).

En cuanto a las relaciones con los pescadores y otras organizaciones de pescadores, está el Concejo Municipal de Pesca, para el próximo año queremos impulsar los Nodos

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Regionales de Pesca, orientado por la AUNAP como el espacio de encuentro de los pescadores, para plantearle propuestas y para escuchar también las que tiene la Autoridad de Pesca. Por ese nivel organizativo que le mencioné, no se ha podido fortalecer ese espacio de participación ciudadana que lo abre el mismo Estado a través de su Agencia; nosotros pensamos que, si fortalecemos los Concejos Municipales en cada uno de los 17 municipios del Magdalena Medio, esos serían los que harían parte o integrarían ese Nodo Regional de Pesca (Comunicación personal).

Sobre la inclusión en las distintas fases de los proyectos, nosotros hemos planteado para que nos tengan en cuenta, porque tenemos una especie de lema, nosotros no queremos ser beneficiarios finales, queremos ser beneficiarios participantes, desde la idea, el desarrollo, la ejecución, la evaluación, el seguimiento, es decir, colaborar o ser parte de ese mismo proceso, no que nos lleguen con una idea maravillosa, un proyecto maravilloso, pero que no fue pasado por nuestra cabeza. Poco a poco se ha ido avanzando, no es gran cosa, pero se ha ido poco a poco, haciéndole entender a la institucionalidad el concepto de ser beneficiarios participantes, por ejemplo, con Isagen, se han dado consultas previas para poder hablar y decir, qué pensamos nosotros, qué piensa la institucionalidad, y ya se han llegado a acuerdos (Comunicación personal).

- **Ecopetrol**

El funcionario de la dependencia de relaciones con la comunidad, dio respuesta a las preguntas del cuestionario de la siguiente forma:

En general el relacionamiento con las comunidades de pescadores se realiza por medio de las asociaciones formalmente constituidas y de igual forma el relacionamiento con

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

instituciones y autoridades relacionadas con la pesca se realiza desde la Vicepresidencia de Desarrollo Sostenible dentro de los procesos de gestión del Entorno en las zonas de influencia donde la empresa opera; y las actividades realizadas son acciones voluntarias que Ecopetrol ha venido realizando en pro de la comunidad que se asocia a la pesca artesanal, para lo cual se cuenta con el concurso de la asociatividad e instituciones del territorio (Comunicación personal).

Al desarrollar estas acciones nos relacionamos con Isagen, con el Ministerio de Transporte a través de la Inspección fluvial Barrancabermeja, el SENA, Cormagdalena, la Policía Nacional, la Policía Ambiental, Armada Nacional, Secretaria de Salud y la UMATA de Barrancabermeja. En general se realizan reuniones que permiten presentar avances en temas de apoyo o proyectos que se realicen alrededor de actividades de pesca o que involucren a los pescadores. De igual forma los pescadores ya tienen algunas reglas de actuación regulada frente a los artes de pesca como los tiempos de veda de bagre rayado y el cumplimiento de la normatividad pesquera (Comunicación personal).

Estas acciones se desarrollan en todas las fases del proyecto por ejemplo en nuestro caso se diseñó, planificó, ejecutó y evaluó el programa centinelas del río (Comunicación personal).

- **ITZEA**

El representante legal de la Corporación ITZEA, que ha actuado como operador de proyectos para recuperación de la pesca artesanal y los humedales en la zona, atendió las preguntas planteadas, y respondió lo siguiente:

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Finalmente, después de haber desarrollado e impulsado los diferentes proyectos y procesos mencionados, comprendimos que la tarea más relevante a desarrollar es generar Gobernanza Territorial sobre los Humedales incluido el río Magdalena, de tal forma, que al comprender las funciones y misiones institucionales, comunitarias, gremiales, frente a la sostenibilidad y el desarrollo local en el territorio, existieran unos acuerdos mínimos, que se encuentran alrededor de cinco (5) líneas básicas que son la que estamos siguiendo, desde el 2015 (Comunicación personal).

Para esta gestión interactuamos con los cuatro pilares de una sociedad: la Academia, los Privados – Gremios, las Organizaciones Sociales de Base y lo Público en sus diferentes expresiones que tienen una relación estrecha con el tema. Alrededor de esta acción se han firmado varios acuerdos de voluntades que son los que en el momento estamos siguiendo, que además pretendemos retroalimentar y actualizar en el 2020, pues tenemos el acompañamiento de la Cooperación Internacional. La organización hace las funciones de la Secretaría Técnica, con otra organización no gubernamental, Fundación ZIZUA, por lo tanto, participamos en las diferentes etapas del proceso y en algunos casos que tienen una relación estrecha con nuestra función misional, en la ejecución de proyecto (Comunicación personal).

6.3.2 Cooperación

Se trata en esta variable de definir desde los objetivos y acciones de los actores su aporte tanto a las soluciones de la problemática de la pesca artesanal como a la estructuración de las relaciones en el espacio de la gobernanza requerida para hacer de esta tarea, una acción sostenible e inclusiva. Las preguntas 2, 3 y 11 indagan sobre la situación actual de la cooperación y las preguntas 12 y 13 se enfocan en el análisis por parte de los actores sobre el

proceso en general y las posibles acciones de ajuste a futuro.

A continuación, se registran las respuestas de los entrevistados respecto a la variable de cooperación:

- **Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena – Cormagdalena**

Cormagdalena, dentro de sus objetivos misionales tiene el aprovechamiento y preservación de los recursos naturales renovables, hace énfasis específicamente en la recuperación del recurso ictiológico del Río Magdalena, es decir, todas nuestras especies nativas y todo lo que tenga que ver con promover y con recuperar la productividad natural que estos ecosistemas tienen, nos lleva precisamente a la protección de los recursos naturales y a estos ecosistemas que son los humedales. Tanto el río como sus ciénagas conexas conforman el hábitat de esas especies y dan garantía a su sostenibilidad hacia el futuro, si hay una buena conexión entre estos ecosistemas. Para esto Cormagdalena tiene un programa que se llama: Recuperación y Manejo Integral de Ecosistemas Estratégicos que incluye restauración de la pesca artesanal. En eso se ha trabajado durante más de 20 años, obviamente los recursos resultan limitados además que el ámbito geográfico de la Corporación es muy grande, porque vamos desde Neiva hasta Barranquilla y Cartagena, eso hace que la permanencia en el tiempo en un sitio específico se haga muy puntual.

Específicamente en El Llanito, Cormagdalena ha hecho varias actividades: Repoblamiento de especies nativas, como: bocachico, dorada, blanquillo; también proyectos para fortalecimiento organizacional, restauración de conectividad en algunas ocasiones que implican destaponamiento de los caños, restauración de conectividad hidrobiológica y también hemos apoyado iniciativas productivas con el punto de

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

comercialización que tiene APALL específicamente.

Sobre las relaciones de cooperación estas han variado en el tiempo, Ecopetrol ha sido un actor importante, también el Programa de Desarrollo y Paz ha sido clave por su capacidad para el manejo de la parte social y la parte antropológica, y por el relacionamiento con las comunidades.

Respecto a las fortalezas considero muy importante el cambio de actitud de los pescadores, ellos mismos se han sensibilizado que deben ser líderes del manejo del recurso pesquero en su propio territorio, no es solo el trabajo extractivo sino participar en los procesos de protección, de ordenación en el manejo del recurso pesquero. También el cambio de actitud institucional, no solamente del Estado, también de ONG'S, del sector Privado; ya hay muchas entidades que están mirando los humedales, su riqueza por la biodiversidad, la riqueza del paisaje, el fomento del turismo de naturaleza, el fomento de negocios verdes, todo eso ha hecho que se le dé otra mirada diferente al recurso y no estamos tan solitarios, empujando este barco de recuperación de la pesca. La misma AUNAP ya no está mirando solamente el recurso pesquero, también está mirando los humedales, el recurso pesquero de manera integrada, que era uno de los problemas que teníamos antes con el manejo separado del Ministerio de Ambiente con el Ministerio de Agricultura.

Una de las principales debilidades sigue siendo la baja inversión ambiental, y la falta de continuidad de las mismas. Otra debilidad es que tenemos un área de intervención muy grande, que tiene muchos humedales en todo su territorio y hace que no podamos permanecer en un mismo humedal mucho tiempo para lograr proyectos continuos a largo plazo, que dejen huella. Las otras debilidades es que no hay una real gobernanza ni del

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

agua ni de los recursos ambientales como tal en el territorio, apenas estamos caminando hacia eso, pero no quiere decir que ya lo hemos logrado. Entre instituciones la responsabilidad se diluye cuando hay traslape de territorio, cuando hay traslape de competencias, se convierte de todos y de nadie la protección de recursos hidrobiológicos, incluidos los pesqueros, y eso hace que las responsabilidades vayan de mano en mano y no queda claro realmente quién es el doliente y el responsable.

Como se dijo antes, el enfoque de gobernanza del agua es el ideal porque inclusive nos está haciendo suplir uno de los errores que estábamos cometiendo de trabajar únicamente con los pescadores, dejando de lado los otros usuarios de un territorio; hay que aprender a convivir en un territorio, con los ganaderos, los agricultores, con los mineros, con las mismas instituciones del Estado que estén presentes, los desarrollos viales, todos ellos realizan intervenciones en un determinado territorio, debemos tratar que esa intervención sea con el menor daño posible, con las Hidroeléctricas también. El enfoque de gobernanza es un enfoque ideal porque permite ese relacionamiento con los diferentes actores en un territorio para un propósito común, que es la recuperación de ese recurso, y permite espacios de diálogo, de concertación, de planificación y de ejecución.

- **Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria -Umata- Barrancabermeja**

Nuestro objetivo es darle todo el apoyo institucional a la pesca artesanal y especialmente al complejo cenagoso del Llanito que cuenta con un alto número de pescadores artesanales a través del programa de fortalecimiento de la pesca artesanal que es un eje del Plan de Desarrollo. El compromiso de la UMATA es brindar asistencia técnica y orientación profesional junto con instituciones como la AUNAP, con quien trabajamos todos los artes ilícitos de pesca y las tallas mínimas, la

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

UMATA desarrolla proyectos de fomento y se apoyan campañas específicas como la veda, para que, en los tiempos de veda, ya que no deben pescar, dispongan de ingresos adelantando labores como el destaponamiento de ciénagas y caños, labores de impacto ambiental sobre los complejos.

En estas actividades se ha contado con el apoyo de Ecopetrol, Cormagdalena también ha participado, sin embargo, como ya lo decía, falta mayor liderazgo institucional por parte de la alcaldía para darle solidez a los procesos y alcanzar los resultados en nuestros complejos cenagosos.

Considero que las fortalezas, son la disponibilidad y la voluntad que los mismos pescadores artesanales han venido aprendiendo, el compromiso de ellos en cuanto a no usar de artes ilícitos de pesca, a su responsabilidad para cumplir y hacer cumplir las vedas, sin esperar que lo hagan las instituciones, es muy importante que los pescadores han tomado conciencia de este proceso.

Sobre las debilidades, una que tengo que resaltar es la falta de apoyo institucional, necesitamos mucho más apoyo institucional de todas estas empresas anteriormente mencionadas, durante los años 2001 al 2003 se manejó siempre el proyecto de veda con Cormagdalena, la articulación era perfecta, siempre estaban los recursos y se lograron resultados.

La recomendación es recuperar la dinámica para articular los trabajos como se hicieron en años atrás, trabajar en los caños, en las ciénagas, donde están bastante sedimentadas, abrir un poco más esos caños que son los que oxigenan las ciénagas, con aliados como Cormagdalena, Ecopetrol y la Gobernación de Santander, para trabajar por el fortalecimiento de la pesca artesanal y por el fortalecimiento de la

piscicultura en Barrancabermeja.

- **Asociación de Pescadores y Acuicultores del Llanito –APALL**

Nuestro objeto social es la representación de los pescadores de nuestra organización, representarlos gremialmente, plantear propuestas y acciones de desarrollo en beneficio de los mismos pescadores. Nuestra organización tiene vinculados en este momento 380 hombres, pero hay más de 500, 600 pescadores que todavía no han tomado la decisión de participar. Nuestro rol es la gestión institucional, el relacionamiento institucional, para dar soluciones a las situaciones problemáticas, a través de alianzas o acuerdos de apoyo con las instituciones.

APALL es una de las organizaciones más numerosas en asociados en el Magdalena Medio, el nivel de relacionamiento que tenemos con otras organizaciones cercanas se ha fortalecido con el Concejo Municipal de Pesca como una alternativa para que realmente podamos incidir pacíficamente, con propuestas, con cosas concretas en la conservación y el desarrollo de la actividad pesquera y del agua. Las entidades con las que tenemos una mayor relación son la AUNAP, Ecopetrol, Cormagdalena e Isagen, son las que visiblemente de alguna u otra manera, han brindado su apoyo.

Respecto de las fortalezas considero que el proceso de organización socio-gremial de todos los pescadores ya es un hecho, una realidad, hay en el Río Magdalena pueden haber más de 300 asociaciones de pescadores. Sobre las debilidades, la primera es que, aunque estamos organizados, también tenemos un alto nivel de desorganización al interior, falta madurez organizativa.

Otro gran problema o debilidad que yo identifico en el sector pesquero es el relevo generacional, ya los líderes que le hemos puesto el pecho al proceso por más de 30 años,

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

necesitamos que lleguen las juventudes a asumir estos procesos, pero hoy el hijo del pescador no quiere ser pescador porque no lo ve rentable, no le ve atractivo. Esa es una de las cosas que nos estamos proponiendo demostrar, hacer empresa pesquera para motivarlos y decirles que no tienen necesidad de irse para otro lado, aquí pueden estar ganando suficiente de manera independiente, como dueños de empresa y pueden estudiar; no queremos ver a nuestros hijos como los simples tiradores de canaleta y atarraya pescando ahí en una ciénaga, yo me imagino a un pescador artesanal del futuro como un ingeniero pesquero, que saca el rato para pescar porque sabe que en ese rato que saca para pescar todos los días o una vez a la semana, varias jornadas en el mes, le significa un ingreso alto.

Hay una gran problemática que se debe tener en cuenta en el desarrollo del mejoramiento, dentro de los grandes problemas que nos afecta es la inseguridad, hoy no pescamos tranquilamente, ha aumentado la delincuencia común con el robo de motores y canoas, esa es una afectación grandísima que tenemos.

Según lo mencionado como debilidades la recomendación es reforzar la madurez organizativa, aunque se nos ha dado mucha capacitación, sin embargo falta, se requiere de una capacitación especial dirigida en valores, a ser mejor persona, en la parte de liderazgo integral, no solamente el líder social, cuando me enfoco en eso sobre el líder social es todo lo que he hecho en 37 años de mi vida, estar viajando, posicionando, creando el comité de la Asociación de Pescadores para la defensa del Gremio Pesquero, pero 37 años que pasaron sin un enfoque empresarial, sin un enfoque claro ambiental ni del tema de cultura, como no manejamos ese enfoque los líderes que estuvimos en ese tiempo el proceso está incompleto, por lo que hay que hacer un proceso de

formación en liderazgo integral, el líder es la persona que mejor debe estar porque tiene que dar ejemplo, no hablando de desarrollo y no tener un peso en el bolsillo, no hablando de empresa y no tener su propia empresa, eso no tiene presentación, cuando yo les hable de empresa es porque tengo una unidad productiva que me está dando para vivir bien, entonces me creen. Debemos pasar de esta organización pequeña a una grande donde cabemos todos, pero debo mostrar mi modelo. ¿Si yo tengo que pedir en todas partes financiación para hacer la gestión, qué presentación tiene eso? Es importante un plan especial de capacitación en un nuevo liderazgo, superar esa debilidad y articular juventud; esa es una acción fundamental para fortalecer los procesos. Hoy, hay todo un mundo de políticas claras en relación con el agua, con los procesos organizativos, la legislación aunque está anticuada ha ido mejorando, pero muchos de nosotros los pescadores no conocemos la legislación pesquera, el hecho que no la conozca nos hace cuestionar sobre qué clase de liderazgo está ejerciendo, si no sabe lo que está hablando, ni siquiera quien crea las Asociaciones porque si un líder no lee está grave porque no está informado y si no está al día en la informática está aún peor. Necesitamos gente renovada y los que estamos viejos nos tenemos que volver jóvenes renovándonos.

- **Ecopetrol**

Nuestro objetivo es cumplir con la estrategia de Entorno: Contribuir a la creación de condiciones de prosperidad compartida en los territorios que permitan la viabilidad de los proyectos y la consolidación de las operaciones, para fortalecimiento técnico y organizativo de las asociaciones de pescadores. Desde el año 2018, se desarrolló el Programa Centinelas del Río en el sector del Corregimiento El Llanito, programa que

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

no solo aportó al cuidado del medio ambiente, al manejo de residuos sólidos, sino también a la prevención de las artes ilícitas de pesca, al fortalecimiento y capacitación acerca de normatividad pesquera.

Dentro de esa estrategia se han desarrollado actividades en torno a la pesca artesanal en la zona del Llanito como: Propiciar espacios de dialogo con instituciones del Estado relacionadas con la pesca artesanal tales como: AUNAP, Policía Ambiental, Policía Nacional, Armada Nacional y con la representación de algunas asociaciones de pescadores artesanales. Se han adelantado con el SENA de Barrancabermeja, el desarrollo de actividades de fortalecimiento de capacidades técnicas y administrativas, con el fin de fortalecer a las asociaciones de pescadores artesanales. En la parte técnica: se realizó proceso de certificación de competencias en las normas 280604008 Salvaguarda de la vida humana y 280604009 Maniobra de embarcaciones menores. En la parte administrativa: se apoyó con la realización del curso de fundamentación en el Sistema General de Seguridad y Salud en el Trabajo SG-SST.

Como fortalezas se pueden considerar el buen relacionamiento con el gremio de pescadores artesanales, la gestión y articulación institucional, el fortalecimiento técnico y administrativo del gremio pesquero y la promoción de la normatividad pesquera.

Como debilidades se consideran la falta de interés de parte de los pescadores no agremiados para la legalización o formalización de la pesca artesanal, la falta de gestión para el sostenimiento de las organizaciones (el pescador no aporta dinero al sostenimiento de la organización, lo que se ve reflejado en que algunas organizaciones no cuentan con una sede propia, ni con elementos de oficina que les permita organizarse

administrativamente.

Según lo anterior la recomendación es brindar apoyo social y ambiental en temas tales como: concientización sobre el recurso ambiental y pesquero, proyecto de vida, resiliencia, continuar fortalecimiento en normatividad pesquera, continuar acompañando proceso de formalización (carnetización por parte de la AUNAP y patente de embarcaciones).

- **ITZEA**

La organización que represento en los últimos 16 años, así como individuo, he trabajado en el tema del desarrollo local, a partir la vocación natural y cultural del Territorio, especialmente en el rio Magdalena y su llanura aluvial, de la mano de las organizaciones sociales de base, en los últimos seis años con los diferentes actores asociados al territorio, especialmente la palma, el municipio, el departamento, la autoridad ambiental, los hidrocarburos, la academia, entre otros.

En el Complejo el Llanito - San Silvestre hemos impulsado junto con organizaciones como la Corporación de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio, proyectos y procesos asociados especialmente a la restauración hidrobiológica del sistema, la generación de capacidades de gestión del territorio, el emprendimiento.

Estas acciones las hemos adelantado con las organizaciones de pescadores en Barrancabermeja, en Cantagallo (Bolívar), el Tigre en Yondó (Antioquia), entre otros, de la misma forma con organizaciones gremiales como FEDEPALMA, CENIPALMA, académicas como Unidades Tecnológicas de Santander, Universidad de Santander, Universidad Pontificia Bolivariana, la Gobernación de Santander, y organismos como el Banco Interamericano de Desarrollo.

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Respecto a estos procesos en torno a la pesca artesanal la mayor fortaleza es la confianza que se ha generado entre los diferentes actores, así como el logro de la Cooperación Técnica Internacional, el acompañamiento de la ANT, MADS, entre otros, y las mayores debilidades son la carencia de una plataforma de datos, el procesamiento, análisis y modelación de la información, así, como afianzar un esquema de financiamiento de largo plazo con recursos de diferente orden, sector, etc. Nuestra recomendación es que la región, es decir las entidades como municipios, departamentos, autoridades ambientales, entidades sectoriales del orden nacional, entidades de control, academia, gremios, veamos el RIO Y SU LLANURA ALUVIAL, como una gran oportunidad para el Desarrollo Local, y que continuemos en la tarea de aportar los recursos necesarios alrededor de esa idea común, y se disuelvan las diferencias a partir de una mirada y apuesta del Desarrollo, la sostenibilidad común.

- **Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca –AUNAP**

La AUNAP es el ente regulador de la actividad pesquera, respecto al Llanito se cuenta con la base de datos de carnetización de la organización APALL, que es la de mayor importancia en el Magdalena Medio en cuanto a la pesca artesanal, se realiza inspección y vigilancia, control de tallas mínimas, control de vedas, carnetización y control a la pesca ilegal para garantizar la sostenibilidad del recurso y de las especies. Además, se adelantan acciones de capacitación, sobre normatividad, métodos y artes de pesca y pesca ilegal, se efectúan controles con la policía, a las áreas de la ciénaga. Estas labores implica relacionarnos con diferentes actores de acuerdo a la actividad, en repoblamiento con Isagen y la Piscícola San Silvestre verificando el cumplimiento de la normatividad para esta actividad, para visitas por acciones sobre la ciénaga como

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

cría de búfalos y palma con la Corporación Autónoma de Santander, operativos contra la pesca ilegal con la policía ambiental de carabineros y la armada Nacional, cuando se trata de interactuar con la oferta institucional de la alcaldía de Barrancabermeja con la secretaria de ambiente y con la UMATA, y Cormagdalena en los temas de formulación de proyectos productivos.

Una de las mayores fortalezas de este proceso es el conocimiento de la región, el conocimiento de la asociación, participar en la identificación de la organización a través del carnet de pesca e identificar sus necesidades y el apoyo al proceso de otras entidades. De otra parte, sobre las debilidades hay que expresar que la AUNAP como institución solo se cuenta con dos funcionarios de planta y contratistas para un área muy grande desde Puerto Triunfo hasta Arenal Sur de Bolívar, se requiere mayor personal y más oficinas en los diferentes municipios.

En consecuencia, se requiere incrementar el personal especializado, que no sea de nombramientos políticos, buena organización de la oficina de Dirección Regional, convenios interinstitucionales con los entes de control, Policía, Armada, Umata, la CAS, para hacer más efectivos los procesos misionales.

6.3.3 Eficacia

Esta variable busca identificar la capacidad de los actores para alcanzar los resultados planificados, ya sea en su gestión individual o en su interacción con las demás entidades y organizaciones públicas y privadas.

A continuación, se registran las respuestas de los entrevistados respecto a la variable de eficacia:

- **Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca –AUNAP**

La pesca artesanal es importante para sustentar la Seguridad alimentaria de 5.000 familias de pescadores de acuerdo con los censos actuales y la preservación de las principales especies como el bocachico. Los principales problemas que enfrenta son la sobrepesca, el agotamiento del recurso, capturas por debajo de las tallas mínimas, crecimiento de la frontera agrícola con cultivos de palma, crecimiento de la frontera agrícola con la actividad ganadera principalmente la cría de búfalos, contaminación por vertimientos de la industria petrolera y la pesca ilegal con el uso del deslizado o trasmallo. La AUNAP ha incrementado el apoyo a proyectos productivos, operativos de inspección y vigilancia, y avanza en el censo y carnetización de los pescadores para poder identificarlos y contar con una base real de necesidades para formular propuestas concretas para dar soluciones.

Lo que se ha hecho es solo parte de la solución, hay temas complejos e imprevistos que se presentan como es el caso del pozo Lizama 158, que produjo un derrame de petróleo que afectó fuentes hídricas y sobre el cual la población solicitó acciones de reparación, por otro lado, hay acciones como repoblamientos con Cormagdalena e Isagen y acciones de capacitación, sensibilización.

- **Ecopetrol**

La pesca artesanal en Barrancabermeja y Colombia tiene su importancia en que es un arte y un oficio tradicional del cual depende la seguridad alimentaria y fuentes de empleo de muchas familias en la región y el país. Sus principales problemas son las artes ilícitas de pesca, pescar por debajo de las tallas mínimas, la pesca en lugares no autorizados (caños y desembocaduras), la sobreexplotación, y la inseguridad en

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

términos de orden público para las actividades y personas asociadas a la pesca.

Desde la perspectiva de Ecopetrol cada proyecto, contrato o actividad define unas actividades para realizar y en términos generales se ha dado cumplimiento a los objetivos enfocados a la pesca artesanal que hasta la fecha se han realizado. En cuanto a los problemas de la pesca artesanal se han logrado mejoras a través de la red de participación ciudadana y el buen relacionamiento con las instituciones, se mejoró la seguridad en las zonas de pesca y se recuperaron algunas embarcaciones y motores que habían sido robados; por medio del proyecto Centinelas del río se contribuyó al cuidado de los cuerpos de agua (recolección de residuos sólidos) y se mejoró la movilidad de las embarcaciones lo que benefició el desarrollo de la pesca artesanal.

- **Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria –UMATA**

La pesca artesanal es supremamente relevante entendiéndose que el Magdalena Medio tiene un promedio de 30.000 pescadores artesanales, es parte de la idiosincrasia de la rivera del Río Magdalena, es fundamental para la seguridad alimentaria con especies tan importantes como el bocachico y el bagre rayado. Enfrenta problemas como los impactos ambientales sobre los complejos cenagosos, el taponamiento de los diferentes caños, la sedimentación de los complejos cenagosos que reduce los espejos de agua, los impactos por efecto de las empresas palmicultoras, los criaderos de búfalos, que le han ganado espacios a los complejos cenagosos, donde ya hoy no son espejos de agua sino prácticamente terraplenes llenos de búfalos.

Los resultados planteados como entidad se han logrado parcialmente, aún falta mucho por avanzar porque, aunque las administraciones nos han hecho unos apoyos muy puntuales, ha faltado más decisión y liderazgo en entender que la pesca artesanal y

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

piscicultura, son fundamentales para que el producto interno bruto de nuestra economía pueda mejorar, pero además de eso es buscar el cuidado ambiental de nuestras fuentes hídricas, cuidar el agua dulce que tenemos.

Se ha avanzado muy poco, la parte de educación cultural con las comunidades de pescadores, ellos la conocen, conocen la normatividad, pero ellos en medio de la subsistencia y la Ley, siempre se van a ir para la parte de la subsistencia, están casi prácticamente llamados, obligados a violar la norma por buscar el alimento. En cuanto a los impactos ambientales sobre nuestras fuentes hídricas y complejos cenagosos, lo que se ha hecho por esos complejos cenagosos ha sido mínimo y casi que nada, cada vez vemos que nuestros complejos cenagosos y nuestras fuentes hídricas van en un deterioro grandísimo, donde la misma CAS tiene que ver con los cuidados de los linderos de nuestras ciénagas donde los criaderos de búfalos nos están haciendo muchísimo daño, ganándole espacio al espejo de agua por convertirlos en terraplenes para meter búfalos; las empresas palmeras interviniendo cauces a diestra y siniestra y todos estos impactos los conocemos y los tratamos pero los resultados han sido muy pocos y casi nulos. Considero que se ha tratado de hacer muchas cosas, pero ha faltado más fuerza institucional y más seguimiento de las autoridades ambientales para este caso.

- **Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena – Cormagdalena**

La pesca artesanal a pesar que ha sido invisibilizada en la economía del país y en los renglones de la macroeconomía, tiene una importancia sobre todo social, dada la cantidad de pescadores cuya seguridad alimentaria depende de este recurso, y de eso no es ajeno la Ciénaga del Llanito a pesar de la afectación por los cambios que haya

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

tenido que soportar con respecto a la construcción de la Hidroeléctrica Sogamoso, sin embargo, sigue siendo una comunidad netamente pesquera que depende de este recurso, de la pesca y de que se sostenga, tanto el ecosistema como la producción pesquera en ese cuerpo de agua. A nivel

nacional es un compromiso social, dada las poblaciones que son, hay diferentes versiones, que dicen que hay 70.000 pescadores, que hay 35.000 pescadores, y en eso la AUNAP va a adelantar un proceso de protocolización de los pescadores en toda la cuenca. Es una población significativa que depende de ese recurso.

Son muchos los problemas de la pesca artesanal, primero, para proteger la productividad pesquera, no la pesca, hay que proteger los ecosistemas, lo primero que hay que revisar son las afectaciones a esos cuerpos de agua, todos los humedales que están ubicados en esa llanura de inundación del río Magdalena, que son el eje central de nuestro accionar corporativo, ahí tenemos: la ampliación de la frontera agropecuaria, el fraccionamiento de hábitat, la contaminación por aguas residuales, contaminaciones puntuales por aguas industriales en unas zonas específicas, sobrepesca, uso de artes ilícitas, minería y un sinnúmero de actividades antrópicas que han hecho que el recurso se haya ido disminuyendo drásticamente en los últimos años.

Los resultados desde los objetivos de Cormagdalena se han alcanzado cuando hay un convenio que tiene unas metas específicas, unos entregables específicos, en ese momento se logra, sin embargo, si uno mira las estadísticas pesqueras, de la cuenca, va en deterioro y sigue disminuyendo, de 80.000 toneladas en el año 1973, ya vamos en menos de 10.000 toneladas en estos últimos años, aunque la tendencia ha tenido algunos picos, pero finalmente la tendencia sigue en deterioro, por lo que podemos

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

asegurar que con respecto a la pesca artesanal estamos todavía perdiendo el año.

De manera que no hemos solucionado los problemas, hemos apuntado a algunas soluciones, pero muy puntuales y no sostenibles en el tiempo, el problema radica en que mientras las entidades sigan viendo la inversión ambiental como una obligación y no como una responsabilidad social, empresarial o corporativa, no haremos nada; así como se invierte en navegación, en esa misma proporción se debería invertir en la parte ambiental, de manera que se garantice que ese territorio sea usado y protegido de manera equilibrada.

- **Asociación de Pescadores y Acuicultores del Llanito –APALL**

La pesca artesanal es una actividad que ocupa en el país a más de 150.000 pescadores, eso desde ya implica esos 150.000 más sus familias, abastecemos de alimento sano a toda la población. somos un sector productivo y social que le aporta al país, que de pronto no ha sido tan visible, no se le ha hecho ver el nivel de importancia en la economía, porque no se ha visibilizado.

Dentro de los principales problemas de la pesca artesanal están, primero, el nivel de organización del sector como tal, en la medida en que en el gremio pesquero haya una real organización, vamos a ser capaces de incidir en las soluciones que nosotros planteamos y las que plantean otras autoridades. El segundo problema son los efectos de la misma acción del hombre, y sus consecuencias sobre el entorno natural, tiene que darse una armonía que en la mayoría de los casos no se da, el uso de artes de pesca de alta captura, es beneficioso o fue beneficioso en su momento, porque ayudó a mejora o aumentar los ingresos del pescador, pero contribuyó de igual manera a reducir la oferta pesquera de manera acelerada y hoy tenemos una crisis de reducción del tamaño

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

de los peces y reducción del potencial pesquero.

Esta situación ha conducido a los pescadores a optar en otras alternativas de trabajo, de ocupación como en la industria del petróleo en el caso de Barrancabermeja, otros como agricultores, pequeña agricultura, pequeña ganadería, comercio; se han ido ocupando, pero

no se olvidan, no nos olvidamos de la pesca como tal. La intención de los procesos que estamos liderando es para recuperar la pesca y hacerla un negocio rentable y sostenible.

Sobre el logro de los objetivos como organización, se van alcanzando gradualmente, por ejemplo el primero que es la representación y la visibilidad del sector, lo hemos ido logrando, de hecho, pareciera que fuera malo pero en el fondo es bueno porque todo tiene que cambiar en la vida; ha habido muchos cambios en las instituciones responsables de la pesca, ahora estamos en Agencia, la idea es que lleguemos al final al Ministerio de Pesca que es lo que Colombia se merece, porque somos un país con una gran riqueza pesquera.

En lo concerniente a resultados en la zona los ha habido en su momento, se utilizó el repoblamiento inducido que consistió en realizar la reproducción de los peces en el laboratorio para luego agregarlos al entorno natural con una eficacia muy limitada, resultan más eficaces las vedas concertadas que protege la reproducción natural. Esta acción la lideró Cormagdalena y pese a que fue una sola vez, quedó en la mente de los pescadores, muchos no pescan en esos periodos, han entendido la importancia de no afectar el ciclo reproductivo de los peces, consideramos que se debe impulsar ese tipo de acciones pero cambiándole el chip del empleo, es más bien pensar en el premio, a la mejor comunidad que haya respetado, cómo le hacemos un premio de apoyarlos con

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

una iniciativa productiva para que tengan su empresa de producción pesquera y a ellos menos hay que pagarles porque tienen su propio ingreso estable, son pescadores más conscientes.

El sector pesquero, si se puede observar en el accionar del país, es de los menos conflictivos, todavía no hemos visto la primera marcha, ni el primer paro cívico de los pescadores artesanales en Colombia, nos gusta el diálogo, nos gusta la concertación, hemos sido formados la mayor parte de los líderes, en esa línea de pensamiento, de pronto algunos

quieren que vayamos, pero creemos que esa no es la salida; fortalecer el proceso organizativo es una urgencia, una necesidad, y considero la debilidad como tal no tener altos niveles de madurez organizativa, porque el poder tener unas organizaciones a nivel local, a nivel municipal, departamental y nacional, que es la estructura de poder que se tiene en el país, es la que nos da la representación y la concertación en todos los niveles de la estructura del Estado Colombiano.

6.4 Síntesis y análisis de las entrevistas

En este apartado se resumen las percepciones de los diferentes actores, manteniendo el marco de las variables de coordinación, cooperación y eficacia.

Las entidades públicas se mueven dentro del marco normativo que precisa sus competencias y funciones sobre la pesca artesanal y el entorno en que se desarrolla como es el caso de los humedales. Las funciones y roles son claras, la AUNAP está llamada a ser la principal autoridad en la actividad de la pesca desde la asesoría técnica y acompañamiento a pescadores y sus organizaciones, hasta los operativos de control y vigilancia junto con la Policía y la Armada; la secretaría de agricultura departamental y la UMATA tienen funciones

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

complementarias en el fomento de proyectos productivos y emprendimientos a la vez que promueven el fortalecimiento de los procesos organizativos locales y regionales, esto propicia a su vez procesos sostenibles y responsables ambientalmente, por lo general con la presencia de dependencias o instituciones del área ambiental como secretaría de ambiente municipal, departamental y las corporaciones autónomas regionales, para el caso del Llanito la Corporación Autónoma de Santander -CAS.

Adicionalmente Cormagdalena que tiene en su objeto social promover la recuperación de la oferta ictiológica en los municipios ribereños del río Magdalena, adelanta acciones para la recuperación de la oferta natural de especies como bocachico y restauración de los complejos cenagosos, que son el hábitat de estas especies y que sufren afectaciones por la acción del hombre en actividades agrícolas, pecuarias e industriales y por los mismos comportamientos de la corriente y los ciclos hidrológicos, que ocasionan incremento de la sedimentación y taponamiento de los caños, afectando los niveles de oxígeno de las fuentes de agua y los canales de movilidad para la necesaria migración de los peces en su proceso reproductivo.

Desde el sector productivo Ecopetrol e Isagen, suman desde sus estrategias de relacionamiento y sus proyectos, acciones que vinculan las organizaciones de pescadores con los objetivos de beneficiar a las comunidades en sus actividades como la pesca y a la vez aliviar los efectos de sus actividades productivas en los ecosistemas.

El nivel de organización de los pescadores del Llanito, no obstante que no integra todos los pescadores de la zona, facilita la participación de esta comunidad en los procesos y proyectos. La mayoría de estos proyectos son adelantados a través de procesos contractuales, mediante convenios que definen las obligaciones para su ejecución y resultados esperados, para ello generalmente se contrata un operador que actúa en la zona con la supervisión de la entidad

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

contratante y se controla el logro de los objetivos planteados en términos de productos ya sea bienes o servicios.

Puede afirmarse que existe un adecuado nivel de coordinación interna tanto en las entidades que cuentan con áreas o dependencias encargadas funcionalmente de las tareas relacionadas con la pesca y los ecosistemas de humedales, como en la organización de los pescadores que cuenta con sus instancias de dirección y con comités de trabajo para las actividades puntuales que demanda su gestión. Desde la perspectiva interinstitucional se articulan de manera coordinada, respetando las competencias, pero se presentan falencias ya sea por baja capacidad de la entidad como el caso de la Dirección Territorial Barrancabermeja de la AUNAP, cuya planta de personal es claramente insuficiente, o por la falta de continuidad en el compromiso y liderazgo de los entes territoriales, y las entidades responsables que interrumpen las inversiones afectando la eficacia de los procesos de recuperación de los humedales y la pesca que por su naturaleza requieren de varios años para poder percibir resultados.

Con base en la información suministrada en las entrevistas, el marco referencial y la información recopilada en desarrollo de esta investigación se analizan las variables planteadas de la coordinación, cooperación y eficacia en el contexto de la gobernanza de la pesca artesanal en el Llanito –Barrancabermeja.

6.5 Coordinación

Como lo expresaba Longo (2010) se busca en procesos de gobernanza el desarrollo de capacidades de coordinación en escenarios institucionales en que concurren diversos niveles del Estado junto con actores privados, pero en donde las Entidades públicas, como lo plantean Peters y Pierre (2005), aunque no conservan una posición jerárquica prevalente, si se constituyen en el vehículo clave para alcanzar el interés colectivo.

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Resulta pertinente, para nuestro caso, la afirmación de Mayntz (2005) según la cual la gobernanza política se circunscribe a las interacciones entre actores dentro de marcos institucionales, excluyendo del campo de la gobernanza la acción no coordinada de múltiples actores. En el caso de la pesca.

En la gobernanza de la pesca en Colombia confluyen autoridades ambientales y agrícolas. Los ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) y de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) colaboran para diseñar y gestionar las normas relacionadas con los recursos hidrobiológicos y pesqueros. En la implementación igualmente comparten responsabilidades estos dos ministerios y La Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca (AUNAP), entidad adscrita al Ministerio de Agricultura, es la principal entidad encargada de la gestión de la pesca.

La concesión de permisos y autorizaciones para las actividades pesqueras es compartida entre la AUNAP y las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR), que son la autoridad ambiental en las regiones bajo supervisión y coordinación del MADS.

La OCDE conceptúa que esta fragmentación de los mecanismos de gobierno y su dispersión en dos ministerios genera ineficiencias ya que se presentan incoherencias y mayores costos en el diseño e implementación de las políticas, además se generan situaciones de conflictos de interés y competencias entre las entidades encargadas del diseño y aplicación de las políticas. Por otra parte, los constantes cambios en la estructura de las instituciones encargadas de la pesca han interrumpido procesos básicos como la recolección de datos, insumo clave que lamentablemente presenta importantes vacíos e inconsistencias (OCDE, 2016).

En la zona del estudio, de acuerdo a las entrevistas se aprecia la estructuración de mecanismos como los memorandos de entendimiento, para el mutuo apoyo entre entidades suscritos por la AUNAP con entidades municipales y departamentales, que representan un acuerdo de voluntades

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

con compromisos de coordinación y cooperación para la solución a la problemática de la pesca, la recuperación del medio ambiente y la pesca artesanal en torno a las tareas que asumen y recursos y gestiones que pueden aportar desde la competencia de las entidades, ya que como lo manifiesta Zurbriggen (2011b) el marco institucional impone restricciones.

Otro de los mecanismos es el Concejo Municipal de Pesca Artesanal y Piscicultura en el Municipio de Barrancabermeja, creado por Acuerdo Municipal No.29 del 31 de agosto de 2017, que busca la acción coordinada de actores públicos y privados para fortalecer ese eje tan importante como es la recuperación de nuestras fuentes hídricas. Los pescadores por su parte han construido espacios desde lo local hasta lo regional y nacional llegando a conformar la Confederación Nacional de la Pesca Artesanal que es una organización, que recoge tanto lo marítimo como lo continental incluyendo todas las cuencas y no solamente la del río Magdalena, y articula el gremio pesquero en un solo ente.

Cuando la relación implica aporte de inversiones generalmente se hace mediante convenios interinstitucionales dentro de las normas de la contratación pública y en su ejecución se vinculan comunidades, entidades públicas, empresas del sector productivo y organizaciones de la sociedad civil que aportan recursos financieros, bienes y servicios para alcanzar los resultados que beneficien a todos, los roles compromisos y responsabilidades se formalizan en los términos de referencia y estudios previos que se materializan en el convenio suscrito.

En estos espacios y en otros espacios de coordinación como la Mesa Intersectorial, en la Mesa del Río Sogamoso, la Mesa del Río Magdalena, se están estructurando procesos de gobernanza del agua, que es el elemento en el cual convergen la recuperación de los humedales y de la pesca artesanal.

Para el caso de los recursos los recursos naturales resulta importante el planteamiento según el cual la gobernanza de los recursos naturales deberá mejorar los aspectos de la información y la comunicación con el fin de revelar las oportunidades que existen para traducir los recursos en progreso y bienestar y ampliar el diálogo y la deliberación a la mayor cantidad posible de grupos de interés de la región, con miras a aumentar la participación y reducir los niveles de conflictividad experimentados durante buena parte de su historia contemporánea (Sánchez, 2019).

6.6 Cooperación

La cooperación es uno de los pilares de la gobernanza, implica como señala Kooiman (2005) un cambio de relaciones jerárquicas y unidireccionales a relaciones horizontales y bidireccionales, en contextos tanto público – público como público – privado. El concepto de las relaciones horizontales supera las relaciones de subordinación que se desprenden de la estructura de las entidades públicas, dado que en los espacios de decisiones de la gobernanza la representatividad de cada uno de los actores corresponde a iguales en derechos. De la misma manera aplica respecto de los actores sociales que participan, independiente de las capacidades financieras e institucionales individuales.

Al respecto señalan los entrevistados como importante el cambio de actitud de los pescadores, quienes han entendido su responsabilidad en ser líderes del manejo del recurso pesquero en su propio territorio, participar en los procesos de protección y de ordenación en el manejo del recurso pesquero. También el cambio de actitud institucional, no solamente del Estado, también del sector privado, que miran los humedales, en su riqueza por la biodiversidad, y las potencialidades que aportan para el desarrollo y el bienestar de las comunidades y la sociedad.

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Cuando afirman de parte de Cormagdalena “no estamos tan solitarios, empujando este barco de recuperación de la pesca” se manifiesta la percepción de una participación activa de otros actores quienes con sus motivaciones particulares comparten la visión de la recuperación de los humedales y de la actividad de la pesca. Así se refieren a la misma AUNAP ya no está mirando solamente el recurso pesquero, también está mirando los humedales, el recurso pesquero de manera integrada, que era uno de los problemas que teníamos antes, aunque en términos de gobernanza de la pesca aún persisten dificultades institucionales por la mezcla de competencias de sectores como el ambiental y el agrícola y respectivo manejo de los Ministerio de Ambiente y de Agricultura.

La concepción de integralidad de los proyectos fortalece el concepto de cooperación como se refleja en el Programa Centinelas del Rio en el sector del Corregimiento El Llanito, programa que aportó tanto al cuidado del medio ambiente, como a la prevención de las artes ilícitas de pesca, al fortalecimiento y capacitación a los pescadores sobre normatividad pesquera y temas administrativos y técnicos con el apoyo de entidades como el SENA.

Uno de los aspectos que más afecta los procesos de cooperación es el carácter de corto plazo de la inversión pública ya sea ambiental o de fomento, derivada de determinantes del proyecto político de los tomadores de decisión que focaliza los recursos según las metas de sus planes de desarrollo y los ejecutan en presupuestos anuales, además de esto la falta de continuidad en las inversiones desestimula la participación de otros actores ya que la interrupción de los proyectos puede conducir a la pérdida del esfuerzo realizado.

Es fundamental la claridad que expresan los diferentes actores en la interdependencia existente entre todos los agentes para avanzar en sus propósitos tanto individuales como en torno al ecosistema y a la pesca artesanal, como lo dice Cerillo (2005) la interdependencia, la cooperación

y el consenso caracterizan las redes, y a su vez el Banco Mundial (2017) recalca la importancia de la cooperación para alcanzar un desarrollo equitativo, con la disposición de los ciudadanos para la generación de bienes y servicios. Es el compromiso de aumentar la cooperación la más efectiva forma de disminuir las consideradas asimetrías de poder que irremediablemente se presentan en la arena de las negociaciones.

6.7 Eficacia

La eficacia es una variable dependiente, especialmente en el análisis de gobernanza, sino hay un nivel de coordinación y de cooperación, difícilmente se alcanzarán los resultados en torno a problemáticas tan complejas como son las que rodean el entorno de los ecosistemas de humedales y la pesca artesanal, esto se acentúa si la base de la gestión del Estado se soporta en entidades como la AUNAP, que es la agencia llamada a liderar los procesos de la pesca, y no cuenta siquiera con una planta de personal suficiente para adelantar las diversas tareas asignadas. Esta misma situación de bajas capacidades institucionales se repiten en las corporaciones ambientales y las dependencias de los departamentos y municipios.

Frente a la insuficiencia en las capacidades del Estado, Aguilar (2014) considera dos caminos, la gobernabilidad y la gobernanza, en el primero se intenta dotar al Estado de las capacidades necesarias, este proceso se ha surtido, en las reestructuraciones de las entidades a cargo de la pesca tanto desde el sector de agricultura, como desde el sector de la pesca. En 1990 se estableció el Instituto Nacional de Pesca y Acuicultura (INPA) mediante la ley 13 de ese año, en el 2003 fue liquidado y sus funciones asumidas dentro del Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER) mediante decreto 1300 de 2003, en el periodo de 2007 a 2011 las funciones fueron transferidas al Instituto colombiano Agropecuario (ICA) y en 2011 mediante decreto 4181 se creó la AUNAP entidad cuyo objetivo es la gestión de la pesca y la acuicultura (OCDE, 2016).

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Estos cambios en las entidades reflejan la búsqueda de una mayor especialización en la gestión, para focalizar los recursos y ganar una mayor eficacia y eficiencia de la gestión pública de la pesca y la acuicultura. Como este proceso de especialización se aplica en otros sectores como el de Ambiente, se ven afectados, por lo menos temporalmente, los procesos de articulación interinstitucional que faciliten la coordinación entre las instituciones, debido a los constantes y múltiples ajustes de normas relacionadas con las competencias y regulaciones de las actividades. No obstante, como se expresa en las entrevistas, se han generado espacios que muestran un avance, aunque lento, en la gestión de la pesca artesanal. Estos espacios corresponden a procesos de gobernanza que incorporan actores públicos y privados, en los que ha reconocido que aunque se mejoren las capacidades de las entidades la complejidad de las situaciones y sus problemas rebasan la capacidad del Estado y este se ve obligado a apoyarse en recursos de sectores privados y sociales a cambio deberá compartir su poder hegemónico sobre las decisiones y arbitrar las relaciones de todos los actores para garantizar la equidad y el beneficio común que haga sostenible la gobernanza de la pesca artesanal.

La carencia de información confiable, dificulta medir los resultados de los procesos de recuperación de la pesca, desde el fortalecimiento técnico la AUNAP, deberá mejorar los procesos de recopilación de datos, regulación, registro de actividades de la pesca, universalizar la cobertura del censo de pescadores, para poder establecer mecanismos de seguimiento y evaluación a la recuperación de la pesca. Los resultados puntuales de los proyectos adelantados por los actores, apuntan básicamente a la gestión y resultados de las entidades, pero se está muy lejos de llegar a evaluar el impacto.

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

6.5 Red de actores de la pesca artesanal en el Llanito

En las entrevistas, utilizando el instrumento correspondiente a la tabla 6, se solicitó a los entrevistados identificar las relaciones con los demás actores identificando el nivel de frecuencia y de intensidad, las respuestas se presentan en las siguientes matrices.

Tabla 6. *Matriz de Intensidad de las interacciones de actores pesca artesanal en el Llanito*

INTENSIDAD	APALL		AUNAP		GOBERNAC		CORMAGDA		UMATA		CAS		ECOPETROL		ISAGEN		ONG-ITZEA		
	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	
APALL			X		x		x		x			x		x		x			x
AUNAP	x				x				x	x		x		x					x
GOBERNACION		x	X						x		x			x		x			x
CORMAGDALENA	x		X		x				x				x	x				x	x
UMATA	x			x		x			x				x		x				x
CAS	x		X		x				x	x				x					x
ECOPETROL			X	X					x		x	x							x
ISAGEN																			
ONG-ITZEA			X	X		x			x		x	x		x					x

Fuente: elaboración propia

Nota: Se presenta en forma matricial las percepciones de los entrevistados sobre la intensidad de sus relaciones con los actores participantes en la problemática de la pesca artesanal en el Llanito.

Tabla 7. *Matriz de frecuencia de las interacciones de actores pesca artesanal en el Llanito*

FRECUENCIA	APALL		AUNAP		GOBERNAC		CORMAGDA		UMATA		CAS		ECOPETROL		ISAGEN		ONG-ITZEA		
	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	Alta	Baja	
APALL			x			x		x	x			x		x					x
AUNAP	x				x		x		x		x		x		x				x
GOBERNACION		X	x						x		x			x		x			x
CORMAGDALENA		X	x		x				x			x		x				x	x
UMATA	x		x			x		x				x		x					x
CAS		X	x		x				x	x				x					x
ECOPETROL			X	x					x		x	x							x
ISAGEN																			
ONG-ITZEA			X	x		x			x		x	x		x					x

Fuente: elaboración propia

Nota: Se presenta en forma matricial las percepciones de los entrevistados sobre la intensidad

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

de sus relaciones con los actores participantes en la problemática de la pesca artesanal en el Llanito

Estas matrices se depuran obteniendo una matriz de unos y ceros que corresponden a uno cuando la intensidad o la frecuencia alta o a cero cuando la intensidad o la frecuencia es baja, de estas matrices se generan las gráficas a través del software UCINET 6.0.

Tabla 8. *Conversión matriz de intensidad*

Intensidad	APALL	AUNAP	GOBERNACION	CORMAGDALENA	UMATA	CAS	ECOPETROL	ISAGEN	ONG -
APALL	0	1	0	0	1	0	0	1	0
AUNAP	1	0	1	0	1	1	1	1	0
GOBERNACION	0	1	0	0	0	1	0	1	0
CORMAGDALENA	1	1	1	0	1	0	1	0	1
UMATA	1	1	0	0	0	0	0	0	0
CAS	1	1	1	0	1	0	1	0	0
ECOPETROL	0	1	0	0	0	1	0	0	0
ISAGEN	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ONG -ITZEA	0	1	1	0	0	1	1	0	0

Fuente: elaboración propia

Nota: En la conversión el cero (0) corresponde a una intensidad baja o inexistente, el uno (1) corresponde a una intensidad alta.

Tabla 9. *Conversión matriz de frecuencia*

Frecuencia	APALL	AUNAP	GOBERNACION	CORMAGDALENA	UMATA	CAS	ECOPETROL	ISAGEN	ONG -
APALL	0	1	0	0	1	0	1	1	1
AUNAP	1	0	1	1	1	1	1	1	0
GOBERNACION	0	1	0	0	0	1	0	1	0
CORMAGDALENA	0	0	1	0	1	0	0	0	1
UMATA	1	1	0	1	0	1	1	0	0
CAS	0	1	1	0	1	0	1	0	0
ECOPETROL	0	1	0	0	0	1	0	0	0
ISAGEN	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ONG -ITZEA	0	1	1	0	0	1	1	0	0

Fuente: elaboración propia

Nota: En la conversión el cero (0) corresponde a una intensidad baja o inexistente, el uno (1) corresponde a una intensidad alta.

Con base en estas matrices se generan las gráficas de intensidad y frecuencia de las interrelaciones de los actores de la pesca artesanal en el Llanito.

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

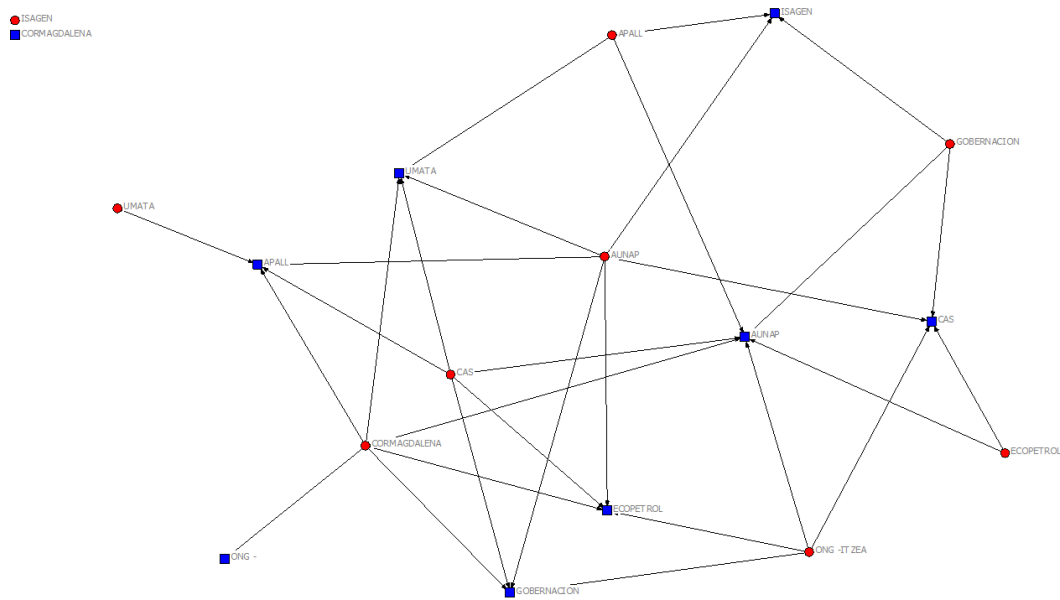


Figura 7. Intensidad de interacciones de actores pesca artesanal en el Llanito

Nota: Se aprecian los nodos de llegada y salida, respecto de la intensidad de las relaciones, de acuerdo con la matriz generada con las percepciones de los entrevistados. Elaboración propia. Software Ucinet 6.0.

La AUNAP es la entidad que mantiene una relación de mayor intensidad con los demás actores, luego están la UMATA y APALL, junto con la CAS que es la autoridad ambiental y otorga los permisos y autorizaciones ambientales a los proyectos que se desarrollan, Cormagdalena, aunque tiene relación con todos los actores solo mantiene una frecuencia alta con la AUNAP y la UMATA, pero con todos es de baja intensidad; Ecopetrol es percibido como un actor que se relaciona con frecuencia y con un nivel de intensidad importante por todos los actores locales.

Corresponde esta apreciación con el grado de centralidad de la intensidad de la red como se evidencia en la tabla 10. La AUNAP es el actor que cuenta con un mayor grado de

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

centralidad en cuanto a menciones recibidas por una parte y entregadas por otra que corresponden al 75% en cada caso; Cormagdalena e Isagen respecto a la intensidad no son considerados por los demás actores por tanto su grado de centralidad de entradas es 0%, esto se aprecia en la gráfica 3, en que aparecen aislados.

Tabla 10. *Grado de centralidad de la red de acuerdo con la intensidad*

Intensidad	Out degree	Indegree	Nrm outdegree	Nrm indegree	
APALL		3.000	4.000	0.375	0.500
AUNAP		6.000	6.000	0.750	0.750
GOBERNACION		3.000	4.000	0.375	0.500
CORMAGDALENA		6.000	0.000	0.750	0.000
UMATA		1.000	4.000	0.125	0.500
CAS		5.000	4.000	0.625	0.500
ECOPETROL		2.000	4.000	0.250	0.500
ISAGEN		0.000	3.000	0.000	0.375
ONG -ITZEA		4.000	1.000	0.500	0.125

Fuente: elaboración propia

Nota: Software Ucinet 6.0.

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

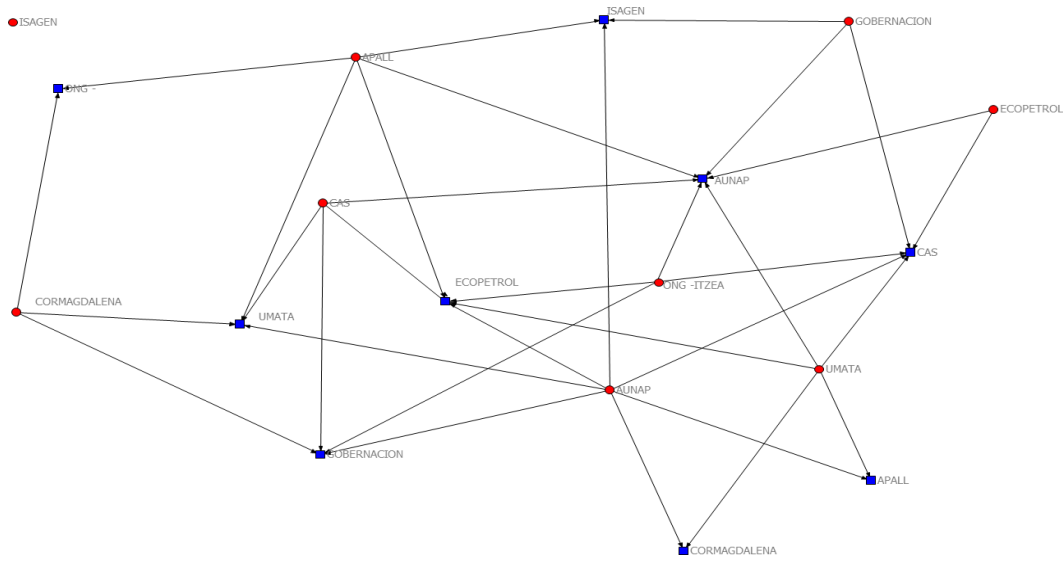


Figura 8. Frecuencia de interacciones de actores pesca artesanal en el Llanito

Nota: Se aprecian los nodos de llegada y salida respecto de la frecuencia con la que se relacionan los actores, de acuerdo con la matriz generada con las percepciones de los entrevistados. Fuente: Elaboración propia. Software Ucinet 6.0.

Figura 9. Grado de centralidad de la red de acuerdo con la frecuencia

Frecuencia	Out degree	Indegree	Nrm outdegree	Nrm indegree
APALL	5.000	2.000	0.625	0.250
AUNAP	7.000	6.000	0.875	0.750
GOBERNACION	3.000	4.000	0.375	0.500
CORMAGDALENA	3.000	2.000	0.375	0.250
UMATA	5.000	4.000	0.625	0.500
CAS	4.000	5.000	0.500	0.625
ECOPEPETROL	2.000	5.000	0.250	0.625
ISAGEN	0.000	3.000	0.000	0.375
ONG -ITZEA	4.000	2.000	0.500	0.250

Fuente: elaboración propia

Nota: Software Ucinet 6.0.

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

La AUNAP, como corresponde a su competencia legal y funcional se constituye en el actor con mayor grado de centralidad, tanto en el porcentaje de menciones recibidas 75%, como realizadas 87.5%, la Umata y APALL, en cuanto a menciones realizadas presenta un grado de centralidad de 62.5%, Ecopetrol presenta un importante grado de centralidad en cuanto a menciones recibidas, 62.5%, evidenciando la fortaleza de su gestión en la zona.

La percepción de la intensidad en nuestro análisis corresponde a la percepción del grado de cooperación de los actores, de manera que la AUNAP, APALL, ECOPETROL y la UMATA mantienen un grado de cooperación relevante en la red de actores de la pesca artesanal en el Llanito, Barrancabermeja.

**7 Lineamientos para la Gobernanza de la Pesca Artesanal Pescador en la ciénaga del
Llanito Barrancabermeja**



Figura 10. Pescador en la ciénaga del Llanito Barrancabermeja. Fuente: tomado de Agricultura al Día / Crónica pescadores apall

Fuente: (Agricultura al día MADR, 2018)

En este trabajo se han investigado las percepciones de los actores que participan en la recuperación de los ecosistemas de humedales de la ciénaga del Llanito, a través de procesos y proyectos orientados a la recuperación de la productividad pesquera de este complejo cenagoso y en el beneficio de los pescadores artesanales de esta zona. Se indagó a través de las entrevistas sus apreciaciones sobre los problemas de la pesca artesanal, sus objetivos, sus intereses, los resultados alcanzados, sus interacciones con los demás actores y sus consideraciones sobre fortalezas y debilidades de estos procesos además de sus recomendaciones para mejorar el proceso y los resultados.

El análisis realizado permitió visualizar características de las interrelaciones, en que las

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

entidades privadas y público-privadas, como es el caso de Ecopetrol, comparten niveles de influencia con las públicas cuya competencia legal les confiere autoridad y responsabilidades sobre la pesca y los humedales. Con base en la información de los documentos consultados, las apreciaciones de los actores y los análisis realizados, se plantean en este capítulo líneas de acción o lineamientos que buscan contribuir para el fortalecimiento de la gobernanza de la pesca artesanal, a través de una gestión colaborativa, eficaz en el logro de las metas, eficiente en la utilización de los recursos, continua en el tiempo y sostenible ambiental y socialmente, soportada sobre las bases del consenso de los intereses de los diferentes actores.

Para definir los lineamientos, se consideró el concepto de la gobernanza circunscrita a las decisiones de actores que actúan e interactúan dentro de marcos institucionales. De acuerdo con el enfoque del Institucionalismo, las acciones no coordinadas de muchos individuos no son consideradas dentro del marco del análisis de la gobernanza (Mayntz, 2005), por ello se requiere fortalecer los procesos organizativos de los pescadores, tanto en su cobertura buscando la universalidad, como en su madurez como lo mencionó en la entrevista Juan Tercero Gamarra.

Igualmente se evidenció en entidades como la AUNAP, Cormagdalena y la UMATA de Barrancabermeja que, aunque se cuenta con un marco regulatorio y funcional, no se cuenta con las capacidades necesarias para la gestión eficaz de sus tareas. Frente a este hecho el Estado colombiano ya ha adelantado bajo las pautas de la Nueva Gestión Pública, una serie de cambios hasta llegar a la actual estructura del sector, tratando de mejorar la gobernabilidad en el campo de la pesca artesanal con una entidad de carácter técnico, con competencias legales de autoridad y con presencia en las regiones, que sin embargo presenta una serie de limitaciones empezando por la insuficiente del recurso humano necesario.

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Corresponde entonces fortalecer la gobernanza, entendiendo que el papel del Estado es necesario pero su capacidad resulta insuficiente. El énfasis en la insuficiencia reconoce que el Estado requiere de recursos de las empresas, de otras organizaciones y de la sociedad civil, reflejado en vínculos de interdependencia, asumiendo el estado un rol de agente directivo, que integre las capacidades y recursos de todos los agentes. Sin caer por ello en un proceso jerárquico y vertical en la toma de decisiones (Aguilar, 2014).

No obstante, no hay que perder de vista que la gobernanza no es un fin en sí misma, busca alcanzar objetivos de las comunidades, en este caso resolver problemas tanto de sostenibilidad ambiental del ecosistema de humedales, como de seguridad, prosperidad y bienestar de los pescadores y se requiere para su eficaz implementación de compromiso, coordinación y colaboración de los actores, públicos y privados (Banco Mundial, 2017).

A su vez el concepto de gobernanza multinivel se adecua al escenario de la pesca artesanal en el Llanito, confluyen entidades del sector público del nivel nacional, departamental, regional y municipal, y se hace necesario potenciar acciones de coordinación que permitan complementar las capacidades que de manera aislada resultan insuficientes, y en donde se requiere el concurso de todos para su implementación tanto de actores públicos como privados (Longo, 2010).

En este enfoque de gobernanza, aunque el Estado ejerce un rol central de liderazgo determinado desde las competencias regulatorias, permite espacios de intercambio negociados y no jerárquicos entre instituciones de nivel nacional, regional y local, incluso espacios de gobernanza público- privada. De esta manera resulta un proceso de mayor inclusión en los procesos decisorios sobre problemas públicos (Rosas, *et al*, 2012).

Se complementa la gobernanza multinivel con el de gobernanza de los recursos naturales

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

que comprende los mecanismos, procesos y reglas a través de los cuales se ejerce la autoridad sobre los actores y la protección de la naturaleza y de los derechos básicos, debe tener la capacidad de manejar los aspectos fiscales, la regulatorios, sociales y ambientales en su explotación y aprovechamiento para contribuir a un desarrollo sostenible (Altomonte y Sánchez, 2016).

Siguiendo el concepto de la arena de negociación del Banco Mundial (2017), el escenario en que se toman las decisiones, de la pesca artesanal y de los ecosistemas de humedales puede ser a nivel local, regional, nacional o supranacional, en esta arena, los resultados de las decisiones pueden verse afectados por las asimetrías de poder, dada la capacidad de un actor o grupo de actores de influir sobre los otros participantes en su propio beneficio (Banco Mundial, 2017).

Este concepto es complementado con la clasificación de las arenas decisionales presentadas por León y Muñoz (2019) en que se definen cuatro espacios de interacción de los actores que son técnico, político, social e institucional como se aprecia en la tabla 12.

Tabla 11. *Clasificación de las arenas decisionales*

Clasificación de las arenas decisionales	
Tipo de arenas	Características
Técnicas	Espacios donde actúan sobre todo expertos y profesionales y el discurso se centra en aspectos sustantivos y técnicos de la solución
Políticas	Espacios donde los participantes son principalmente actores políticos que utilizan como recursos el consenso que cada uno puede movilizar
Sociales	Espacios donde la interacción involucra a grupos sociales y económicos y donde desarrollan un rol crucial los medios de comunicación y la opinión pública
Institucionales	Espacios donde actúan especialmente las burocracias públicas para interactuar entre ellas teniendo en consideración la distribución de las competencias legales que las habilita para intervenir en el asunto

Fuente: (León y Muñoz, 2019)

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Resulta útil el modelo de análisis de León y Muñoz (2019) considerando que la problemática de la pesca artesanal es un problema de aprovechamiento y preservación de recursos naturales, que además está inmerso en el espacio de una problemática más amplia y compleja que es la gobernanza del agua, como lo manifestaron en sus apreciaciones los diferentes actores. Este modelo interpreta que las reglas institucionales para solucionar el problema, constituye la variable dependiente, esta es en esencia la gobernanza que nos atañe, las reglas que permitan equilibrar las asimetrías de poder entre los diferentes actores y alinear los intereses y objetivos de los actores en un proceso de mutuo beneficio para los actores y para la sociedad.

El cambio en las reglas institucionales, es decir la estructuración de la gobernanza depende de la interacción de los actores de sus capacidades y recursos, como variable intermedia y a su vez estos dependen del contexto económico, institucional, político nacional e incluso internacional (León y Muñoz, 2019).

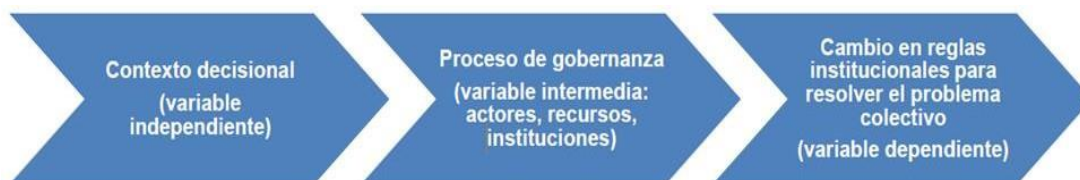


Figura 11. Cadena Causal

Fuente: (León y Muñoz, 2019)

Los lineamientos definidos para la estructuración de la gobernanza de la pesca artesanal, son los siguientes:

7.1 Fortalecimiento Institucional

El actor que en el análisis de la red presenta un mayor grado de centralidad y es percibido

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

como el de mayor influencia por la interdependencia con los demás, es la AUNAP. Esta entidad, aunque cuenta con una estructura interna técnica y descentraliza sus funciones en Direcciones Territoriales, no cuenta con la suficiente capacidad de recursos humanos por su reducida planta de personal frente al amplio territorio en que debe desarrollar su gestión. Esta situación afecta la calidad de la gestión de acompañamiento técnico y de vigilancia y control que le corresponde adelantar de manera coordinada con la Policía y la Armada Nacional, a su vez limita la gestiones como la del censo y carnetización de todos los pescadores, que es el insumo base de la información necesaria para el diseño y formulación de los programas y proyectos que se estructuren.

Entidades como Cormagdalena, la CAS, y las Secretarías de Ambiente y de Agricultura a nivel departamental y municipal y la UMATA, cuentan con dependencias o líneas de acción en sus planes para adelantar las actividades que demanda el cumplimiento de sus funciones, pero no asignan los recursos en la magnitud y con la periodicidad requerida, lo que termina afectando los resultados en términos de eficacia y eficiencia de los recursos públicos.

El Estado en sus diferentes niveles territoriales debe fortalecer sus estructuras, procesos y recursos para ganar en su capacidad de influencia, enfocando esta capacidad en el equilibrio de fuerzas de los demás actores sociales y empresariales. Se debe dotar a las instituciones de los recursos humanos y tecnológicos, pero además de planes institucionales e interinstitucionales de mediano y largo plazo que garanticen la continuidad en el tiempo y la articulación de las metas, en aras de la eficacia y la eficiencia, y de ganar legitimidad y confianza frente a la sociedad civil y el sector empresarial.

7.2 Fortalecimiento Organizacional y Empresarial de los Pescadores

Si bien es cierto que en el Llanito se ha desarrollado un ya extenso proceso asociativo y

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

un cambio en la consciencia de los pescadores sobre su responsabilidad con el humedal que le brinda su sustento, aún hay muchos pescadores que no se han vinculado a la asociación, afectando el nivel de confianza en el pescador, ya que quienes no están asociados no asumen con la misma responsabilidad los compromisos frente al uso exclusivo de artes de pesca lícitos o a no pescar en época de veda hecho que no solo afecta la eficacia de las gestiones, sino que desestimula a los demás actores. Adicionalmente se requiere reenfocar o complementar los contenidos de la capacitación para que se refuerce el componente de formación empresarial y emprendimiento de los pescadores para propiciar la consolidación de sus organizaciones como gremio y sus proyectos de vida, el SENA puede constituirse en un aliado fundamental para esta tarea.

El fortalecimiento de las organizaciones de pescadores, y su formación empresarial sirve de camino para explorar la posibilidad de incluir proyectos de comercialización sea directamente por la asociación de pescadores o en alianza con comerciantes ya establecidos, que mejore las condiciones de este mercado en ingresos para los pescadores y de salubridad e higiene para los consumidores.

7.3 Reglas de Juego para la Gobernanza de la Pesca Artesanal

La experiencia de procesos de articulación y coordinación entre actores públicos y privados con la vinculación de las comunidades de pescadores, en desarrollo de proyectos específicos para restauración de humedales y de la oferta ictiológica, que incluyen acciones de capacitación en temas de regulación normativa, en temas ambientales, en buenas prácticas de la pesca artesanal, en organización empresarial y comunitaria, han propiciado la conformación de vínculos y relaciones de confianza entre el pescador y entidades como Ecopetrol, Isagen, Cormagdalena y entidades del orden municipal, departamental y nacional. En algunos casos se

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

ha llegado a suscribir documentos como acuerdos de entendimiento o conformar comités para la acción coordinada de los actores, para desde su competencia unir voluntades y recursos en la atención a la pesca artesanal.

Sobre estas relaciones el paso seguir es la constitución espacios y mecanismos institucionales, que brinden reglas claras y garanticen su cumplimiento para avanzar en la solución de problemas concretos de la pesca como la erradicación del uso de artes de pesca no lícitos, la mejora de la seguridad de los pescadores en la zona, el control de las autoridades sobre la pesca por debajo de las tallas mínimas, proyectos de repoblamiento con especies nativas desde el medio natural complementados con repoblamientos inducidos en laboratorios.

Este espacio debería contar además de la entidades, empresas y organizaciones ya citadas en esta investigación, con representación de comerciantes de pescado, miembros de la fuerza pública, otras empresas de la zona que generan afectaciones sobre la ciénaga, la piscícola San Silvestre aportando no solo como proveedor en los repoblamientos sino como generador de conocimiento e investigación junto con las universidades de la zona.

La AUNAP, por su competencia legal debería ser la entidad llamada a liderar esta gestión, no obstante, puede ser iniciativa del municipio con el liderazgo de su alcalde y el apoyo de sus entidades del sector agropecuario y ambiental.

La consolidación de este proceso debe definir con claridad sus reglas de juego identificando los asuntos a abordar y como tratarlos, teniendo presente que deben ser dinámicas en armonía con los cambios en los contextos decisionales técnicos, políticos, sociales e institucionales y los cambios en las capacidades de los actores.

7.4 Integrarse al Espacio de la Gobernanza del Agua

La situación de la pesca como se ha dicho desde un comienzo, está estrechamente ligada a

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

los ecosistemas de humedales y algunas de las condiciones identificadas como causas de sus problemas se encuentran en ámbitos que superan el de la pesca artesanal, como es el caso de la ampliación de la frontera agrícola que afecta el espejo de agua de la ciénaga producto de acciones de algunos cultivadores y de algunos ganaderos, y de la contaminación por procesos industriales, como lo expresa el documento del Plan de Ordenamiento Territorial de Barrancabermeja (POT, 2018): La ciénaga el Llanito presenta múltiples conflictos ambientales relacionados con los Playones, la ganadería, la industria del petróleo, la palma africana.

La bióloga Marina que ha laborado durante más de veinte años en Cormagdalena manifestó en la entrevista:

El enfoque de gobernanza del agua es el ideal porque inclusive nos está haciendo suplir uno de los errores que estábamos cometiendo de trabajar únicamente con los pescadores, dejando de lado los otros usuarios de un territorio; hay que aprender a convivir en un territorio, con los ganaderos, los agricultores, con los mineros, con las mismas instituciones del Estado que estén presentes, los desarrollos viales, todos ellos realizan intervenciones en un determinado territorio, debemos tratar que esa intervención sea con el menor daño posible.

De la misma forma se expresó el representante de la Corporación ITZEA:

Finalmente, después de haber desarrollado e impulsado los diferentes proyectos y procesos mencionados, comprendimos que la tarea más relevante a desarrollar es generar Gobernanza Territorial, sobre los Humedales incluido el río Magdalena, de tal forma, que, al comprender las funciones y misiones institucionales, comunitarias, gremiales, frente a la sostenibilidad y el desarrollo local en el territorio, existieran unos acuerdos mínimos.

Corresponde a los actores de la red de la pesca artesanal, gestionar los asuntos de esta, en el espacio de la gobernanza del agua, junto a actores cuyos intereses aparentemente se

distancian de los intereses de los pescadores.

7.5 Gestión de la Información y el Conocimiento

Es fundamental desarrollar una herramienta que consolide la información de las investigaciones adelantadas desde las diversas instituciones sea ambiental, económica, social, política o técnica que sirva de insumo para el conocimiento de la región, y de la pesca en particular.

Este esfuerzo moviliza la capacidad de entidades como Cormagdalena, Isagen, Ecopetrol, Piscícola San Silvestre, y las universidades de la región, es la base para lograr una gestión inteligente del territorio. Requiere del compromiso de compartir la información generada en los procesos internos de las entidades, empresas y universidades, para continuar con un proceso concertado de producción de saberes.

Además de la información técnica y científica que facilite el acceso a información útil para la operatividad de la gobernanza, en torno a oportunidades de capacitación, de empleo, de emprendimientos, de carácter institucional.

Estos lineamientos se han propuesto a partir de las tres categorías definidas por Kooiman (2005), la diversidad de objetivos, intereses y poderes de los actores, la complejidad de la estructura de las interdependencias y de las relaciones al interior y exterior del sistema y el dinamismo de los sistemas sociopolíticos.

8 Conclusiones

Del ejercicio de investigación realizado sobre la gobernanza de la pesca artesanal en el Llanito –Barrancabermeja, con el objetivo de definir lineamientos para su orientación en torno a la coordinación, cooperación y mejorar la eficacia de los resultados, se resaltan las conclusiones relacionadas a continuación.

La gobernanza propicia la integración de actores sociales en los procesos de la formulación de las políticas públicas y de la gestión pública, este hecho favorece lo que la RAE define como un sano equilibrio, debido a que contrarresta la capacidad de influencia de sectores privados con gran poder, al presentar en la arena de las negociaciones, los intereses de sectores sociales con escasa capacidad de influencia en otros espacios de decisiones.

La gobernanza se asocia como plantean Aguilar (2014) y Kooiman (2005) con la sociedad moderna, caracterizada por la racionalidad y la complejidad de las interrelaciones, con un importante avance de la sociedad civil y los gremios en los espacios de decisión. En el caso de nuestro estudio el Estado mantiene un rol de liderazgo en las diferentes instancias desde la regulación, el diseño de políticas, su implementación y las labores de control y monitoreo sobre el cumplimiento de las normas y objetivos definidos.

En el Llanito –Barrancabermeja, conocido como “pueblo de pescadores” se ha conformado un territorio, como lo define el ILPES (2017) producto de un proceso de construcción histórica y social, en que un grupo social se apropia de un espacio natural a través de sus relaciones, productivas, sociales, políticas e institucionales, generando su propia cultura e identidad expresados en su sentido de pertenencia y territorialidad.

La comunidad de pescadores artesanales ha vivido importantes procesos de asociación, que hacen de APALL la más grande asociación de pescadores no solo de Barrancabermeja, sino de la

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

región del Magdalena Medio, no obstante el proceso asociativo presenta dos grandes deficiencias: hay un número importante de pescadores que no se han vinculado a los procesos de asociación afectando la representatividad como gremio y la confianza de los demás actores, y al interior de la asociación se presentan debilidades en la parte organizativa como lo expresa uno de sus líderes. Al respecto, las acciones adelantadas por los diferentes actores, se encaminan a subsanar estas deficiencias, con apoyo de entidades técnicas como el SENA y organizaciones no gubernamentales que gestionan los procesos de integración de las comunidades en torno a sus intereses vitales.

El Estado ha procurado el fortalecimiento de sus capacidades, para ello ha adelantado reformas de las estructuras de las entidades responsables de la pesca artesanal y de la preservación, manejo y protección del medio ambiente, no obstante aún subsiste una importante insuficiencia de las capacidades del Estado, por esto es fundamental consolidar procesos de gobernanza basados en estrategias de coordinación y cooperación, para unir recursos, capacidades y conocimientos, integrando actores organizados a los procesos de decisión, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas de la pesca artesanal.

Los pescadores perciben como una amenaza el cambio generacional en su comunidad, dado que las nuevas generaciones se proyectan en campos diferentes a la pesca y esto temen que pueda afectar la identidad cultural que han construido a lo largo de sus vidas. Frente a esta situación en procesos de diálogo es factible plantear a las actuales y nuevas generaciones la opción de la acuicultura u otras prácticas productivas relacionadas, que permitan un manejo empresarial y a la vez sostenible como alternativas de desempeño económico, y mantengan la independencia laboral del pescador y sus demás características socio culturales.

En el estudio de los actores vinculados a la pesca artesanal en el Llanito –Barrancabermeja, La AUNAP, como corresponde a su competencia legal y funcional se constituye en el actor con mayor

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

grado de centralidad, tanto en el porcentaje de menciones recibidas 75%, como realizadas 87.5%, la UMATA y APALL, en cuanto a menciones realizadas presenta un grado de centralidad de 62.5%, Ecopetrol presenta un importante grado de centralidad en cuanto a menciones recibidas, 62.5%, evidenciando la fortaleza de su gestión en la zona.

Teniendo en cuenta los factores que inciden en la productividad natural de los ecosistemas de humedales, proveedores del recurso ictiológico que provee la pesca artesanal, la gobernanza de esta última está inserta en un marco de gobernanza mucho más amplio como lo es la gobernanza del agua, la mayoría de los actores entrevistados coincidieron en que hay temas importantes de La pesca artesanal que deben plantearse dentro de la discusión del aprovechamiento, la preservación y el manejo del ecosistema de humedales, en resumen desde el ámbito de la gobernanza del agua, en donde participen actores cuyas acciones han impactado históricamente las condiciones naturales del recurso hídrico como ganaderos, criadores de búfalos, palmicultores, industrias extractivas y mineras.

9 Bibliografía

- Agricultura al día MADR. (2018). *Agricultura al Día / Crónica pescadores apall*. Obtenido de YouTube:
<https://www.youtube.com/watch?v=uyWfeSIINDQ>
- Aguilar, L. (2014). *La Gobernanza de los Asuntos Públicos. Centro de Gobernanza Pública y Corporativa, Instituto de Investigación en Política Pública y Gobierno*. Universidad de Guadalajara.
- Altomonte, H. y Sánchez, R. (2016). *Hacia una nueva gobernanza de los recursos naturales en América Latina y el Caribe*, Libros de la CEPAL, N° 139 (LC/G.2679-P), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).
- Banco Mundial. (2006). *Approaches to Private Participation in Water Services-Toolkit*. Washington, D.C.: Banco Mundial.
- Banco Mundial. (2017). *Informe sobre el Desarrollo Mundial. La gobernanza y las leyes. Cuadernillo del "Panorama general"*. Obtenido de
<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/25880/210950ovSP.pdf>
- Barrancabermeja. (2019). *Home*. Obtenido de
<https://www.google.com.co/search?q=%20http://Barrancabermeja.gov.co/municipio/informaci%C3%B3n-general&t=637153913316523867>
- Boisier, S. (1999). *Teorías y metáforas sobre el desarrollo territorial*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas [DANE]. (2018). *Resultados Censo Nacional de Población y Defensa 2018*. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>.
- FAO. (2015). *Política Integral Para el Desarrollo de la Pesca Sostenible en Colombia*. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.
- Habermas, J. (1999). El Estado-nación europea y las presiones de globalización. *Blätter für deutsche und internationale Politik*, 425–436.

GOBERNANZA DE LA PESCA ARTESANAL EN EL LLANITO

Jessop, B. (1998). The Rise of Governance and the Risks or Failure: the Case of Economic Development.

International Journal of Social Sciences, 155, 29-45.

Klijn, E. (2005). *Las redes de políticas públicas*. London: Sage.

Kooiman, J. (2005). Gobernar en gobernanza. *Revista Instituciones y Desarrollo*, 16, 171-194.

León, M., & Muñoz, C. (2019). *Guía para la elaboración de estudios de caso sobre la gobernanza de los recursos naturales*. Santiago: Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL] .

Longo, F. (2010). Ejes vertebradores de la gobernanza en los sistemas públicos. Un marco de análisis en clave latinoamericana. *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, 46, 73-102.

Mayntz, R. (2005). Nuevos desafíos en la teoría de la gobernanza. 83-98.

Pierre, J., & Peters, B. (2000). *Governance, Politics and the State*. London: Macmillan Press.

POT Barrancabermeja. (2018). *Diagnóstico del componente general*. S/E

Real Academia Española [RAE]. (s.f.). *Gobernanza*. Obtenido de <https://dle.rae.es/gobernanza>

Rosas, F., Calderón, J., & Campos, J. (2012). Elementos conceptuales para el análisis de la gobernanza territorial. *Quivera*, 14, 113-136.

Sánchez, R. (2019). *La bonanza de los recursos naturales para el desarrollo: dilemas de gobernanza*. Santiago: CEPAL.

Universidad del Norte. (2019). *Diagnóstico socioeconómico del municipio de Barrancabermeja* . Barrancabermeja: Cormagdalena.

Zurbriggen, C. (2011a). La utilidad del análisis de redes de políticas pública. *Argumentos*, 181-208.

Zurbriggen, C. (2011b). Gobernanza: una mirada desde América Latina. *Perfiles Latinoamericanos*, 38, 39-64.

Zurbriggen, C. (2015). *Hacia una nueva gobernanza. Co-creación de iniciativas innovadoras para un desarrollo agrícola sostenible*. Montevideo: IICA.